

Onderwerp: Voorlopige gunning Beschermd Wonen
BBV nr: 2014/433383

1. Inleiding

Op 12 augustus 2014 heeft het college ingestemd met het beleidskader Beschermd Wonen (2014/271414) en het consultatiedocument Beschermd Wonen (2014/271812). Het beleidskader is op 11 september door de Raad vastgesteld. Vervolgens is op 17 september de offerte-aanvraag Beschermd Wonen uitgegaan. De offerte-aanvraag is gericht op 2015 én 2016 en regelt vaste volume- en tariefafspraken. De belangrijkste wijziging met betrekking tot het consultatiedocument is dat in de offerte aanvraag de tariefskorting expliciet is gemaakt; een korting van 5% op de tarieven van 2014 en het niet-toepassen van een indexatie in 2015 en 2016.

Bijlage A geeft een overzicht van de aanbieders die hebben ingeschreven, voor welke percelen en tegen welk tarief. Het college wordt nu gevraagd in te stemmen met de voorlopige gunning van de opdrachten voor Beschermd Wonen. Na een standstill-termijn van 20 kalenderdagen zal in beginsel de opdracht aan de inschrijvers worden gegund en zal met hen een overeenkomst worden gesloten (concept in bijlage B).

Bijlage C geeft een financieel overzicht van de minimale kosten en van de onzekerheden

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit de voorlopige gunning Beschermd Wonen vast te stellen.
2. Het college besluit op grond van economische en/of financiële belangen van de gemeente de bijlagen A en C niet openbaar te maken en geheimhouding op te leggen ex artikel 55 gemeentewet omtrent het behandelde in de vergadering en omtrent de inhoud van de stukken.
3. De financiële gevolgen van het besluit staan opgenomen in Programma 2 van de begroting 2015.
4. Het college besluit de inschrijvers te informeren over de voorlopige gunning.
5. Het college besluit de namen van de inschrijvers per perceel te publiceren op Tendered.
6. Het college stuurt dit voorstel ter informatie naar de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Voor half december 2014 zijn contracten gesloten met aanbieders voor de levering van Beschermd Wonen. Gezien de korte termijn van de overheveling van deze taak naar de (centrum)gemeenten, en de onduidelijkheid omtrent de gegevens en cijfers van het huidige aanbod Beschermd Wonen en ggz-c cliënten, was een eerdere datum niet haalbaar. Door het afsluiten van de contracten met de huidige zorgaanbieders zijn de kwetsbare burgers met een indicatie voor Beschermd Wonen verzekerd van zorgcontinuïteit per 1 januari 2015.

4. Argumenten

Offertes van inschrijvers voldoen aan de gestelde eisen

Alle inschrijvers voldoen aan de verplichte criteria. De geoffreerde tarieven zijn beoordeeld op de wijze zoals in de offerteaanvraag beschreven en het volume mag in beginsel niet meer omvatten dan het gerealiseerde volume van de eerste helft 2014 keer twee. Hieruit is gebleken dat bij een dergelijk maximum volume in combinatie met de geoffreerde tarieven in beginsel binnen het daarvoor beschikbare budget van de gemeente gebleven kan worden.

5. Risico's en kanttekeningen

Verdeelmodel macrobudget valt ongunstig uit voor Haarlem

Alhoewel het macrobudget Beschermd Wonen zonder korting is overgegaan naar de 43 centrumgemeenten, zijn er aanwijzingen dat de verdeelde budgetten ontoereikend zijn voor de centrumgemeenten om de zorg met vergelijkbare volumes en tarieven als 2014 voort te zetten.

Zo blijkt centrumgemeente Haarlem een tekort te hebben van €2 miljoen euro bij ongewijzigde tarieven en volumes. De VNG is in gesprek met de staatssecretaris, maar vooralsnog ziet het er niet naar uit dat het verdeelmodel wordt aangepast. Haarlem zal voor het einde van 2014 het tekort onderbouwd aanleveren bij de staatssecretaris van VWS.

Dat is de reden dat in de offerte aanvraag door Haarlem een korting van 5% is toegepast op de huidige tarieven. Daarnaast wordt er voor 2015 en 2016 niet geïndexeerd. Dit laatste wordt door de instellingen ervaren als extra korting, dus als een korting van respectievelijk 7% en 9%.

De gegevensoverdracht vanuit het Rijk en vanuit de zorgaanbieders zijn onvolledig

Door scherpe onderhandelingen leiden de voorlopige gunningen ertoe dat Haarlem financieel net uit komt (bijlage C). Er is echter weinig financiële ruimte om grote tegenvallers op te vangen. Het risico bestaat namelijk dat meer cliënten in zorg zijn dan tot nu toe is gebleken uit de gegevensoverdracht van het Rijk als ook de informatievoorziening door de zorgaanbieders. Ondanks zorgvuldige voorbereidingen; uitvraag bij zorgaanbieders, meerdere offerte gesprekken, analyses van de overdracht van de individuele cliënt gegevens en extra ondersteuning vanuit het OTD (OndersteuningsTeam Decentralisaties), blijken er wekelijks cliënten Beschermd Wonen extra in zorg te zijn. Dit leidt tot financiële tegenvallers; de zorg voor een cliënt bedraagt circa €50.000 op jaarbasis. Omdat er sprake is van een garantie op zorgcontinuïteit, kan dit leiden tot een negatief financieel effect.

Eigen bijdrage

De eigen bijdrage van Beschermd Wonen cliënten wordt door het CAK vastgesteld en geïnd, volgens de voorgeschreven wijze zoals beschreven staat in het Besluit van 27 oktober 2014, houdende regels ter uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Uitvoeringsbesluit Wmo 2015). Het is nog niet officieel bevestigd maar het CAK zal naar alle waarschijnlijk de eigen bijdrage van alle Beschermd Wonen cliënten uit de gehele regio overmaken naar Haarlem, omdat er sprake is van een centrumrol voor de regio.

Mocht dat toch niet het geval zijn, dan ontvangen de individuele gemeenten de opbrengsten van de eigen bijdrage voor Beschermd Wonen. Deze dient te worden overgemaakt aan de gemeente Haarlem. In het portefeuillehoudersoverleg sociaal domein is afgesproken dat van de regiogemeenten alle medewerking wordt verwacht voor de eigen bijdrage Beschermd Wonen aan de centrumgemeente te laten toekomen.

6. Uitvoering

De contracten zullen op 16 december 2014 door alle partijen worden ondertekend. De burgemeester zal verzocht worden aan de wethouder Wmo een volmacht af te geven (art. 171 Gemeentewet) voor de ondertekening van de contracten namens de gemeente.

7. Bijlagen

- A. Overzicht aanbieders, percelen, volume en tarieven (geheim art. 55)
- B. Conceptovereenkomst Beschermd Wonen
- C. Financieel overzicht (geheim art. 55)

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester