



Haarlem

Gemeente Haarlem

Retouradres Postbus 511, 2003PB Haarlem

Aan de gemeenteraad van Haarlem

Datum 27 januari 2015  
Ons kenmerk CS/2015/26030  
Contactpersoon CMC Konijnenbelt  
Doorkiesnummer 0235113064  
E-mail ckonijnenbelt@haarlem.nl  
Onderwerp motie Meer democratische zeggenschap voor de raad

Geachte raad,

Op 15 mei 2014 heeft de raad een motie aangenomen die het college oproept “om voortaan ook bij alle nieuw, te wijzigen en voort te zetten regionaal beleid vroegtijdig ter bespreking aan de Gemeenteraad een startnotitie voor te leggen, zodat zij de kaders voor de gemeente Haarlem mee kunnen geven, waarmee een conceptversie kan worden uitgewerkt, die dan uiteindelijk ter besluitvorming tijdig aan de Gemeenteraad kan worden voorgelegd.” Aanleiding was dat Haarlem soms samenwerkingsverbanden aangaat, zoals in het Sociaal Domein, zonder dat de raad het gevoel heeft voldoende invloed op het totstandkomen daarvan te hebben gehad.

Het college geeft graag invulling aan deze motie. De raad bepaalt immers de kaders voor het gemeentelijk beleid, ongeacht of dit regionaal is of niet. Het opstellen van nieuwe kaders of wijzigingen in bestaande kaders begint met een startnotitie. Daarin leggen wij de raad de omstandigheden van het onderwerp voor, de keuzes omtrent de richting voor de kaders en de stappen die moeten leiden tot het vaststellen van de kaders. Op basis van deze startnotitie bepaalt de raad de richting voor de op te stellen kaders (gaan we linksaf of gaan we rechtsaf) en de stappen die nodig zijn om de kaders op te stellen, te behandelen en vast te stellen. Onderdeel van die stappen kan bijvoorbeeld zijn welke andere organisaties en/of overheden er bij worden betrokken, of sprake is van participatie van bewoners en op welke momenten de raad informierend en besluitvormend wordt betrokken.

Onderdeel van een beleidskader kan zijn de wijze waarop dat beleid vervolgens wordt uitgevoerd. Mogelijkheden zijn bijvoorbeeld zelf uitvoeren, inkopen, aanbesteden of regionaal samenwerken. De raad kan hierover bij het behandelen van de startnotitie al een richtinggevende uitspraak doen, of aangeven dat meerdere



Haarlem

2

opties worden uitgewerkt en voorgelegd aan de raad. De uiteindelijke keuze hangt af van allerlei factoren. Sommige factoren zijn in getallen uit te drukken, zoals lagere kosten vanwege schaalvoordelen bij gezamenlijk inkopen met andere gemeenten. Andere factoren zijn dat niet, zoals hoe nauw de raad betrokken wil worden bij de feitelijke uitvoering van beleid door het college. Het zijn vaak de niet-meetbare factoren die bepalend zijn voor het succes van de uitvoering. Het belang van de niet-meetbare factoren neemt toe naar mate het aantal bij de uitvoering betrokken organisaties en gemeenten toeneemt. Daardoor neemt immers het aantal belanghebbenden en dus het aantal mogelijke belangentegenstellingen toe, ongeacht onderwerp en vorm van de samenwerking. Daarom is het goed om in een startnotitie vooraf met de raad te verkennen wat de mogelijkheden zijn en hoe groot het belang is van de niet-meetbare factoren bij het opstellen van een concreet beleidskader.

In die gevallen waar gekozen wordt voor uitvoering van beleid door het oprichten van een nieuwe verbonden partij of deelnemen in een bestaande, is de raad altijd betrokken. De raad moet namelijk toestemming geven voor samenwerking in een gemeenschappelijke regeling (zoals Cocensus of Spaarnwoude) of verklaren geen bezwaar te hebben als het om een vennootschap gaat (zoals SRO en Spaarnelanden).

Overigens merken wij op dat regionaal beleid, zoals in MRA en (Zuid-) Kennemerland, uiteraard niet door Haarlem eenzijdig wordt vastgesteld, maar dat dit in samenspraak met partners in de regio gebeurt. Dat neemt niet weg dat de raad vooraf het college kaders mee kan geven. Waar dat nodig is, komt het college tijdens de uitvoering van het beleid bij de raad terug om te bespreken of de kaders moeten worden bijgesteld.

Wij gaan ervan uit dat de motie hiermee is afgedaan. De uitvoering ervan is een permanente taak.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,

J. Scholten

de burgemeester,

mr. B.B. Schneiders