

GEMEENTE HAARLEM	
Zaak nr.: 2015/540579	Doc. nr.: 2015/543512
Afd.: 20/03	Kopie:
Reg. datum: 21 DEC 2015	
Afdoen. datum:	Ontv. bew.
Behandelaar:	Paraaf afgedaan

Colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Beemster, Beverwijk, Diemen, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemskerk, Ouder-Amstel, Purmerend, Uitgeest, Velsen, Zaanstad en het college van Gedeputeerde Staten van provincie Noord-Holland

datum 17 december 2015
onderwerp Voortgang Bestuurlijk Akkoord regionale uitvoeringsdiensten Noordzeekanaalgebied+
contactpersoon E.M.J. (Emmy) Meijers en L.A. (Bert) Pannekeet
doorkiesnummer 023-5678001 / 0251-263839

Geachte colleges,

In december 2014 zijn uw colleges geïnformeerd over de stand van zaken van het Bestuurlijk Akkoord regionale uitvoeringsdiensten Noordzeekanaalgebied+ (hierna: Bestuurlijk Akkoord), op 23 februari 2012 ondertekend door de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Beemster, Diemen, Haarlem, Haarlemmermeer, Ouder-Amstel, Purmerend, Zaanstad, provincie Noord-Holland en het dagelijks bestuur van (tegenwoordig) Omgevingsdienst IJmond. U bent toen geïnformeerd over de stappen die tot december 2014 zijn genomen en de stappen die in 2015 werden voorzien. U is toegezegd na de zomer van 2015 te worden geïnformeerd over de verdere invulling van de vorming van één omgevingsdienst -mede op basis van de in 2015 uitgevoerde pilots-, en een nadere duiding van de termijn hiervan.

Doel Bestuurlijk Akkoord

In het Bestuurlijk Akkoord zijn afspraken gemaakt over een verregaande samenwerking tussen Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en Omgevingsdienst IJmond. De vorming van twee regionale uitvoeringsdiensten en uiteindelijk één Omgevingsdienst in het Noordzeekanaalgebied zou moeten leiden tot een verbetering van de samenhang en de kwaliteit van de handhaving en vergunningverlening in dit gebied en een level playing field voor burgers en het bedrijfsleven.

De vorming van één 'Omgevingsdienst 2015' per 1 januari 2015 is niet gelukt, die datum is inmiddels verstreken. De nut en noodzaak van de bovenregionale samenwerking blijft echter onverkort overeind rondom de 'natte as', het Noordzeekanaalgebied, binnen de grenzen van drie veiligheidsregio's. Hier spelen namelijk thema's als luchtkwaliteit, externe veiligheid, geluid en ketenproblematiek rondom afval, asbest en grondstromen die een gezamenlijke aanpak onontbeerlijk maken. Dit is nog eens bevestigd in de Visie Gezamenlijke opdracht in het Noordzeekanaalgebied uit 2013, zoals opgesteld door de directies van beide Omgevingsdiensten en aangeboden aan de besturen van beide Omgevingsdiensten.

Uitvoering Bestuurlijk Akkoord

De uitvoering van het Bestuurlijk Akkoord wordt gestuurd vanuit een Bestuurlijk Kernteam, bestaande uit de voorzitter van Omgevingsdienst IJmond, de voorzitter van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied en de gedeputeerde Milieu van provincie Noord-Holland vanuit zijn regierol. Het Bestuurlijk Kernteam kan vraagstukken ter informatie, toetsing of advies voorleggen aan een Bestuurlijke Klankbordgroep, waarin vertegenwoordigers van de deelnemers aan het Bestuurlijk Akkoord plaats hebben.

Pilots NZKG+

Om meer inzicht te krijgen in de complementariteit van de te leveren producten van beide organisaties is in 2014 besloten de samenwerking vanuit de inhoud te benaderen. Hiertoe zijn begin 2015 twee pilots gestart die uitgaan van de onderscheidende kwaliteit van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied in het proces van vergunningverlening en de onderscheidende kwaliteit van Omgevingsdienst IJmond in het proces toezicht en handhaving bij de kleinere gemeenten in het Noordzeekanaalgebied.

Voor de eerste pilot is een tweetal vergunningprocedures geselecteerd bij bedrijven in het werkgebied van Omgevingsdienst IJmond, gelegen rond het Noordzeekanaal, waarbij gebruik gemaakt is van de expertise die bij Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied aanwezig is op het gebied van onder meer externe veiligheid, luchtkwaliteit en geluid.

In de tweede pilot zijn volgens de werkwijze van Omgevingsdienst IJmond controles uitgevoerd door inspecteurs van beide Omgevingsdiensten bij bedrijven in de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen en Diemen. Vanwege tijd- en planningtechnische redenen zijn in de gemeenten Ouder-Amstel en Uithoorn geen controles uitgevoerd.

Voorlopige conclusies

Het definitieve evaluatierapport van de pilots dient nog te worden vastgesteld in het Bestuurlijk Kernteam. Vooruitlopend hierop willen wij reeds de voorlopige conclusies met U delen.

Specifiek uit de pilot Vergunningverlening volgt:

- De werkwijzen bij Omgevingsdienst IJmond en Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied zijn vergelijkbaar;
- De omvang en duur van de pilot zijn te beperkt om een algemene uitspraak te doen over in hoeverre de samenwerking leidt tot kwaliteitsverbetering;
- De adviezen van de specialisten van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied met betrekking tot geluid en lucht zijn over het algemeen uitgebreider en diepgaander dan de adviezen van de specialisten van Omgevingsdienst IJmond, maar hebben binnen de pilot tot dezelfde uitkomst geleid;
- Grote meerwaarde tijdens de pilot zat in de historische dossierkennis bij Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied.

Specifiek uit de pilot Toezicht en handhaving volgt:

- De werkwijze van Omgevingsdienst IJmond kan een goede aanvulling zijn op de werkwijze van Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied met betrekking tot de planning van controles en efficiënte afhandeling daarvan;
- Een breed mandaat voor het gehele toezicht- en handhavingstraject vanuit de gemeenten aan Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied zorgt voor een efficiënte wijze van uitvoering;
- Volledige dossieroverdracht maakt een goede voorbereiding van controles en consistente opbouw van dossiers mogelijk;
- Intensivering van contacten en afstemming met de opdrachtgever schept ruimte in de uitvoering.

Uit beide pilots volgt dat zowel op inhoud als in de samenwerking positieve resultaten zijn behaald en dat zeer zeker een meerwaarde bestaat tot verdere samenwerking van beide diensten. Deze meerwaarde bestaat richting de toekomst met name uit het realiseren en borgen van een gedeeld beeld van de risico's en risico-inrichtingen en het bewaken van een level playing field (gelijke behandeling van vergelijkbare gevallen en eenzelfde informatieniveau) in het Noordzeekanaalgebied. Daarnaast bestaat de meerwaarde uit de toegankelijkheid van elkaars (historische) kennis, mogelijkheden om te sparren en leren van elkaars werkwijze en daarmee het verhogen van efficiëntie in de uitvoering en kwaliteit van de te leveren producten en diensten.

Samenwerking

Naast de uitgevoerde pilots werkten de Omgevingsdiensten ook in 2015 op een aantal andere vlakken onverminderd samen:

- Ontwikkeling van één risicokaart voor het Noordzeekanaalgebied;
- Samenwerking in de keten met andere omgevingsdiensten, OM, Veiligheidsregio's, politie, (landelijke) inspectiediensten (m.n. grondstromen, vuurwerk, asbest, bouwstoffen);
- Gezamenlijke inkoop van opleidingen en openstellen van interne opleidingen voor beide diensten;
- Gezamenlijk optrekken in de uitrol van het Energie-akkoord;
- Afstemming over bemensing landelijke werkgroepen onder OmgevingsdienstNL.

Met een aantal van deze onderwerpen wordt op inhoud derhalve reeds invulling gegeven aan de kerngedachte uit het Bestuurlijk Akkoord, namelijk een level playing field en gedeeld zicht op de risico's in het Noordzeekanaalgebied.

Voortgang Bestuurlijk akkoord

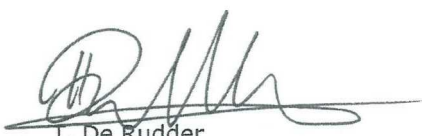
Op 8 januari 2016 vindt een volgend Bestuurlijk Kernteam plaats, waarin de evaluatie van de pilots wordt vastgesteld. Mede op basis hiervan wordt de stand van zaken ten aanzien van

het Bestuurlijk Akkoord besproken en hoe verdergaande inhoudelijke samenwerking kan worden vormgegeven tussen de beide omgevingsdiensten de komende jaren. Tevens ligt in dit overleg een concreet voorstel tot samenwerking tussen beide diensten in 2016 voor. Over de uitkomsten informeren wij U eind eerste kwartaal van 2016.

Wij vertrouwen erop U hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd,

Hoogachtend,


Th.L.N. Weterings
voorzitter
Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied


T. De Rudder
voorzitter
Omgevingsdienst IJmond