



Haarlem

Gemeente Haarlem

Mr. B.B. Schneiders
burgemeester

Retouradres Postbus 511 2003 PB Haarlem

aan de commissie Bestuur

Datum 24 augustus 2015
Ons kenmerk 2015/335888
Contactpersoon mevr. E. Kingma
Doorkiesnummer 023-5113042
E-mail ekingma@haarlem.nl
Onderwerp aanpassing gemeenschappelijke regelingen

Geachte leden van de commissie Bestuur,

Hierbij informeer ik u over het volgende.

Op 1 januari 2015 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen in werking getreden. De wijziging heeft tot gevolg dat een aantal gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente Haarlem deelneemt moet worden aangepast. Aanpassing van de regelingen dient binnen een jaar na inwerkingtreding, dat wil zeggen 1 januari 2016, te zijn gerealiseerd.

Wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen

De belangrijkste wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen betreffen allereerst de vergroting van de invloed van de raad op een regeling. De raden ontvangen voortaan voorafgaand aan de ontwerpbegroting de algemene financiële en beleidsmatige kaders van gemeenschappelijke regelingen. Ook wordt de zienswijzetermijn wat betreft de ontwerpbegroting verruimd.

Ten tweede beoogt de gewijzigde wet een versterking van de positie van het algemeen bestuur te bewerkstelligen. De wet bepaalt dat alle overgedragen bevoegdheden in beginsel toekomen aan het algemeen bestuur, tenzij de regeling anders bepaalt. Het dagelijks bestuur krijgt een aantal bestuursbevoegdheden. Met betrekking tot de samenstelling van het bestuur van een openbaar lichaam wordt bepaald dat het aantal leden van het dagelijks bestuur nimmer de meerderheid mag uitmaken van het algemeen bestuur van een regeling.

Betrokkenheid van Haarlem bij 9 gemeenschappelijke regelingen

Haarlem is betrokken bij in totaal 9 gemeenschappelijke regelingen:

1. Gemeenschappelijke regeling Recreatiegebied Spaarnwoude
2. Gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningsschap Zuid-Kennemerland (Paswerk)



3. Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland
4. Gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum Noord-Holland (Noord-Hollands Archief)
5. Gemeenschappelijke regeling Cocensus
6. Gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Regio West-Kennemerland
7. Gemeenschappelijke regeling Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland
8. Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond
9. Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsovereenkomst Zandvoort-Haarlem op het gebied van het sociaal domein.

Inventarisatie leidt tot noodzaak aanpassing van 6 gemeenschappelijke regelingen

Een inventarisatie heeft opgeleverd dat 6 van de 9 regelingen moeten worden aangepast. Regelingen die in stand kunnen blijven zijn de regeling over het schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten (6), de bereikbaarheid Zuid-Kennemerland (7) en de samenwerking met Zandvoort (9). (N.B. de samenwerking met Zandvoort betreft een zogenoemde gemeenschappelijke regeling ‘zondermeer’. Dat is een overeenkomst, gestoeld op de principes van de ‘echte’ publiek-publieke samenwerking die de gezamenlijke vervulling van gemeenschappelijke taken tot doel heeft en berust op overwegingen die uitsluitend verband houden met het openbaar belang.

Vier regelingen worden in 2015 aangepast, twee worden uitgesteld

Met betrekking tot de 6 aan te passen regelingen zijn door middel van startnotities – met daarin overzichten van benodigde aanpassingen en tijdsplanningen - de contacten met de regelingen gelegd (bij de Omgevingsdienst IJmond kwam dit initiatief tegelijk ook vanuit de regeling zelf) en zoveel mogelijk ambtelijke werkgroepen opgestart. Dat heeft tot gevolg gehad dat er concreet 4 regelingen in een traject zijn beland voor herziening. Dat zijn Paswerk (2), het Noord-Hollands Archief (4), Cocensus (5) en de Omgevingsdienst IJmond (8).

Wat betreft het Recreatieschap Spaarnwoude is besloten de aanpassing van de regeling nu niet door te voeren maar mee te nemen in het proces van bestuurlijke reorganisatie dat binnenkort als gevolg van de strategische heroverweging van de provincie Noord-Holland zal starten. Ten aanzien van de VRK is herziening van de regeling uitgesteld tot het najaar in verband met een a.s. wijziging in de Politiewet. Juridisch gesproken is uitstel in beide gevallen geen probleem, omdat er geen strijdigheid met de nieuwe wettelijke bepalingen is of ontstaat.

Stand van zaken betreffende de vier aan te passen regelingen in 2015

De stand van zaken met betrekking tot aanpassing van vier overige regelingen is als volgt:

Paswerk

Het voorstel van het college van 12 mei 2015 om bij herziening van de regeling van Paswerk twee mogelijke bestuursvormen in overweging te nemen, met als voorkeursvariant de omvorming van Paswerk naar een enkelvoudig bestuur (de zgn. bedrijfsvoeringsorganisatie) wordt op 27 augustus in de commissie Samenleving voor het geven van een zienswijze voorgelegd. Afhankelijk van die zienswijze



wordt de regeling verder uitgewerkt en uiterlijk in december voor besluitvorming aan de raad aangeboden.

Cocensus

Het college zal op 17 september aan de commissie Bestuur een zienswijze vragen met betrekking tot de bestuursvorm van Cocensus, met als voorkeursvariant behoud van het huidige geled bestuur (algemeen bestuur-dagelijks bestuur). Met inachtneming van de gegeven zienswijze wordt de regeling verder uitgewerkt (bij behoud van het huidige geled bestuur zullen slechts enkele technische aanpassingen dienen te worden doorgevoerd) en uiterlijk in december aan de raad ter besluitvorming aangeboden.

Noord-Hollands Archief

De regeling van het NHA moet wat betreft samenstelling bestuur (algemeen bestuur-dagelijks bestuur) worden aangepast aan de wettelijke bepaling dat het dagelijks bestuur geen meerderheid van het algemeen bestuur vormt. Dat betekent dat het algemeen bestuur in de huidige samenstelling gehandhaafd blijft en er een dagelijks bestuur zal gaan functioneren van 3 leden, waarin de minister en beide deelnemende gemeenten Haarlem en Velsen zijn vertegenwoordigd. Verder is, 10 jaar na oprichting van het NHA, geconstateerd dat de deelnemende raden niet langer bestuursbevoegdheden vanuit de Archiefwet inbrengen in de regeling en om die reden de regeling kan worden voortgezet door enkel de deelnemende colleges van de gemeenten Haarlem en Velsen en de minister.

Vanuit het ministerie wordt de aanpassing van de 11 regelingen omtrent de Regionale Historische Centra in het land gecoördineerd. Daarbij wordt gestreefd naar uniformering van alle 11 regelingen. Het NHA heeft wijzigingsvoorstellen bij het ministerie ingediend en zal in augustus van het ministerie horen welke zullen worden overgenomen. Het bestuur van het NHA vergadert op 14 oktober, daarna kunnen college en raad besluiten over de aanpassing. Dat zal in ieder geval tijdig, dus uiterlijk in december gebeuren.

Omgevingsdienst IJmond

De regeling moet – net als het NHA – worden aangepast in de samenstelling/verhouding van het algemeen bestuur-dagelijks bestuur. Wat de IJmond-gemeenten betreft komt daarbij dat de raden en burgemeesters, als deelnemende bestuursorganen, uit de regeling zullen vertrekken, nu zij geen bevoegdheden (meer) inbrengen. Deze laatste aanpassing reeds is afgesproken ten tijde van de toetreding van Haarlem en de provincie tot de regeling. De planning is dat het algemeen bestuur hierover op 14 oktober 2015 vergadert, daarna wordt de regeling verder uitgewerkt en aan de raad op 17 december ter besluitvorming voorgelegd.

Ik vertrouw erop u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

mr. B.B. Schneiders