



Haarlem

Informatienota

Onderwerp: Eindevaluatie project Europees Sociaal Fonds arbeidsbelemmerden en 55-plussers

BBV nr: 2015/401334

1. Inleiding

Omschrijving project

Van november 2012 tot en met 2 juni 2015 heeft Pasmatch in opdracht van SZW een ESF-project uitgevoerd (Europees Sociaal Fonds). Dit project was gericht op arbeidsbelemmerden¹ en 55-plussers. De opdracht die Pasmatch kreeg bij de uitvoering van dit project was het verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt van deze doelgroep. Uitstroom naar werk was niet het primaire doel maar behoorde vanzelfsprekend wel tot de mogelijkheden.

Over de aanvraag heeft de gemeenteraad op 1 november 2012 positief besloten². Dit besluit heeft er toe geleid dat bestaande budgetten en afspraken konden worden aangevuld met ESF geld. De reeds bestaande trajecten en contracten zijn zodanig (administratief) ingericht dat de gemeente een ESF subsidie zou kunnen ontvangen. Het uitgangspunt is immers altijd geweest dat er geen extra gemeentelijke middelen gebruikt zouden worden voor het ESF-project, en enkel bestaande middelen en afspraken daartoe ingezet werden.

In het Raadsbesluit wordt aangegeven dat mensen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt grotendeels zelfstandig een baan vinden, maar dat mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt veelal aangewezen zullen zijn op ondersteunende maatregelen. Het doel van deze re-integratie activiteiten is uitstroom naar werk. De door Haarlem en Zandvoort aangevraagde ESF-subsidie maakte het mogelijk om ook re-integratie activiteiten voor werkzoekenden met een beperking te kunnen doen, gegeven de op dat moment ingezette focus op personen met een korte afstand tot de arbeidsmarkt.

Instroom

Instroom in het ESF-project is in eerste gegeneerd door te beoordelen of cliënten die al een traject volgden bij Pasmatch, voldeden aan de doelgroepcriteria. Aanvullend daarop is aan de hand van namenlijsten van de gemeente en door doelgroepselectie door Pasmatch uit de reguliere aanmeldingen, nieuwe instroom gerealiseerd.

In totaal zijn 432 personen geselecteerd voor deelname. Hiervan zijn 261 personen (60%) ook daadwerkelijk gestart met een traject. De voornaamste redenen dat personen niet gestart zijn:

¹ Conform de toen geldende ESF-regeling werd iemand als arbeidsbelemmerd aangemerkt wanneer hij 23 jaar of ouder was en door een arts of arbeidsdeskundige was vastgesteld dat er sprake van een arbeidsbeperking op medische of psychische gronden.

² Reg-nummer: SZW/Beleid/2012/372923.

- Een aantal personen had dusdanige medische en/of psychische beperkingen, dat een traject (nog) niet mogelijk was.
- Een aantal personen wilde niet meewerken/reageerde niet op oproepen. De afspraken tussen Pasmatch en de gemeente om dit aantal terug te dringen zijn geleidelijk aangescherpt.

Samenstelling

Het merendeel van de deelnemers behoorde op grond van een arbeidsbeperking tot de doelgroep, te weten 87%. De overige 13% kon op grond van hun leeftijd (55 jaar of ouder bij de start van het traject) deelnemen aan het ESF-project.

Resultaten

Ruim 39% (103) van de trajecten is met succes afgesloten. Dit betekent dat de deelnemer een stap heeft gezet op de participatieladder of is uitgestroomd naar werk. Hoewel niet primair het doel van het project, zijn 47 personen uitgestroomd naar betaald werk. Aangezien de doelgroep voornamelijk bestond uit arbeidsbelemmerden - waaronder personen op de wachtlijst SW - stroomde het merendeel uit naar een gesubsidieerde baan, met name dus een SW-dienstverband.

Het realiseren van dit resultaat met deze doelgroep is geen gemakkelijke opgave. De trajecten duren relatief lang en vragen veel persoonlijke aandacht en coaching. Veel van deze trajecten kenmerken zich door twee stapjes vooruit en één stapje achteruit. Een grote groep cliënten heeft het traject voortijdig moeten verlaten. Soms omdat een gebrek aan motivatie en inzet het onmogelijk maakte om stappen te zetten, vaak ook door andere omstandigheden zoals sociale problematiek of teveel medische / psychische beperkingen.

Hoewel het project beëindigd is, wordt het traject voor een groep van 45 cliënten voortgezet. Zij hebben tijdens het project forse stappen gezet en de verwachting is dat deze groep binnen redelijke termijn alsnog kans maakt om uit te stromen naar betaald werk.

Met een gemiddeld cijfer van 7,9 is tenslotte de constatering dat cliënten tevreden zijn met de dienstverlening die geboden is in dit project.

Financiën

Het ESF-project is gefinancierd vanuit het participatiebudget.

In 2013 vond dit plaats via het reeds bestaande contract 'preventie en bemiddeling 2012'; daar zijn geen gelden extra voor benut. Dit past in de ESF voorwaarde voor co-financiering en de gemeentelijke eis om geen extra middelen in te zetten buiten de bestaande afspraken en contracten. Conform de afrekening aan het agentschap gaat dit om een verantwoord bedrag van €496.400.

In 2014 was er sprake van cofinanciering middels het contract 'actiefstage voor arbeidsbelemmerden' (€400.000).

Kortom: In totaal is gedurende de projectperiode van 2013-2014 aan dit project binnen Pasmach €896.400 uitgegeven (€496.400 in 2013 en €400.000 in 2014), gebaseerd op het uitgangspunt om geen extra middelen vrij te maken aangezien er ESF-gelden beschikbaar zijn. De reeds bestaande trajecten en contracten zijn zodanig (administratief) ingericht dat SZW een ESF subsidie zou kunnen ontvangen. De verkregen subsidie gedurende de gehele projectperiode bedraagt €182.000.

2. Kernboodschap

Samenvattend heeft van de 261 deelnemers uit deze moeilijk te bemiddelen doelgroep bijna 40% een stap op de participatieladder gezet. Van de deelnemers is bijna 20% uitgestroomd naar werk.

3. Consequenties

Met de opgedane inzichten wordt rekening gehouden in de lopende ESF-trajecten (momenteel voor de periode 2014-2016).

4. Vervolg

Niet van toepassing

5. Bijlagen

Eindevaluatie ESF 2012-2015

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester