



Collegebesluit

Onderwerp: Aanwijzingsbesluit parkeerregulering fietsen, snor- en bromfietsen
BBV nr: 2015/305449

1. Inleiding

In september 2013 heeft het college aan de zuidkant van het station Haarlem CS een gebied aangewezen waarbinnen het verboden is om fietsen te stallen buiten de aangebrachte stallingen. De noordkant is destijds buiten beschouwing gelaten omdat de start van de bouw van de fietsgevel nog onzeker was. De bouw is nu in een ver gevorderd stadium en de oplevering wordt verwacht in september 2015. Aansluitend zal de openbare ruimte worden opgeknapt. Met de fietsgevel worden 1.700 extra stallingsplekken gerealiseerd waarmee het totaal aantal stallingsplekken op ca. 8.300 uitkomt. Het aantal gestalde fietsen schommelt overdag rond de 7.500 stuks. In de achterliggende drie jaar is geen noemenswaardige toename geconstateerd.

De juridische basis voor handhaving op overlast van gestalde fietsen is vastgelegd in art 2.51 van het APV. Hierin is de mogelijkheid opgenomen gebieden aan te wijzen waar “fietsen, snor- en bromfietsen uitsluitend in een daarvoor bestemde voorziening mogen worden geparkeerd”. Dit geeft de mogelijkheid om behalve op overlast, hinder, stallingsduur, verwaarlozing en achterlating ook te handhaven op de ongewenste aanwezigheid van gestalde fietsen in een bepaald gebied en/of gedurende een bepaalde tijdsperiode.

Overlast van geparkeerde fietsen wordt ook ervaren op de perrons van de R(andstad)-nethaltes Europaweg en Schalkwijk-Centrum. De provincie Noord Holland heeft verzocht om een fietsparkeerverbod in te stellen op genoemde halteperrons. De gemeente is hiervoor het bevoegd gezag.

2. Besluitpunten college

Het college besluit op grond van het APV van 1 juli 2013

1. Het aanwijzingsbesluit parkeerregulering fietsen, snor- en bromfietsen gewijzigd vast te stellen.
2. Het oorspronkelijke aanwijzingsbesluit van 18 juni 2013 bekend onder nr. 2013-171575 in te trekken.
3. Het besluit heeft geringe financiële consequenties. De kosten voor aanpassing van de bebording in de stationsomgeving komen voor rekening van project Kennemerplein. De kosten voor de bebording langs de halteperrons van de Zuid-Tangent komen voor rekening van de provincie.
4. Het college stuurt dit besluit ter informatie aan de commissie Beheer.
5. Communicatie: Het aanwijzingsbesluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website en treedt de dag na publicatie in werking.

3. Beoogd resultaat

Het voorkomen van parkeeroverlast van massaal los geparkeerde fietsen, brom-/snorfietsen in de benoemde gebieden. Het waarborgen van een kwalitatief veilige en overzichtelijke stations- en halte-omgeving. Een kortere doorlooptijd voor de verwijdering van langdurig gestalde fietsen. Het voorkomen van schade aan gemeentelijke en particuliere eigendommen. Het waarborgen van de toegankelijkheid van het openbaar vervoer voor mindervaliden.

4. Argumenten

Kwaliteit openbare ruimte beter waarborgen

De gemeente heeft met partners aanzienlijk geïnvesteerd in voorzieningen en de kwaliteit van de openbare ruimte. De huidige kwaliteit lokt een groot deel van de bezoekers naar de voorzieningen. Tussen de 15 en 20% van de bezoekers aan het stationsgebied stalt echter niet uit zichzelf in de aangeboden voorzieningen. Handhaving hierop is nodig.

Toegankelijkheid openbaar vervoer waarborgen op halteperrons Zuid-Tangent

Haltes worden toegankelijker gemaakt voor mindervaliden. Deze toegankelijkheid wordt te niet gedaan door de manier waarop sommige fietsers hun fiets stallen op de halteperrons. De halteperrons zijn daar niet voor bedoeld en dienen mindervalide of grote groepen in- en uitstappende passagiers te faciliteren in het snel in- en uit kunnen stappen. Gestalde fietsen op de halteperrons beperken de bewegingsruimte van de in- en uitstappers. Rond de twee haltes van de Zuid-Tangent zijn extra fietsrekken geplaatst, waardoor er nu voldoende stallingscapaciteit is.

Grondslag voor handhaving vereenvoudigen

Het stallingsverbod schept een duidelijke regel. Discussies over de bewijslast of een fiets nu te lang, hinderlijk of gevaarlijk geparkeerd staat behoren tot het verleden. Fietsen stallen mag niet buiten de voorzieningen of op de halteperrons en kunnen door dit besluit sneller worden verwijderd.

Logistieke capaciteit recent op peil gebracht

Tot voor kort had de gemeente onvoldoende stallingscapaciteit om dagelijks te kunnen handhaven. De gemeente heeft recentelijk met Paswerk een dienstverlenings-overeenkomst gesloten waarmee een kostenefficiëntere werkwijze en een ruimere stallingscapaciteit is bereikt. Hierdoor hoeven handhavingsacties niet meer na enkele weken te worden afgebroken door capaciteitsgebrek op de bewaarplaats. Hierdoor houden de BOA's ook meer tijd over voor toezicht op de in het aanwijzingsbesluit bepaalde stallingsverboden.

Begrenzing stationsgebied aan de hand van praktijk vastgesteld

De gekozen begrenzing van het stationsgebied is vastgesteld op basis van de praktijkervaring en het bij de gemeente bekende klachtenpatroon van burgers. Aan de noordzijde van het station wordt bij gebrek aan toezicht massaal rond de herdenkingsboom in de Bolwerken en op het Kennemerplein tot aan het Frans Halsplein geparkeerd. De Bolwerken zijn een beschermd stadsgezicht met Rijks en gemeentelijke monumenten. Een chaotisch aanblik van 'wild' geparkeerde fietsen doet afbreuk aan het stadsgezicht. Voldoende loopruimte moet gegarandeerd kunnen worden op de trottoirs langs het Kennemerplein, de Kruisweg en de Jansweg tot aan de Parklaan waar de trottoirs smal zijn en/of het aanbod van voetgangers groot. Het is onwenselijk als voetgangers als gevolg van gestalde fietsen noodgedwongen moeten uitwijken naar het fietspad, de busbaan of de rijweg. De zijstraten (Parkstraat, Rozenstraat en Kenastraat) zijn niet in de stallingsverbodszone opgenomen, omdat bij de handhaving fietsen van bewoners of reizigers niet van elkaar te onderscheiden zijn en bewoners hun fiets hier niet op eigen terrein kwijt kunnen.

Financiële paragraaf

Voor de handhaafbaarheid van het stallingsverbod op de halteperrons Europaweg en Schalkwijk-Centrum zal bebording worden aangebracht ter verduidelijking van het verbod.

De plaatsing van de bebording wordt op basis van dit besluit door de provincie verzorgd en betaald.

De bebording rond het Station wordt verhangen en uitgebreid in overeenstemming met de nieuw vast gestelde grenzen. De kosten hiervoor worden gedekt uit het project Kennemerplein (kostenplaats nr. 813015.43458.7272)

De extra bebording heeft areaalvergroting tot gevolg. De toename van de onderhouds- en instandhoudingskosten ter grootte van € 1.700,- wordt verwerkt in de eerstvolgende kadernota.

5. Kanttekeningen

In toekomst mogelijk opnieuw tekort aan stallingsplekken

Het fietsgebruik groeit ongelijkmatig. Na realisatie van de fietsgevel biedt de stationsomgeving in principe voldoende fietsparkeergelegenheid om in de behoefte te voorzien. In de toekomst kan opnieuw een tekort aan stallingsplekken ontstaan. Dit kan aanleiding zijn het handhavingsregime aan te passen. De latente behoefte is moeilijk in te schatten. Meer aanbod kan leiden tot meer vraag. Om dit te monitoren inventariseert de gemeente daarom één keer per twee jaar het aantal fietsen.

Gemeente neemt een hersteltermijn in acht.

De gemeente is verplicht een redelijke hersteltermijn in acht te nemen tussen constatering van de overtreding van het stallingsverbod en de daadwerkelijke verwijdering van de fiets. Dit betekent dat bij een overtreding niet direct tot verwijdering overgegaan mag worden. De gemeente volgt hierbij de in jurisprudentie voorkomende termijn van 2-4 uur.

Uitwijkgedrag naar Bolwerken en toe leidende straten

Omdat niet elke burger of reiziger de inspanningen voor een fietsenvrije stationsomgeving omarmt, bestaat de kans dat sommige fietsers in de Bolwerken of de toe leidende straten gaan stallen. Dit kan aanleiding geven het aanwijzingsgebied in de toekomst te vergroten.

Overleg NS en ProRail

De gemeente is met NS en ProRail in overleg om tot een gezamenlijk stallingsregime te komen in de stationsomgeving. Dit houdt in dat voor de gemeentelijke en NS-stallingen dezelfde stallingsvoorwaarden gaan gelden. De NS-stalling wordt nu slecht gebruikt vanwege het berekende dagtarief. De uitkomsten van het overleg kunnen een verdere verbijzondering van de parkeerregulering tot gevolg hebben. Hierover volgt dan aparte besluitvorming

6. Uitvoering

De frequentie en intensiteit van de handhaving wordt bepaald binnen de beschikbare uren van het informatie gestuurd handhaven. Het kan zijn dat er periodes van intensieve en minder intensieve handhaving zullen zijn.

Het effect van handhaving wordt gemonitord. Transport, opslag en uitgifte van verwijderde fietsen wordt verzorgd door Paswerk (BBV 2014/82553). Voor niet-opgehaalde fietsen wordt een duurzame herbestemming gezocht. Wanneer de bewaarcapaciteit ondanks de recente uitbreiding te kort schiet kan het incidenteel voorkomen dat verkeerd gestalde fietsen alleen worden verplaatst.

7. Bijlagen

- Aanwijzingsbesluit parkeerregulering fietsen, snor-, en bromfietsen (inclusief kaartjes ter verduidelijking)
- Brief provincie Noord Holland

Het college van burgemeester en wethouders

de secretaris

de burgemeester

de secretaris

de burgemeester