Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp: Uitvoeringsregeling innovatieve projecten basisinfrastructuur sociaal domein
BBV nr: 2015/72706

1. Inleiding

In de nota 'Subsidies basisinfrastructuur Sociaal Domein vanaf 2016' (2014/420648) is opgenomen dat er binnen het totale budget voor de basisinfrastructuur een bedrag wordt vrijgemaakt voor (kleinschalige) initiatieven, met de mogelijkheid aanbod te implementeren in het reguliere aanbod (nieuw voor oud). Dit om een prikkel tot vernieuwing en aanbod door nieuwe aanbieders mogelijk te maken. Met dit budget worden innovaties mogelijk gemaakt die algemene voorzieningen (basisinfrastructuur) en het specialistisch aanbod integreren. Ook worden vernieuwende inzet in de basisinfrastructuur door kleinschalige (bewoners)initiatieven en nieuwe partijen mogelijk.
Om aanvragen voor dit budget mogelijk te maken is een uitvoeringsregeling opgesteld. Hierin worden het doel, de resultaten van, en voorwaarden voor de initiatieven beschreven. Ook zijn afwegingen opgenomen aan de hand waarvan aanvragen zullen worden beoordeeld. De regeling kan per direct ingaan omdat er ook voor 2015 middelen beschikbaar zijn voor innovatie. Het budget voor 2015 bedraagt € 135.000,--. Voor de periode 2016 tot 2020 zal het budget jaarlijks worden vastgesteld, waarbij voor 2016 een budget van € 350.000,-- voorzien is. Het college is bevoegd om op grond van de Algemene Subsidieverordening, uitvoeringsregelingen vast te stellen.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit met toepassing van artikel 2 lid 3 van de ASV de 'Uitvoeringsregeling innovatieve projecten basisinfrastructuur sociaal domein 2015-2020' vast te stellen. De regeling treedt een dag na vaststelling door het college in werking.
2. Het budget van € 135.000,-- voor de innovatie in de basisinfrastructuur staat opgenomen in de begroting in programma 2 Ondersteuning en Zorg, transitie sociaal domein.
3. De betrokkenen ontvangen na besluitvorming informatie over dit besluit, de media ontvangen een persbericht. De uitvoeringsregeling wordt gepubliceerd in de stadskrant en verder bekend gemaakt via de digitale media en met gebiedsgerichte communicatie.
4. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Met deze uitvoeringsregeling willen we bereiken dat ideeën worden ontplooid en uitgevoerd om het aanbod basisinfrastructuur en specialistisch aanbod (meer) te integreren en/of het aanbod binnen de basisinfrastructuur te vernieuwen.

4. Argumenten

De regeling geeft invulling aan het coalitieprogramma 'Samen doen!'
De gemeente streeft een duurzame samenleving na, waar bewoners voor elkaar zorgen en initiatieven worden ontwikkeld om de stad mooier en beter te maken. Met deze regeling helpt de gemeente dergelijke initiatieven levensvatbaar te maken.

De regeling sluit aan op de programmabegroting.
Het voorstel draagt bij aan programma 1 'maatschappelijke participatie', programma 3 'werk en inkomen', beleidsveld minima en programma 6 'burger, bestuur en veiligheid' beleidsveld openbare orde en veiligheid (jeugd).

Het voorstel past binnen de nota 'Subsidies basisinfrastructuur Sociaal Domein vanaf 2016' waarin de uitgangspunten van de inzet van de basisinfrastructuur in de toekomst zijn geschetst. Deze uitvoeringsregeling is daar de uitwerking van.

De gemeente kan en wil innovaties in het sociaal domein niet alleen tot stand brengen
In verschillende nota's en publicaties hebben wij aangegeven dat wij bij alle veranderingen waar onze stad voor staat, onze partners en andere burgers nodig hebben om actief met ons mee te denken. Zij hebben de expertise en/of zijn de professionals. Dat betekent dat wij hem met deze uitvoeringsregeling uitdrukkelijk willen uitnodigen om met innovatieve voorstellen te komen. Wij willen nieuwe mogelijkheden en kansen grijpen om het sociaal domein effectiever in te richten, met ruimte voor nieuwe partners en maatschappelijke initiatief.

Innovaties kunnen leiden tot een beter passend aanbod.
De verwachting is dat het aanbod voor bewoners hierdoor meer passend wordt aan de ondersteuningsvraag en dat zij geen belemmering ondervinden van eventuele schotten tussen het basisaanbod en het specialistische aanbod. Het ontplooien en uitvoeren van de ideeën kan ook leiden tot een vernieuwd en meer zelfwerkzaamheid binnen de basisinfrastructuur, waardoor het aanbod meer passend is en zelfwerkzaam. De eigen kracht van bewoners wordt hierbij zoveel mogelijk aangesproken. Door het aanbod te vernieuwen en/of meer integraal te maken, en daarbij de in te zetten op de eigen kracht, wordt een kostenbesparing gerealiseerd.

Integraal uitvragen van de basisinfrastructuur en het specialistisch aanbod gebeurt op de langere termijn.
Een integrale uitvraag waarbij de inzet van bijvoorbeeld de open inloop in het buurthuis tot en met gespecialiseerde individuele begeleiding in één keer worden gevraagd, is een goed toekomstperspectief. De integrale uitvraag geeft mogelijkheden ondersteuning en zorg vroegtijdig en niet zwaarder dan nodig in te zetten. De eerste jaren is een integrale uitvraag echter nog niet wenselijk. In de eerste plaats moet er voldoende ervaring worden opgedaan, door de gemeente en door de aanbieders, met het specialistische aanbod onder verantwoordelijkheid van de gemeente. Daarnaast kunnen de betrokken organisaties in de komende periode werken aan verdere samenwerking en investeren in de transformatie. Innovaties die met deze regeling mogelijk worden gemaakt dragen bij aan het vormgeven van de gemeentelijke integrale vraag op de langere termijn. Dan gaat het om de vorm: Wat kan er integraal ingezet? Maar ook om de omvang: Wat wordt op eigen kracht in de samenleving gerealiseerd?

Het voorstel geeft de mogelijkheid om te experimenteren
Door innovatieve projecten richting integrale uitvraag van de basisinfrastructuur en het specialistisch aanbod te stimuleren, kan worden geëxperimenteerd met deze wijze van inrichting van aanbod. Ook met voorstellen tot aanbod binnen de basisinfrastructuur met een vernieuwende aanpak, kan worden geëxperimenteerd.

5. Risico's en kanttekeningen

Nieuwe aanbieders leidt tot meer drukte in de uitvoering.
Door nieuwe inzet van nieuwe partijen structureel op te nemen in de basisinfrastructuur kan het aantal partijen dat actief is in de basisinfrastructuur toenemen. Dit kan ten koste gaan van de efficiency en onze eerdere opdracht aan de organisaties samen te werken en dubbel aanbod te voorkomen, er zal immers meer afgestemd moeten worden.

Het budget voor de basisinfrastructuur blijft gelijk.
Het budget waarbinnen afspraken worden gemaakt voor de nieuwe periode, blijft ongeveer gelijk. Nieuw aanbod wordt voor de start gefinancierd vanuit het beschikbare budget voor nieuwe initiatieven, maar gaat ten koste van bestaande inzet als dat structureel wordt gemaakt.

Bestaande subsidierelaties innoveren vooral binnen de bestaande inzet.
De partners met wie wij nu een structurele subsidierelatie hebben, zorgen er voor dat binnen hun prestatieplannen waar nodig inzet wordt vernieuwd. Aanvragen op basis van deze regeling van bestaande subsidiepartners, voor vernieuwing binnen hun inzet in de basisinfrastructuur, worden niet gehonoreerd. Zij kunnen wel aanvragen indienen in het kader van deze regeling, maar die moeten betrekking hebben op het verbinden van welzijn met zorg.

Subsidiering op tijdelijke basis.
Initiatieven kunnen alleen op tijdelijke basis worden gesubsidieerd. Bij gebleken succes van de vernieuwing zal worden gekeken of implementatie binnen de infrastructuur mogelijk is. Of met budget uit besparingen op de kosten van het specialistisch aanbod, of op basis van het principe 'nieuw voor oud'. Dit geldt ook voor projecten van anderen dan de bestaande partners. Er bestaat hiermee een risico dat succesvolle initiatieven niet structureel kunnen worden gemaakt.

Initiatieven zouden niet het gewenste effect kunnen opleveren
De innovaties zullen niet altijd leiden tot structurele nieuwe inzet, een evaluatie kan ook leiden tot de conclusie dat een vervolg niet wenselijk is. Het geeft ons wel inzicht in de mogelijkheden van bewonersinitiatieven, nieuwe partners en nieuwe samenwerkingsverbanden.

6. Uitvoering

De regeling wordt breed bekend gemaakt.
Met de regeling willen wij maatschappelijke organisaties en bewonersinitiatieven bereiken waarmee er nu geen (structurele) subsidierelaties is. De regeling wordt bekend gemaakt met een persbericht dat ook op de website van de gemeente wordt gepubliceerd, met informatie over de regeling en een aanvraagformulier. Er komt een nieuwsbericht op www.samenvoorelkaar.nl, in de nieuwsbrief sociaal domein en in de stadskrant. Ook worden sociale media ingezet (Facebook samen voor elkaar, LinkedIn en Twitter) en verspreiden de gebiedscommunicatieadviseurs het bericht.

Monitoring vindt plaats door subsidieontvanger
In de uitvoeringsregeling zijn gewenste resultaten opgenomen. De subsidieaanvrager doet in de aanvraag voorstellen voor (aanvullende) adequate indicatoren en geven aan op welke wijze zij kunnen bijdragen aan het monitoren van de indicatoren. Wij nemen dit mee in de besluitvorming ten aanzien van de subsidieaanvraag en de vaststelling van de subsidie.

7. Bijlagen
1. Uitvoeringsregeling ‘Subsidiëring innovatieve projecten algemene voorzieningen en integratie algemene voorzieningen met specialistisch aanbod’ ingaande 1 april 2015.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris de burgemeester