



Haarlem

# Raadsstuk

**Onderwerp: Omgevingsdienst IJmond. Jaarstukken 2014, Jaarverslag 2014 en ontwerpbegroting 2016**  
**BBV nr: 2015/160435**

## **1. Inleiding**

Per 1 januari 2014 zijn de Haarlemse taken voor milieutoezicht, inclusief de horeca, niet zijnde de acties vanuit de Drank- en Horecawet, overgegaan naar de Omgevingsdienst IJmond (ODIJ). Haarlem is op die datum toetreden tot de Gemeenschappelijke Regeling van (toen nog de) Milieudienst IJmond (zie raadsbesluit 2013/312208 plus de bijlagen waarin de condities voor toetreding zijn vastgelegd). De reden voor deze nota is het verzoek van de ODIJ aan de deelnemende gemeenten om hun zienswijze op de jaarrekening 2014 en de ontwerpbegroting voor 2016 kenbaar te maken. Het algemeen bestuur van de ODIJ zal op 3 juli 2015 tot vaststelling van deze stukken overgaan. Aan de raad van Haarlem is gevraagd om vóór genoemde datum haar zienswijze hierover kenbaar te maken.

## **2. Voorstel aan de raad**

Het college stelt de raad voor haar zienswijze aan de Omgevingsdienst IJmond kenbaar te maken over de jaarrekening 2014 en de ontwerpbegroting 2016 en in dat kader bij de Omgevingsdienst IJmond aan te geven geen specifieke opmerkingen te hebben bij deze documenten.

## **3. Beoogd resultaat**

Als deelnemer van de gemeenschappelijke regeling ODIJ de zienswijze van de raad kenbaar te maken over de jaarrekening 2014 en de ontwerpbegroting 2016.

## **4. Argumenten**

### **4.1 Algemeen**

Bij de beoordeling van de door de ODIJ toegezonden financiële stukken is het van belang kennis te nemen van de (financiële) afspraken die bij de toetreding van Haarlem (per 2014) en de provincie Noord-Holland zijn gemaakt (zie ook raadsbesluit 2013/312208). De deelnemers die vóór toetreding van de gemeente Haarlem en de provincie Noord-Holland al deel uit maakten van de Gemeenschappelijke Regeling ODIJ betalen jaarlijks een bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling op basis van een verdeelsleutel die is gebaseerd op de werkelijk bestede uren. De verdeelsleutel wordt eens per 3 jaar opnieuw vastgesteld. Er waren op het moment van toetreding echter nog geen ervaringscijfers beschikbaar voor Haarlem en Noord-Holland. Daarom is afgesproken dat deze twee partijen in 2014, 2015 en 2016 een lumpsumbijdrage betalen. Vanaf 2017 zullen Haarlem en Noord-Holland meedoen aan de cyclus van betaling volgens de bestaande verdeelsleutel. De huidige lumpsumbijdrage die Haarlem betaalt is gebaseerd op het aantal fte dat vanuit de gemeente is overgegaan naar de ODIJ. Deze bijdrage is vastgesteld op basis van het prijspeil van 2013.

Besloten is ook dat de ODIJ jaarlijks met een voorstel komt voor indexering van de gemeentelijke bijdrage waarbij in principe de indexering gevolgd wordt die de gemeente Velsen (als grootste partij binnen de Omgevingsdienst) in haar Kaderbrief opneemt.

## **4.2 Jaarrekening 2014**

De jaarrekening 2014 is op 1 april 2014 goedgekeurd door de accountant.

Het dagelijks bestuur heeft voorgesteld het positieve saldo van € 180.338 als volgt te bestemmen:

Resultaat na bestemming	€	180.338	
Dotatie reserve Uitvoering Energie-akkoord	€	20.000	-/-
Vrijval reserve preventief medisch onderzoek personeel	€	5.300	+
Inkoop eigen vermogen Haarlem en PNH (1 fte bodem) toevoegen Algemene Reserve	€	49.685	-/-
Inkoop eigen vermogen Wabo-dec toevoegen Reserve Nieuwbouw	€	56.516	-/-
Dotatie reserve Onderzoek weerstandsvermogen	€	25.000	-/-
Te retourneren aan GR-deelnemers	€	34.437	

Het dagelijks bestuur heeft voorgesteld een tweetal nieuwe bestemmingsreserves te vormen vanuit het positieve saldo. Het gaat daarbij om: Uitvoering Energie-akkoord en Bestemmingsreserve Onderzoek weerstandsvermogen.

De kosten van de bestemmingen zijn naar verwachting incidenteel voor 2015. De aanwending van deze bestemmingsreserves zal goed te monitoren zijn via de mutaties reserves en de resultaatbestemming 2015 van de Omgevingsdienst IJmond.

Door het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst in te stellen bestemmingsreserves:

### *Uitvoering Energie-akkoord (€ 20.000)*

Het energieakkoord voor Duurzame Groei is in 2013 gesloten tussen bedrijfsleven, overheden en maatschappelijke organisaties. Er wordt naar gestreefd dat in 2020 14% van ons energieverbruik duurzaam wordt opgewekt en 1,5 % energiebesparing per jaar wordt gerealiseerd.

Om als GR IJmond te kunnen voldoen aan dit akkoord zal monitoring plaatsvinden van resultaten van energiebesparing en duurzame energieprojecten. Tevens zal steviger worden ingezet op de handhaving van energiebesparende maatregelen, kennisoverdracht en advies hieromtrent. Hiervoor is subsidiedekking beschikbaar. Deze reserve zal nieuw gevormd worden ter stimulering van diverse activiteiten op dit gebied, waaronder de informatievoorziening en de organisatie van evenementen.

### *Bestemmingsreserve Onderzoek weerstandsvermogen (€ 25.000)*

In 2015 zal door een extern bureau het weerstandsvermogen onderzocht worden in combinatie met een risico-inventarisatie. Dit mede op verzoek van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Toelichting overige onderdelen voorstel resultaatbestemming:

### *Bestemmingsreserve Preventief medisch onderzoek personeel:*

Het uitgevoerde onderzoek in 2014 heeft minder gekost, dan was gereserveerd. Voorgesteld wordt het restant vrij te laten vallen.

*Inkopen eigen vermogen:*

Ten gevolge van de toetreding van gemeente Haarlem en Provincie Noord-Holland, kopen deze nieuwe deelnemers zich, op basis van de overgekomen formatie, in het per toetreding relevante eigen vermogen van de Omgevingsdienst in. Overeenkomstig deze inkoop worden de betreffende reserves eveneens aangevuld met het deel betrekking hebbend op de van Provincie Noord-Holland naar gemeenten gedecentraliseerde Wabo-taken. De aanvulling ten gevolge van de Wabo-decentralisatie aan het eigen vermogen vond eenmalig plaats in 2014.

#### **4.3 Jaarverslag 2014**

Haarlem is per 1 januari 2014 deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (de naam van deze GR is in 2014 gewijzigd van Milieudienst IJmond naar Omgevingsdienst IJmond). ODIJ heeft voor de gemeente Haarlem in 2014 de volgende taken uitgevoerd: het basistakenpakket, dat ziet op de zwaardere bedrijvigheid in de gemeente en op de gemeentegrensoverschrijdende milieutaken, waaronder ketenhandhaving en asbest- en bodemtoezicht. Voor Haarlem werden ook de overige wettelijke milieutaken uitgevoerd (inrichtinggebonden milieutakenpakket) en ten slotte nog een aantal zogenoemde “plustaken”(signaleringstoezicht brandveiligheid en bouw- en woningtoezicht bij milieuinrichtingen).

In 2014 is een begin gemaakt met het verkennen van samenwerkingsmogelijkheden tussen de ODIJ en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied. Hiervoor zijn twee pilots opgestart (overigens buiten de gemeente Haarlem). Hierbij wordt onderzocht hoe beide organisaties vanuit de inhoud beter gebruik kunnen maken van de onderscheidene kwaliteiten van beide diensten. De resultaten van de pilots zullen in 2015 bekend worden.

In 2014 zijn in Haarlem door ODIJ 563 bedrijven bezocht in het kader van controle op de naleving van de milieuregels. Verder zijn er verschillende procedures uitgevoerd in het kader van de Wabo, de Wet Milieubeheer en het Activiteitenbesluit:

Vergunningen: 8	Meldingen: 91	Sloop: 352	Bodem: 2	Besluit bodemkwaliteit: 1
--------------------	---------------	------------	----------	---------------------------------

In het kader van de ketenhandhaving asbest zijn 314 controles in Haarlem uitgevoerd en in het kader van de ketenhandhaving grondstromen 1 controle.

Met betrekking tot de advisering over de voorwaarden voor geluid bij evenementen is door ODIJ geadviseerd over o.a. Bevrijdingspop, het Edit-festival, en Jazz en More.

Voor Haarlem zijn 153 milieuklachten afgehandeld.

Voor de overige door ODIJ voor het hele werkgebied verrichte werkzaamheden, verwijzen wij naar het bijgevoegde inhoudelijk jaarverslag.

#### **4.4 Begroting 2016:**

De bijdrage van de gemeente Haarlem, exclusief de jaarbijdrage in de digitaliseringskosten in het kader van de RUD transitie (2016: € 18.483) in deze begroting 2016, te weten € 1.131.174 is met 1,2% geïndexeerd ten opzichte van de eerste herziene begroting 2015. Dit is, zoals onderling is overeengekomen, conform de kaders van de gemeente Velsen.

De bijdrage ten gevolge van de Wabo-decentralisatie 2016 is, conform alle Wabo bijdragen, ten opzichte van de eerste herziene begroting 2015 geïndexeerd met 2,5% en bedraagt €77.056 . Deze drie genoemde bedragen (€ 18.483, € 1.131.174, € 77.056) komen bij elkaar opgeteld uit op € 1.226.713. De kosten kunnen worden opgevangen binnen begrote budgetten.

#### **4.5 Financiën**

Jaarstukken 2014: Het dagelijks bestuur heeft voorgesteld een bedrag van € 34.437 te retourneren aan haar deelnemers. Dit betekent voor onze gemeente, dat wij € 19.835 terug ontvangen. Dit is relatief veel ten opzichte van de oorspronkelijke deelnemers, doordat, ten opzichte van de bestaande overeenkomsten, meer resultaat is behaald op nieuwe dienstverleningsovereenkomsten, waar wij als nieuw toegetreden deelnemer in meedelen.

#### **5. Uitvoering**

nvt

#### **6. Bijlagen**

1. Controleverklaring Deloitte jaarrekening 2014;
2. jaarverslag 2014;
3. Begroting 2016

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

#### **7. Raadsbesluit**

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit: haar zienswijze aan de Omgevingsdienst IJmond kenbaar te maken over de jaarrekening 2014 en de ontwerpbegroting 2016 en in dat kader bij de Omgevingsdienst IJmond aan te geven geen specifieke opmerkingen te hebben bij deze documenten.

Gedaan in de vergadering van ... .. (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter