

OMGEVINGSVERGUNNING

Reguliere procedure

Datum
Ons kenmerk 2015-02738
Bijlage(n) 1. Procedureel; 2. Voorschriften; 3. Overwegingen; 4. Stukken behorende bij dit besluit

Burgemeester en wethouders hebben op 11 mei 2015 een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor een ontheffing van het bestemmingsplan voor het schenken van alcoholische en niet-alcoholische dranken tijdens activiteiten zoals omschreven in de aanvraag op het perceel Oude Groenmarkt 23 te Haarlem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2015-02738.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders hebben, gelet op artikel 2.1 en 2.12, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besloten de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de voorschriften, overwegingen en de bij dit besluit behorende stukken als bedoeld in respectievelijk bijlage 2, 3 en 4, deel uitmaken van dit besluit. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- het bouwen en/of gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit (verder te noemen de **activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening**);

Het betreft hier de activiteit als genoemd in artikel 2.1, eerste lid, onder c, en Wabo.

Onderdeel van het besluit vormen:

- Toepassing van artikel 2.12 lid 1, onder a, sub 2 Wabo, op grond van artikel 2.7 Bor en artikel 4 lid 9 van bijlage 2 Bor om af te wijken van artikel 14.1 lid b van de voorschriften van het bestemmingsplan .

Bezwaarmogelijkheid en inwerkingtreding

Tegen het besluit kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na bekendmaking door belanghebbenden bezwaar worden gemaakt.

De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking van dit besluit.

Het bezwaarschrift kunt u indienen bij het college van burgemeester en wethouders van Haarlem, postbus 511, 2003 PB Haarlem.

Dit bezwaarschrift moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

2

- naam en adres;
- de verzenddatum van uw brief;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen voor uw bezwaar;
- datum en uw handtekening.

Vermeld in de linkerbovenhoek van de envelop 'bezwaar'.

U kunt de inwerkingtreding van het besluit niet uitstellen door een bezwaarschrift in te dienen. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan bij de rechtbank Haarlem een voorlopige voorziening worden gevraagd.

Wanneer de voorlopige voorziening wordt aangevraagd, blijft de vergunning in werking totdat over het verzoek is beslist. Pas nadat de voorlopige voorziening is toegewezen, wordt de werking van de beschikking geschorst.

Het verzoek voorlopige voorziening moet aan dezelfde eisen voldoen als het bezwaarschrift. Wij wijzen u er op dat u voor de behandeling van uw verzoek griffierecht moet betalen.

Wijze van indienen

U kunt het verzoek voorlopige voorziening op twee manieren indienen:

- Digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U moet daarvoor wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). U kunt op de genoemde site kijken voor de precieze voorwaarden.
- Per post. Het verzoek voorlopige voorziening moet in tweevoud worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Haarlem, sector Bestuursrecht, postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van Haarlem,

Mevrouw mr. H.H.T. de Boer
afdelingshoofd Omgevingsvergunning

BIJLAGE 1: PROCEDUREEL

Gegevens aanvrager

Op 11 mei 2015 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Protestantse Gemeente Haarlem
t.a.v. A.M. Jansen
Oude Groenmarkt 23
2011 HL Haarlem

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: een ontheffing van het bestemmingsplan voor het schenken van alcoholische en niet alcoholische dranken tijdens activiteiten zoals omschreven in de aanvraag.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspect:

- activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;

Het betreft hier de activiteit als genoemd in artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor het bij of krachtens algemene maatregel van bestuur stellen van regels aan de wijze van indiening van een aanvraag om omgevingsvergunning en de gegevens en bescheiden die hierbij moeten worden aangeleverd.

De regeling is uitgewerkt in het paragraaf 4.2 Bor met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 Wabo (de reguliere voorbereidingsprocedure). De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.12, Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor en de Mor. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

BIJLAGE 2: VOORSCHRIFTEN

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten digitaal of op papier op de bouwlocatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven (artikel 1.23 Bouwbesluit 2012);
- de aangevraagde activiteit (t/m horeca-3) dient ondergeschikt te zijn en neemt in dat verband maximaal 30% van het vloeroppervlakte in beslag, zoals aangegeven op de aan deze vergunning verbonden tekening van de Grote of St. Bavokerk;
- de aangevraagde activiteit (t/m horeca-3) vinden uitsluitend plaats tijdens de bij de aanvraag opgegeven activiteiten en daarmee in aard en omvang gelijk te stellen activiteiten die in het kerkgebouw plaatsvinden;
- de activiteiten ten behoeve waarvan de aanvraag is gedaan, dienen ondergeschikt te zijn aan de maatschappelijke hoofdfunctie van het kerkgebouw;
- ten behoeve van de ondergeschikte horeca-activiteiten is geen terras (buiten het kerkgebouw) toegestaan.

BIJLAGE 3: OVERWEGINGEN

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

INLEIDING

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

TOETSING

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan "Oude Stad" is vastgesteld door de gemeenteraad op 29 mei 2014 onder nummer 2014/130673. Op de verbeelding heeft het betreffende perceel de bestemming "Maatschappelijk". Deze bestemming vindt zijn weerslag in artikel 14 van de voorschriften behorende bij dit bestemmingsplan.

De aanvraag is getoetst aan voornoemd bestemmingsplan. De toets luidt als volgt: *De aanvraag is in strijd met artikel 14.1 lid b omdat op deze bestemming alleen ondergeschikte detailhandel en horeca-activiteiten tot en met categorie 2 ten dienste van deze voorzieningen met niet meer dan 30% van het bruto vloeroppervlak zijn toegestaan. Bij horeca 1 en 2 gaat het in hoofdzaak om het verstrekken van maaltijden en etenswaren, met het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken als nevenactiviteit.*

De aanvraag betreft het schenken van alcoholische en niet-alcoholische dranken, waarbij de nadruk bij de in de aanvraag genoemde activiteiten (veelal) in hoofdzaak ligt op het schenken van alcoholische en niet-alcoholische dranken en in mindere mate op het verstrekken van maaltijden en etenswaren. Dit betreft horeca-3 en is in het vigerend bestemmingsplan niet toegestaan.

De aangevraagde activiteit is in strijd met 14 van de voorschriften behorende bij het bestemmingsplan. Deze strijdigheid kan niet worden opgelost met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren.

Medewerking is echter op grond van artikel 2.7 Bor en artikel 4 lid 9 van bijlage II Bor wel mogelijk met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo.

Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merkt de afdeling Ruimtelijk Beleid, team Stedenbouw en planologie het volgende op:

De hoofdbestemming Maatschappelijk staat niet ter discussie. Gezien de aard van de ondergeschikte activiteiten had in het bestemmingsplan beter ondergeschikte horeca tot en met categorie 3 opgenomen kunnen worden. Het is niet duidelijk waarom dat niet is gebeurd. Er zijn geen planologische bezwaren tegen ondergeschikte horeca tot en met categorie 3. De verkeersaantrekkende werking zal immers niet anders zijn door de functieverruiming en er zal evenmin meer andere ruimtelijk relevante hinder ontstaan.

Het bovenstaande in overweging te hebben genomen is het advies van de afdeling Ruimtelijk Beleid positief.

Gelet op het bovenstaande kan de omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo worden verleend.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 4: STUKKEN BEHORENDE BIJ BESLUIT**De volgende stukken maken onderdeel uit van dit besluit:**

- Formulier aanvraag omgevingsvergunning d.d. 11 mei 2015;
- Plattegrond tekening Grote of St. Bavokerk, registratiedatum 11 mei 2015;
- Toelichting bij aanvraag bestemmingswijziging, 2 x A4-formaat, d.d. 5-5-2015.