



Collegebesluit

Onderwerp: Convenant 'Samen investeren in kennisvluchtelingen'.

BBV nr: 2015/476112

1. Inleiding

Vluchtelingen met een status, die in het land van herkomst gestudeerd hebben, lopen er vaak tegenaan dat hun studie (diploma) in Nederland lager wordt gewaardeerd. Wanneer zij in hun eigen vakgebied aan de slag willen, moeten zij hier opnieuw een studie volgen of examen doen. Daarnaast zijn er vluchtelingen (statushouders) die vanwege oorlog of vlucht niet konden studeren in het land van herkomst, maar daar wel talent voor hebben. Beide groepen lopen tegen wet- en regelgeving aan die het lastig(er) maken om te gaan studeren, zoals de sollicitatieplicht en verlies van uitkering. Een andere belemmering is dat zij niet (meer) in aanmerking komen voor studiefinanciering.

Om de kansen van deze twee groepen voor de arbeidsmarkt te vergroten, sluiten we een convenant met de stichting UAF, een stichting die zich inzet voor de hoog opgeleide vluchteling. Het gaat om vluchteling-studenten die geen recht (meer) hebben op studiefinanciering. Het UAF betaalt de studiekosten en begeleidt deze mensen. De gemeente betaalt het UAF vervolgens de begeleidingskosten. Het UAF houdt er een strenge selectie van kandidaten op na en monitort de voortgang van de studie nauwlettend. Onvoldoende voortgang houdt in dat de begeleiding en de betaling van de studie wordt stopgezet. Talent alleen is dus niet voldoende.

2. Besluitpunten college

Het college besluit :

1. Via een convenant een samenwerking aan te gaan met het Universitair asielfonds (U.A.F.) zodat een deel van de vluchtelingen met behoud van hun uitkering via het UAF een (aanvullende) studie kunnen volgen, waarbij de voorwaarden gelden zoals in het concept convenant is opgesomd.
2. Het zo nodig verlenen van ontheffing van de sollicitatieplicht aan de vluchteling-studenten gedurende het studietraject, na individuele beoordeling.
3. Het convenant aan te gaan voor de duur van vier jaar, van 1 januari 2016 t/m 31 december 2019, waarna eventuele voortzetting kan plaatsvinden op basis van een evaluatie.
4. Het besluit heeft financiële consequenties die worden gedekt uit het Participatiebudget en de BUIG.
5. De commissie Samenleving ontvangt dit besluit van het college ter kennisname.

3. Beoogd resultaat

Het verkleinen van de achterstand op de arbeidsmarkt van talentvolle vluchtelingen, waardoor uitstroom uit de bijstand mogelijk wordt en het beschikbaar krijgen van hoogopgeleid arbeidspotentieel voor de arbeidsmarkt.

4. Argumenten

1.1. Bijdrage aan samenleving en wegwerken achterstand arbeidsmarkt

De Stichting voor vluchteling-studenten UAF wil, samen met de deelnemende gemeenten, de belemmeringen rond studie van vluchtelingen wegnemen. Dat doen zij door het bieden van begeleiding bij opleiding die leidt tot een Nederlands diploma. De personen uit de doelgroep kunnen, door de begeleiding van gespecialiseerde studentenbegeleiders van het UAF sneller en intensiever inburgeren en studeren, wat bijdraagt aan een volwaardiger deelname aan onze samenleving. Deze vluchtelingen zijn zonder deze begeleiding en voorziening veelal langdurig aangewezen op een bijstandsuitkering.

Hierdoor wordt enerzijds de kansen op de arbeidsmarkt vergroot voor deze groep vluchtelingen (statushouders). Anderzijds komt er gekwalificeerd arbeidspotentieel beschikbaar.

Amsterdam, Utrecht, Zeist, Heerlen, Wageningen en Eindhoven hebben al een dergelijk convenant afgesloten of zijn hier mee bezig. Het UAF is de enige partij in Nederland die een dergelijke dienst levert. Daarom is er voor gekozen om een samenwerking met hen aan te gaan zonder andere partijen aan te schrijven of te benaderen.

1.2 het convenant leidt niet tot ongelijkheid voor mensen afhankelijk van een uitkering Participatiewet.

Het convenant met het UAF maakt studeren zonder consequenties voor de bijstandsuitkering mogelijk. Normaliter moeten personen met een bijstandsuitkering beschikbaar zijn- en blijven voor de arbeidsmarkt, wat het volgen van een opleiding in de weg staat.

Het betreft een doelgroep die een forse achterstand op de arbeidsmarkt heeft en geen studiefinanciering ontvangt. Indien een vluchteling wel recht heeft op studiefinanciering via DUO is dit een voorliggende voorziening. Er is dan geen recht op bijstand. Daar waar het mogelijk is, worden de deelnemers door het UAF begeleid in het vinden van werk naast de studie.

De re-integratieverordening Participatiewet biedt ook aan andere bijstandsgerechtigden de mogelijkheid, na een individuele beoordeling, een gerichte scholing te volgen, indien er geen recht op studiefinanciering is. Ook hier is het mogelijk om de sollicitatieplicht (tijdelijk) niet op te leggen. Het convenant leidt dan ook niet tot ongelijkheid voor mensen met een uitkering Participatiewet. Er wordt, via het aangaan van het convenant, extra inzet gepleegd op een groep met een grote achterstand op de arbeidsmarkt.

2.1 Ontheffing sollicitatieverplichting

Een ontheffing van de sollicitatieverplichtingen zal, samen met het UAF individueel worden beoordeeld en is niet standaard aan de orde. Het kan ook gaan om een gedeeltelijke ontheffing. De re-integratieverplichting blijft bestaan en wordt ingevuld via het UAF traject. Het UAF zet zich in om de studerende vluchtelingen, naast hun studie, zoveel als mogelijk is aan het (vrijwilligers)werk te krijgen. Een ontheffing is, daar waar van toepassing, van belang om de studerende niet onnodig te belasten met mogelijke verlagingen op de uitkering terwijl men bezig is met activiteiten die structurele uitstroom beogen. In overleg met het UAF zal bij iedere potentiële bemiddeling gekeken worden naar mogelijke alternatieve kansen op duurzame uitstroom.

4.1. Advies Participatieraad

De Participatieraad heeft informatie over het aangaan van een convenant en het convenant zelf ontvangen. Hierop zal nog mondelinge toelichting volgen. De zienswijze van de Participatieraad zal, waar mogelijk, worden meegenomen in de uitvoeringsafspraken.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1. Financiële consequenties

De begeleidingskosten bedragen € 400,- per jaar per student. Momenteel zijn er 21 studenten uit Haarlem bekend bij het UAF, waarvan er vijf al klaar zijn met hun studie. In het convenant leggen we ons niet vast op aantallen. Het UAF schat in dat de jaarlijkse instroom op circa 20 personen per jaar uit komt voor Haarlem en 6 voor Zandvoort. Hierin is de verwachte toename van het aantal hoger opgeleide vluchtelingen, met name uit Syrië, meegenomen. De begeleidingskosten worden betaald uit het Participatiebudget (integratie uitkering sociaal domein).

Daarnaast zijn er de kosten van de periodieke uitkering, zolang de vluchteling-student deze uitkering blijft ontvangen. Deze komen ten laste van het inkomensdeel (Buig). Gemiddeld is dit een bedrag van € 14.000 per jaar per persoon. Dit betreft geen extra kosten. Het gaat immers om een groep die al bijstand ontvangt. Behoudens de gevallen waarin zonder het scholingstraject wellicht eerder uitstroom plaats had kunnen vinden.

Omdat het qua aantallen gaat om een raming, kan er momenteel geen exact bedrag worden genoemd met betrekking tot de begeleidingskosten aan het UAF. Eventuele grote afwijkingen naar boven of beneden worden uiteraard bijgehouden en gemeld.

6. Uitvoering

De burgemeester machtigt wethouder Mw. J. Langenacker om namens de gemeente Haarlem het convenant te ondertekenen.

Na ondertekening van het convenant wordt er een contract opgesteld en worden er uitvoeringsafspraken gemaakt. Dit laatste om stroomlijning van de trajecten en de communicatie hierover te borgen. De voortgang zal minstens eens per zes maanden met de gemeente worden besproken.

Communicatie:

Het aangaan van het convenant zal via een persmoment bij de formele ondertekening kenbaar gemaakt worden en intern zal de samenwerkingsovereenkomst worden opgenomen in de werkinstructies.

7. Bijlagen

- 1) Concept convenant 'Samen investeren in kennisvluchtelingen'.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester