

Bijlage 5 Voortgangsrapportage pilots Participatiewet

Het college heeft 19 mei jl. het Uitvoeringsprogramma Participeren naar vermogen, juni 2015- juni 2016 vastgesteld (BBV 2015/162169). Tijdens de bespreking in de commissie Samenleving in mei is een voortgangsrapportage toegezegd.

In het Uitvoeringsprogramma is beschreven hoe we vorm en inhoud gaan geven aan de uitvoering van de Participatiewet gebaseerd op de verordeningen en beleidsregels. Dit Uitvoeringsprogramma is geformuleerd voor de periode van een jaar en de kernboodschap is:

- Iedereen participeert naar vermogen.
- We moeten meer doen voor nieuwe doelgroepen met minder geld.
- We continueren bestaand beleid en voegen nieuwe elementen toe door de komst van de Participatiewet en zetten nieuwe re-integratie instrumenten in.
- Het beschikbare budget gebruiken we om zowel kansrijke als kansarme inwoners met een uitkering via de kortste weg richting regulier werk uit te laten stromen.
- We gebruiken pilots als input voor het formuleren van het meerjarenbeleid dat volgt op het uitvoeringsprogramma.

De wijze waarop en de mate waarin we hier invulling aan kunnen geven, wordt sterk bepaald door het budgettaire kader. De middelen die we hebben zijn beperkt. Hoewel de exacte budgetten voor de komende jaren nog onzeker zijn, weten we al wel dat we de komende jaren structureel een beperkt budget zullen hebben, waarin er onvoldoende geld beschikbaar zal zijn voor nieuwe voorzieningen en re-integratie instrumenten. Gegeven het beperkte budget is het onvermijdelijk dat we pijnlijke keuzes zullen moeten maken in de uitvoering van de nieuwe taken en re-integratie instrumenten.

Deze periode van een jaar (juni 2015-juni 2016) wordt gebruikt om te ontdekken hoe de re-integratie instrumenten werken, hoeveel inwoners gebruik maken van welke re-integratie instrumenten en wat voor beslag dat legt op het beperkte budget.

Pilots

Het Uitvoeringsprogramma benoemt een aantal pilots. Deze pilots moeten inzicht geven in de passendheid van de instrumenten, in het aantal inwoners dat onder onze nieuwe doelgroepen valt, in hoeverre voorzieningen effectief en efficiënt

zijn en de consequenties voor de uitvoering in formatie en geld. Onze re-integratie partners Paswerk en Agros en UWV voeren de pilots uit en deze zijn:

- Combinatie beschut werk en arbeidsmatige dagbesteding.
- Garantiebanen en wachtlijst Wsw.
- Schoolverlaters speciaal onderwijs en praktijkonderwijs.
- Pilot 300.
- Zittend bestand.
- De Verbeelding Zandvoort.
- Pilot indicering.

Kernboodschap

De pilots zijn in mei jl. gefaseerd gestart.

Wij zien de pilots bovenal als een manier om te leren, te experimenteren en om te ontdekken wat het hanteren van de nieuwe instrumenten nu daadwerkelijk betekent voor de Haarlemse burger

en de organisatie. In deze brief treft u de stand van zaken en voortgang van de pilots. Immers deze pilots zijn gestart ter lering en de uitkomst daarvan -positief dan wel negatief- is ons nog onbekend.

Voor alle pilots geldt dat:

- Intakegesprekken hebben plaatsgevonden.
- Trajectdoelen zijn bepaald.
- Inwoners uitgestroomd zijn richting proefplaatsingen.
- Inwoners uitgestroomd zijn richting betaald werk.
- Garantiebanen gezocht worden voor inwoners.
- Onterecht verstrekte uitkeringen zijn beëindigd.
- Inwoners zijn aangemeld voor een werktraject.
- Inwoners een tegenprestatie verrichten.

Pilot combinatie arbeidsmatige dagbesteding (a) en beschut werk (b)

We zetten met deze pilot het komende jaar in op zowel beschut werk als arbeidsmatige dagbesteding. Het beschikbare budget hiervoor, zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma, bedraagt tussen € 200.000 en € 250.000. Voor beschut werk worden hier nog extra middelen aan toegevoegd vanuit het Rijk.

Pilot arbeidsmatige dagbesteding

De doelgroep bestaat uit inwoners met een uitkering in het kader van de Participatiewet en met multiproblematiek (psychisch, verstandelijke beperking, verslavingsproblematiek). Deze pilot heeft tot doel om op een efficiënte wijze kandidaten uit de doelgroep passende ondersteuning te bieden. Hierin wordt gezocht naar werkplekken in het continuüm van arbeidsmatige dagbesteding tot en met betaald werk. Daarbij wordt in kaart gebracht welke instrumenten voor ondersteuning/begeleiding gewenst zijn.

Stand van zaken

- Op dit moment volgen 75 mensen bovenstaand traject en zij nemen deel aan de observatieperiode.
- Kandidaten gaan na een intakegesprek voor 20 uur per week bij Werkdag aan de slag en 4 uur per week is bestemd voor scholing.
- Deze observatieperiode duurt tussen de drie en twaalf maanden.
- Wanneer een beeld is ontstaan over de mogelijkheden van de kandidaten, zijn verschillende uitstroomrichtingen mogelijk:
 - Richting Pasmatch uitstroom naar betaald werk.
 - Mensen met zorgproblematiek worden door Werkdag gematcht.
 - Arbeidsmatig werk/dagbesteding in het kader van de Participatiewet.
 - Verwijzing naar Wmo voor indicatie Arbeidsmatige dagbesteding.
- Zoveel mogelijk wordt ingezet op werk en zo min mogelijk op zorg.
- Instrumenten die nodig zijn voor deze doelgroepen: Job coaching en inzet van de no- risk polis.

Vervolg

De pilot loopt op de hierboven omschreven wijze door.

Pilot beschut werk

Beschut werk is bedoeld voor mensen die niet in een reguliere baan kunnen werken en uitsluitend mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden. Een beschutte werkplek wordt door het UWV geïndiceerd. Een belangrijk onderscheid met arbeidsmatige dagbesteding is dat het om een dienstbetrekking gaat waarin de werkzaamheden worden begeleid.

Stand van zaken

De pilot beschut werk starten we in januari 2016. De reden hiervoor is dat we aansluiten bij de laatste landelijke ontwikkelingen. De staatssecretaris heeft in oktober 2015 extra middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering van beschut werk. De reden hiervan is dat landelijk nauwelijks is ingezet op beschut werk vanwege de hoge structurele kosten. Dit geldt ook voor Haarlem en Zandvoort.

Het was de bedoeling om in 2015 landelijk 1600 beschut werk plekken te realiseren. Volgens de laatste gegevens van Cedris zijn op dit moment landelijk door gemeenten 140 Wsw indicaties aangevraagd bij het UWV. Het UWV heeft hiervan 70 indicaties afgegeven en op dit moment zijn 35 mensen aan de slag in een beschutte werkplek.

Nu we de extra middelen toegevoegd krijgen per gerealiseerde plek, zetten we snel in op de uitvoering van deze voorziening en zijn we in gesprek met Werkpas hierover.

Pilot garantiebanen en wachtlijst Wsw

Inwoners die op 31 december 2014 op de wachtlijst van de Wsw stonden, komen met ingang van 1 januari 2015 met voorrang in aanmerking voor een garantiebaan. Het doel van deze pilot is alle personen van deze wachtlijst te screenen en te plaatsen op een garantiebaan. Wanneer een garantiebaan niet tot de mogelijkheden behoort, wordt de kandidaat begeleid naar een andere vorm van participatie, zoals vrijwilligerswerk, arbeidsmatige dagbesteding, beschut werk etc. De totale omvang van de doelgroep bedraagt 81 personen.

Het beschikbare budget voor deze pilot, zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma, bedraagt € 300.000.

Stand van zaken

- De pilot bestaat uit verschillende fases.
- In de oriëntatiefase is met 45 mensen gesproken en is een plan van aanpak gemaakt. Tijdens deze gesprekken bleken een aantal mensen niet in aanmerking te komen voor het aanbieden van een vervolgtraject. Redenen hiervoor waren o.a. arbeidsongeschiktheid of uitstroom naar regulier werk.
- In de daarop volgende analysefase zijn kandidaten bezig met het praktijkassessment om te kunnen beoordelen of men bemiddelbaar is voor een garantiebaan.
- Vervolgens wordt het maatwerktraject ingericht en daarmee worden de kansen vergroot op uitstroom naar een garantiebaan. Instrumenten die hierbij ingezet worden zijn werkstage, empowermenttraining, vakgerichte scholing.
- Op dit moment volgen 33 kandidaten een traject bij Pasmatch.
- Als mensen niet in aanmerking komen voor een garantiebaan, worden zij bemiddeld naar een andere vorm van participeren.
- Bij deze vorm van participatie wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij bestaande mogelijkheden zoals de Wmo en netwerken als de Haarlemse Keten.

Vervolg

- De komende tijd spreken we nog met 36 mensen. Zij worden uitgenodigd voor een intakegesprek en het trajectdoel wordt bepaald. Half december moeten deze gesprekken afgerond zijn.
- Op dit moment zoeken we voor vijf mensen een garantiebaan.

Pilot schoolverlaters speciaal onderwijs en praktijkonderwijs

De pilot schoolverlaters is in het voorjaar 2015 gestart door Agros BV. In het contract dat hiervoor is afgesloten, is opgenomen dat 35 schoolverlaters voor Haarlem en vijf voor Zandvoort worden bemiddeld richting arbeid en/of een andere vorm van participatie. Het gaat om 16 en 17 jarige leerlingen die het Speciaal- en Praktijkonderwijs gevolgd hebben met de indicatie arbeid. Agros verricht in deze pilot de volgende activiteiten: intakegesprekken op school en met leerlingen en hun ouders, bemiddelen, begeleiden en aanbieden van betaald werk voor leerlingen met en bemiddelen en aanbieden van dagbesteding als mogelijke opstap naar betaald werk.

Het beschikbare budget voor deze pilot, zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma, bedraagt € 250.000.

Stand van zaken

- Tot nu toe hebben 32 intakegesprekken plaatsgevonden, waarvan 25 kandidaten voor een traject zijn aangemeld.
- Zeven kandidaten zijn gestart met betaald werk
- Twee kandidaten zijn gestart met een proefplaatsing.
- Negen kandidaten zijn op dit moment in bemiddeling
- Zeven intakes moeten nog plaatsvinden.
- De kandidaten die aan het werk zijn of gestart zijn met een proefplaatsing, doen dat bij diverse werkgevers en zij vervullen functies bij de Big Bazar, Bakkerij en HUBO als winkelmedewerker, POST NL als postbezorger, Philadelphia in de functie van huishoudelijk medewerker en supermarktmedewerker bij de Dekamarkt.

Vervolg

De verwachting is dat de komende tijd nog vijf tot tien kandidaten instromen en ook zij worden richting betaald werk of naar een proefplaatsing bemiddeld en begeleid.

Pilot 300

Deze pilot is vorig jaar gestart om meer inzicht in het zittend bestand te krijgen en de rechtmatigheid van de uitkering opnieuw vast te stellen. Omdat deze pilot goede resultaten liet zien, is besloten deze pilot voort te zetten in 2015 onder de naam Project 300+. De intentie is ook om dit project te implementeren in het reguliere werkproces.

Dit project heeft geen additionele kosten en wordt binnen formatie SZW uitgevoerd.

Stand van zaken

- In 2015 is de doelstelling van dit project uitgebreid; naast het vaststellen of de uitkering nog rechtmatig is, worden participatiekansen geboden aan mensen vanuit het zittend bestand.
- De nevendoelestelling van dit project is ook om meer samenwerking tussen verschillende afdelingen te realiseren en daardoor vormt het project ook een opleidingstraject voor medewerkers.
- Tot half oktober 2015 zijn 180 mensen gesproken en/of uitgenodigd voor een gesprek.
- Vijf aanvragen zijn in behandeling genomen.

- 37 uitkeringen zijn beëindigd, waarvan 14 vanwege fraude. Overige redenen zijn o.a. dat 12 mensen uitgestroomd zijn naar werk, verhuizing en voorliggende voorzieningen.
- 49 mensen zijn aangemeld voor een werktraject bij Paswerk of Agros.

Vervolg

Het project wordt op bovenstaande wijze voortgezet en de intentie is om dit project te implementeren in het reguliere werkproces. Bij deze implementatie zullen ook de consequenties voor de benodigde uitvoeringscapaciteit worden betrokken.

Zittend bestand

Het doel van deze pilot is om in te zetten op het zittend bestand. Dat wordt gedaan door een bestandsanalyse te doen en mogelijkheden te onderzoeken voor een integrale aanpak van deze doelgroep om in 2015 50 plaatsingen te realiseren.

Het beschikbare budget voor deze pilot, zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma, bedraagt € 150.000.

Stand van zaken

- 115 kandidaten zijn uit het zittend bestand door de gemeente aangemeld bij Agros na een administratieve screening.
- 31 mensen zijn uitgestroomd richting werk.
- 30 mensen zijn terug gemeld door Agros omdat deze mensen nog niet bemiddeld konden worden richting uitstroom naar werk.
- Op dit moment heeft Agros circa 50 mensen in bemiddeling.

Vervolg

De pilot is zo goed als afgerond en wordt geëvalueerd en de inzet op het zittend bestand wordt onderdeel van het reguliere werk. Inzet op zittend bestand wordt gefinancierd op basis van no cure no pay.

Pilot De Verbeelding Zandvoort

De pilot De Verbeelding heeft als uitgangspunt dat door een integrale aanpak vorm en inhoud wordt gegeven aan de nieuwe taken in het Sociaal Domein. De Verbeelding is een netwerkorganisatie met maatschappelijke organisaties en ondernemers en ontwikkelt vanuit een integrale aanpak een divers aanbod aan arbeidsmatige dagbestedingsactiviteiten. De Verbeelding wil een passend aanbod bieden aan inwoners van Zandvoort die op grond van de Wmo, Participatiewet of Jeugdwet in aanmerking komen voor een vorm van dagbesteding. Het beschikbare budget, zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma, bedraagt € 50.000.

Stand van zaken

- Op dit moment zijn negen kandidaten aan het werk via De Verbeelding.
- Zes kandidaten vallen onder de Participatiewet-multiproblematiek.
- Eén kandidaat heeft een Wmo indicatie.
- Twee kandidaten hebben een uitkering in het kader van de Participatiewet en verrichten een tegenprestatie bij De Verbeelding.
- De kandidaten werken bij diverse werkgevers in verschillende functies: terreinbeheerder bij een voetbalclub, bibliotheekmedewerker, horecamedewerker bij de Haven van Zandvoort, het dierenasiel en de Kringloopwinkel. De kandidaten worden begeleid door een job coach.

Vervolg

- De Verbeelding is op dit moment in gesprek met 15 kandidaten met een uitkering in het kader van de Participatiewet en met 5 kandidaten vanuit het RIBW.
- In samenwerking met de bibliotheek start binnenkort een verdere scholing van kandidaten.
- Onderzocht wordt of op het secretariaat van de Verbeelding werkplekken gerealiseerd kunnen worden voor SW medewerkers.

Pilot indicering

Om voor een garantiebaan in aanmerking te komen, moeten inwoners geïndiceerd worden door het UWV. We gaan dit voor maximaal zeven inwoners doen, waarvan vijf geïndiceerd worden om in aanmerking te komen voor een garantiebaan van de gemeente Haarlem.

Het resultaat van deze pilot is bovenal dat een reeds ingericht werkproces klaar is ten behoeve van mensen die in de nabije toekomst voor een garantiebaan in aanmerking komen.

Het beschikbare budget, zoals opgenomen in het Uitvoeringsprogramma, bedraagt € 5000.

Stand van zaken

- Deze pilot vindt plaats in samenwerking met het UWV.
- Met het UWV vinden zeven casuïstiek bespreking plaats over de genoemde indiceringen.
- Een werkproces wordt ontwikkeld en benodigde formulieren worden gemaakt.

Vervolg

Deze pilot loopt op de hierboven beschreven wijze door totdat het aantal van zeven indiceringen is behaald en het werkproces is ingericht.

Vervolg

In het voorjaar vindt een evaluatie van de pilots plaats en over deze evaluatie zal ik u opnieuw informeren.

De ervaringen die we met de pilots opdoen en de resultaten van de evaluatie, gebruiken we als input voor het formuleren van het meerjarenbeleid en de vertaling in consequenties voor de uitvoering.

Dit meerjarenbeleid wordt in 2016 opgesteld met als uitgangspunt dat de verbinding met de strategie Werk en Inkomen wordt gelegd. Door deze verbinding te maken, borgen wij de gedegen doorontwikkeling van Sociale Zaken.