



Collegebesluit

Onderwerp: Subsidies basisinfrastructuur Sociaal Domein vanaf 2016
BBV nr: 2014/420648

1. Inleiding

Voor de transitie in het sociaal domein heeft Haarlem ‘Samen voor elkaar’ als kader vastgesteld. Daarin is opgenomen dat de gemeente een goede basisinfrastructuur biedt om Haarlemmers in staat te stellen zelf de touwtjes in handen te houden, zelfstandig te kunnen blijven functioneren en anderen te helpen. Onder basisinfrastructuur verstaan wij die activiteiten en voorzieningen die er voor zorgen dat burgers zich in hun eigen kracht geholpen en ondersteund voelen. Hierdoor kunnen zij zelfstandig blijven functioneren en zo veel mogelijk meedoen, nu of in de toekomst. Het gaat om laagdrempelige, vrij toegankelijke, niet individueel geïndiceerde en veelal collectieve voorzieningen. De gemeente heeft maatschappelijke effecten en beleidsdoelen vastgesteld om die basisinfrastructuur verder vorm te geven. Dit is gedaan in samenspraak met organisaties en partners in de stad. Het heeft geresulteerd in subsidieafspraken voor de periode 1 juli 2014 – 31 december 2015.

De subsidieperiode én de subsidierelatie met alle organisaties loopt af op 1 januari 2016. De gemeente wil tijdig duidelijkheid geven over hoe we de inzet in de toekomst willen verwerven. In bijgaande notitie wordt dit gedaan. Er wordt ingegaan op diverse onderwerpen, zoals de kaders uit de nota Subsidiesystematiek in Haarlem (2012/113347), maar ook op de mogelijkheden voor nieuwe partijen een aanbod te doen versus het continueren van de relatie met de huidige partners in de stad. Verder wordt ingegaan op de afweging om de uitvraag voor de basisinfrastructuur te combineren met de uitvraag van maatwerkvoorzieningen (specialistisch aanbod), de duur van de subsidierelatie en het verder ontwikkelen van effecten en doelen als basis voor de uitvraag.

2. Besluitpunten college

1. Het college stelt de notitie Subsidies basisinfrastructuur Sociaal Domein vanaf 2016 vast en formuleert daarmee de uitgangspunten voor de uitvraag in de basisinfrastructuur.
2. Het college stuurt dit voorstel ter bespreking naar de commissie Samenleving.
3. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
4. De betrokken organisaties in de basisinfrastructuur ontvangen na besluitvorming informatie in de vorm van een brief informatie over dit besluit.

3. Beoogd resultaat

De uitgangspunten voor de uitvraag voor de basisinfrastructuur Sociaal Domein vanaf 2016 zijn duidelijk en de betrokken organisaties zijn hierover geïnformeerd.

4. Argumenten

Er wordt duidelijkheid gegeven over de uitgangspunten voor de uitvraag basisinfrastructuur vanaf 2016.

-De vraag voor de basisinfrastructuur en de vraag voor het specialistisch aanbod blijven voor de komende periode gescheiden.

- De gemeente gaat door met de bestaande partners voor een langere periode, mits de inzet van die organisatie positief wordt beoordeeld. Is dit niet het geval dan wordt de uitvraag in de vorm van een subsidietender open gezet.
- Prikkel tot vernieuwing (inhoud en aanbieders) worden mogelijk gemaakt door een budget vrij te maken voor (kleinschalige) initiatieven, met de mogelijkheid deze te implementeren in het reguliere aanbod.
- De gemeente hanteert de effecten en doelen uit Programma 1 (Maatschappelijke Participatie), met als basis de bestaande matrix en werkt deze verder uit.

Het voorstel past in het ingezet beleid.

De kaders en regels voor subsidieverstrekking door de gemeente zijn vastgelegd in de nota Subsidiesystematiek in Haarlem en de Algemene Subsidieverordening. De keuzes in de notitie passen binnen deze kaders.

Het college kiest er voor met de huidige uitvoerende organisaties door te gaan en voor een langere periode (2016 tot 2020) afspraken te maken, mits de inzet van een organisatie positief wordt beoordeeld. Als dit niet het geval is, wordt de uitvraag opgezet voor andere organisaties in een subsidietender. Hier wordt dan ook de bestaande uitvoerder uitgenodigd. Naast het voortzetten van de subsidierelatie met de huidige organisaties worden prikkels tot vernieuwing en aanbod door nieuwe aanbieders mogelijk gemaakt. Er wordt binnen het totale budget basisinfrastructuur, een bedrag vrijgemaakt voor (kleinschalige) initiatieven, met de mogelijkheid aanbod te implementeren in het reguliere aanbod (nieuw voor oud).

Het voorstel sluit aan op de Programmabegroting.

In de Programmabegroting 2015-2019 staan in Programma 1, Maatschappelijke Participatie de effecten en doelen opgenomen voor de basisinfrastructuur Sociaal Domein. In de notitie wordt voorgesteld deze doelen, samen met de eerder vastgestelde matrix met effecten en doelen (2013/368525) verder te ontwikkelen, onder meer door informatie over de stand van zaken in de stadsdelen en buurten daar aan toe te voegen. Deze uitgewerkte effecten en doelen zullen te vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden. Door te kiezen voor deze periode van vier jaar is het voor de gemeenteraad en de coalitie mogelijk een eigen stempel te drukken op het sociaal domein. De verkiezingen zijn in 2018 en afspraken voor een nieuwe periode worden in 2019 gemaakt.

Integraal uitvragen van de basisinfrastructuur en het specialistisch aanbod gebeurt op de langere termijn.

Een integrale uitvraag waarbij de inzet van bijvoorbeeld de open inloop in het buurthuis tot en met gespecialiseerde individuele begeleiding in één keer worden gevraagd, is een goed toekomstperspectief. De integrale uitvraag geeft mogelijkheden ondersteuning en zorg vroegtijdig en niet zwaarder dan nodig in te zetten. De eerste jaren is een integrale uitvraag echter nog niet wenselijk. In de eerste plaats moet er voldoende ervaring worden opgedaan, door de gemeente en door de aanbieders, met het specialistische aanbod onder verantwoordelijkheid van de gemeente. De contracten hiervoor zijn onlangs gesloten en lopen tot 2017. Daarnaast kunnen de betrokken organisaties in de komende periode werken aan verdere samenwerking en investeren in de transformatie, bijvoorbeeld via de eerder genoemde financiële mogelijkheden voor vernieuwing.

Meerjarige afspraken zijn efficiënt.

Door voor een langere periode afspraken te maken wordt efficiencywinst bereikt omdat niet ieder jaar over de gehele inzet nieuwe afspraken hoeven te worden gemaakt. Dit geldt zowel voor de organisaties als de gemeente.

Organisaties hebben positief gereageerd op de voorstellen.

De betrokken organisaties zijn in de gelegenheid geweest op de conceptnotitie te reageren. Het beeld dat uit de reactie naar voren komt is positief. Zij onderschrijven dat deze uitwerking voldoende rust creëert in de uitvoering om te kunnen werken aan de transformatie. Ook de organisaties zien een integrale uitvraag als goed toekomstperspectief.

5. Risico's en kanttekeningen

Nieuwe aanbieders leidt tot meer drukte in de uitvoering.

Het budget waarbinnen afspraken gemaakt voor de nieuwe periode blijft ongeveer gelijk. Nieuw aanbod wordt voor de start gefinancierd vanuit het beschikbare budget voor nieuwe initiatieven, maar gaat ten koste van bestaande inzet als dat structureel wordt gemaakt. Daardoor kunnen er meer spelers op het veld komen. Dit kan ten koste gaan van de efficiency en onze eerdere opdracht samen te werken en dubbel aanbod te voorkomen, er zal immers meer afgestemd moeten worden.

De bijdragen uit de Raadsmarkt worden meegenomen in de verdere uitwerking.

De leden van de commissie Samenleving waren in de Raadsmarkt positief over de uitgangspunten en het proces, maar willen voor de verdere uitwerking het college een aantal zaken meegeven.

- De participatie van burgers en andere organisaties zoals cliëntenraden moet beter worden meegenomen in het proces.
- Samenwerking tussen organisaties moet gestimuleerd worden.
- Bepaal tijdig welk budget beschikbaar is voor vernieuwing.
- De mogelijkheden voor nieuwe organisaties om inzet te doen in Haarlem moet duidelijk zijn.
- De effecten en doelen moeten voorop staan en besteed aandacht aan de indicatoren.

Deze aandachtspunten passen binnen de uitgangspunten en het proces en hier zal in de uitvoering extra aandacht voor zijn. In bijlage 3 is een kort verslag van de Raadsmarkt opgenomen.

De leden vroegen ook naar de uitvoering van de motie 'Liever Rijk dan Kwijt'. Dit wordt opgenomen in de nota Uitvoeringsbesluiten transitie sociaal domein die nog in voorbereiding is.

6. Uitvoering

Nadat deze uitgangspunten voor de uitvraag van de subsidies basisinfrastructuur zijn vastgesteld worden de effecten en doelen verder ontwikkeld, in samenspraak met onze partners in de stad. Deze worden aan de gemeenteraad ter vaststelling aangeboden, naar verwachting in maart 2015. Daarna wordt aan de organisaties een uitvraag verstuurd (inclusief nieuwe initiatieven), kunnen zij hun aanbod doen en kunnen in het najaar van 2015 de afspraken voor de nieuwe periode worden vastgelegd.

7. Bijlagen

- Notitie Subsidies basisinfrastructuur vanaf 2016.
- Samenvattend overzicht reacties organisaties.
- Verslag raadsinformatiemarkt.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester