



Raadsstuk

Onderwerp: Verordening Leerlingenvervoer Haarlem 2015
BBV nr: 2015/127816

1. Inleiding

Gemeenten hebben de wettelijke plicht om een regeling vast te stellen voor leerlingenvervoer. Het betreft een verordening op basis waarvan ouders van leerlingen met een beperking aanspraak kunnen maken op bekostiging van de vervoerskosten naar en van school. Deze aanspraak is vastgelegd in de verordening Leerlingenvervoer Haarlem 2002.

Per 1 augustus 2014 is de Wet Passend Onderwijs in werking getreden, deze wet is aanleiding om de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Haarlem 2002¹ te actualiseren.

Daarnaast is een nieuwe, vereenvoudigde modelverordening opgesteld door de Vereniging Nederlandse Gemeenten². Het college neemt onderdelen van deze modelverordening over, met uitzondering van enkele onderdelen die gevolgen heeft voor individuele gebruikers van deze voorziening. De uitzonderingen betreffen het afstandscriterium: de kilometergrens tussen woning en school op basis waarvan de gemeente een vergoeding kan verstrekken. Het college zet namelijk in op het behoud van de aanspraak op leerlingenvervoer en op continuïteit voor de huidige gebruikers. Daarmee kiest Haarlem voor een coulanter regeling dan de modelverordening van de VNG.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. de Verordening Leerlingenvervoer Haarlem 2015 vast te stellen;

3. Beoogd resultaat

Met de vaststelling van de 'Verordening leerlingenvervoer Haarlem 2015' voldoet de gemeente Haarlem aan de nieuwe regelgeving voor leerlingenvervoer op basis van de Wet Passend Onderwijs.

Alle leerlingen die daar recht hebben, kunnen op grond van deze verordening een beroep doen op gemeentelijke ondersteuning voor de kosten van vervoer tussen thuis en school.

4. Argumenten

De verordening is vereenvoudigd

Het college maakt van de gelegenheid gebruik de verordening te vereenvoudigen, op basis van de nieuwe modelverordening van de VNG. De indeling van de 'oude' verordening volgde de drie onderwijswetten, te weten de Wet op het primair onderwijs, de Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs. De nieuwe indeling past bij de nieuwe

¹ Verordening leerlingenvervoer gemeente Haarlem, 1 augustus 2002, kenmerk 241/2001

² VNG-brief 'wijziging modelverordening leerlingenvervoer', 8 januari 2014, BAOZW/U201301727. Modelverordening kenmerk Lbr. 14/001.

wetgeving rondom passend onderwijs en de daarbij behorende samenwerkingsverbanden primair onderwijs en voortgezet onderwijs.

De verordening verwerkt de gevolgen van de Wet Passend Onderwijs

Als gevolg van de Wet Passend Onderwijs moet de verordening meer dan voorheen rekening houden met de eigen verantwoordelijkheid van de ouders. Oftewel: wat mag de gemeente verwachten van de eigen inzet van ouders bij het bevorderen van de zelfredzaamheid van de kinderen.

Ons college geeft hier al enkele jaren uitvoering aan. Wij hebben de scholen gevraagd om altijd een gesprek te voeren met de ouders van de betrokken leerlingen als leerlingenvervoer aan de orde komt. Er wordt daarbij telkens gekeken naar wat de ouders zelf kunnen betekenen in het van en naar school, brengen van hun kinderen. Ook wordt gekeken naar wat het kind zelf kan of kan leren.

Maatwerk in plaats van generiek beleid

De VNG-modelverordening hanteert op verschillende plekken een hogere norm voor het toekennen van een vergoeding voor leerlingenvervoer. Deze gewijzigde norm, de kilometergrens, zou namelijk beter aansluiten bij het bevorderen van de zelfredzaamheid van de kinderen en de eigen inzet van de ouder.

Het college kiest niet voor een dergelijke generieke maatregel. Het college wil blijven inzetten op de gesprekken tussen school en ouders, waardoor er ruimte is voor maatwerk. Dit sluit aan bij de door de Raad vastgestelde Haarlemse uitgangspunten voor de transitie sociaal domein.

De verordening sluit aan bij de transitie Jeugd

De afgelopen jaren heeft het college zich ingezet voor de bevordering van de zelfredzaamheid van leerlingen en heeft ook de scholen hierbij betrokken. Daarnaast is de gemeente per 1 januari 2015 verantwoordelijk geworden voor de gehele jeugdzorg. Voor beiden geldt het uitgangspunt dat het college de zelfredzaamheid van kinderen verder wil bevorderen. Dit komt onder meer tot uitdrukking in het ondersteuningsplan voor leerlingen dat het onderwijs moet opstellen. Deze wordt nu expliciet vermeld in voorliggende verordening om ook het aspect zelfredzaamheid onderdeel te laten zijn van het integraal ondersteuningsplan.

Financiële paragraaf

De kosten voor leerlingenvervoer staan structureel opgenomen in de programmabegroting, programma 1. Op dit moment loopt er een nieuwe aanbesteding voor het leerlingenvervoer³, waarin de gemeente Haarlem en de overige gemeenten in Zuid Kennemerland op basis van dezelfde eisen en criteria aanbieders contracteert voor de periode 2015/2017.

5. Risico's en kanttekeningen

Jurisprudentie van invloed op lokaal beleid

Met deze verordeningen stelt de raad het juridisch kader vast voor de wijze waarop wij op het gebied van leerlingenvervoer ondersteuning aan burgers geven. Het kan echter zijn dat er op dit terrein jurisprudentie ontstaat die van invloed kan zijn op de verordening.

³ Nota 'regionale aanbesteding leerlingenvervoer schooljaren 2015/2017, BBV nr. 2015/77171

6. Uitvoering

Na vaststelling door de raad van de verordening, wordt deze met de bijbehorende stukken bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad (GVOP) op www.officiëlebekendmakingen.nl. Tevens worden de vastgestelde verordeningen gepubliceerd in de centrale voorziening voor de decentrale regelgeving op www.overheid.nl.

7. Bijlagen

Verordening Leerlingenvervoer Haarlem 2015

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. de Verordening Leerlingenvervoer Haarlem 2015 vast te stellen;

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter