

Verordening Leerlingenvervoer Internationale Taalklas primair onderwijs gemeente Haarlem 2016

De raad van de gemeente Haarlem:

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de datum 22 maart 2016 nr. 2016/78456;

gezien het advies van de commissie Samenleving de datum 7 april 2016;

besluit vast te stellen de Verordening Leerlingenvervoer Internationale Taalklas primair onderwijs gemeente Haarlem 2016:

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. aangepast vervoer: door de gemeente georganiseerd vervoer per taxibus, bustaxi of taxi;
- b. afstand: afstand tussen de woning en de Internationale Taalklas primair onderwijs, gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg;
- c. Internationale Taalklas primair onderwijs: regionale onderwijsvoorziening voor anderstalige kinderen van 4 tot 14 jaar die uit het buitenland komen en korter dan een jaar in Nederland verblijven;
- d. leerling: ingeschreven leerling van de Internationale Taalklas primair onderwijs vallend onder het Bevoegd Gezag van de Stichting Katholiek en Interconfessioneel Onderwijs Sint Bavo;
- e. ouders: ouders, voogden of verzorgers van de ingeschreven leerling;
- f. vervoer: dat plaatsvindt tussen de woning van de ingeschreven leerling en de Internationale Taalklas primair onderwijs in aansluiting op het begin en einde van de schooldag volgens de schoolgids van de Internationale Taalklas primair onderwijs;
- g. woning: plaats waar de leerling structureel en feitelijk verblijft.

Artikel 2 Het door het college noodzakelijk te achten aangepast vervoer

1. Ten behoeve van het bezoek aan de Internationale Taalklas primair onderwijs kent het college aan de ouders van in de gemeente verblijvende leerlingen op aanvraag aangepast vervoer toe met in achtneming van het bepaalde in deze verordening.
2. De bepalingen in deze verordening laten onverlet de verantwoordelijkheid van de ouders voor het schoolbezoek van hun kinderen.

Artikel 3 Aanvraagprocedure

1. Een aanvraag voor aangepast vervoer voor de Internationale Taalklas primair onderwijs wordt gedaan door indiening van een volledig ingevuld en door de ouders ondertekend Aanvraagformulier Leerlingenvervoer Internationale Taalklas bij het college.
2. Een aanvraag voor verlenging van aangepast vervoer wordt gedaan door indiening van een volledig ingevuld en door de ouders ondertekend Aanvraagformulier Verlenging Leerlingenvervoer Internationale Taalklas bij het college.
3. Het college kan in alle gevallen de ouders verzoeken aanvullende informatie te verstrekken.
4. Het college besluit over de aanvraag binnen acht weken na ontvangst van alle benodigde gegevens.
5. Het college kan het in het vorige lid bedoelde besluit met ten hoogste vier weken verdagen. Het stelt de aanvrager hiervan schriftelijk in kennis.

6. Indien een vervoersvoorziening wordt toegekend geldt deze met ingang van een datum die zo mogelijk aansluit bij de door de ouders verzochte datum, met dien verstande dat de datum niet ligt vóór de datum van ontvangst van de aanvraag.

Artikel 4 Toekenning en duur aangepast vervoer

1. Het college kent aangepast vervoer toe aan de ouders van de leerling indien de afstand van de woning tot de Internationale Taalklas primair onderwijs meer dan drie kilometer bedraagt én - naar oordeel van het college- de leerling (nog) niet in staat is zelfstandig te reizen én de ouders voldoende kunnen aantonen dat zij (nog) niet in staat zijn of hun netwerk de leerling naar school te begeleiden.
2. Het toegekende aangepast vervoer geldt voor tien weken (exclusief schoolvakantie) van de periode dat de leerling onderwijs krijgt op de Internationale Taalklas primair onderwijs.

Artikel 5 Toekenning verlenging aangepast vervoer

1. Het college kent verlenging aangepast vervoer toe aan de ouders van de leerling indien de criteria zoals gegeven in artikel 4, eerste lid nog steeds van toepassing zijn.
2. De verlenging aangepast vervoer geldt voor een periode van tien weken (exclusief schoolvakantie) volgend op de eerder toegekende vervoersperiode.

Artikel 6 Doorgeven van wijzigingen

1. De ouders zijn verplicht wijzigingen, die van invloed kunnen zijn op het toegekende aangepast vervoer, onder vermelding van de datum van wijziging, onverwijld schriftelijk mede te delen aan het college.
2. Indien sprake is van een wijziging die van invloed is op het toegekende aangepast vervoer, vervalt de aanspraak daarop en kent het college al dan niet opnieuw aangepast vervoer toe.
3. Indien de ouders niet voldoen aan het bepaalde in het eerste lid, en het college een wijziging als bedoeld in het tweede lid vaststelt, waardoor blijkt dat ten onrechte aangepast vervoer is toegekend, vervalt de aanspraak op de toekenning terstond en kent het college al dan niet opnieuw aangepast vervoer toe. Het college deelt zijn besluit schriftelijk mee aan de ouders.

Artikel 7 Afwijken van bepalingen

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de ouders afwijken van de bepalingen in deze verordening, zo nodig na advies te hebben gevraagd aan deskundigen.

Artikel 8 Inwerkingtreding en citeertitel

1. De verordening treedt in werking op 1 augustus 2016.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening Leerlingenvervoer Internationale Taalklas primair onderwijs gemeente Haarlem 2016.

Toelichting Verordening Leerlingenvervoer Internationale Taalklas primair onderwijs gemeente Haarlem 2016

ALGEMEEN

Alle kinderen tussen 5 en 16 jaar die in Nederland wonen zijn leerplichtig. Dit geldt ook voor kinderen met een andere nationaliteit en nieuwkomers (Leerplichtwet). Daarbij heeft elk kind recht op onderwijs dat aansluit bij zijn mogelijkheden en/of levensbeschouwelijke overtuiging.

Kinderen van nieuwkomers zijn kinderen van asielzoekers, statushouders, arbeidsmigranten of kinderen die naar Nederland komen vanwege gezinshereniging. Het gaat om kinderen die rechtstreeks uit het buitenland komen of nog geen jaar in Nederland zijn en de Nederlandse taal niet of onvoldoende beheersen om direct aan het reguliere basisonderwijs deel te nemen. Op de Internationale Taalklas primair onderwijs (ITK) leren zij de Nederlandse taal begrijpen en zodanig mondeling en schriftelijk te beheersen dat zij na maximaal één jaar onderwijs op de Internationale Taalklas in principe kunnen deelnemen aan het reguliere basisonderwijs.

De gemeente hanteert het uitgangspunt dat vervoer van het kind van en naar de ITK primair onderwijs de verantwoordelijkheid is van de ouders. De ouders zorgen dat het kind naar school gaat en op school komt. Zij begeleiden hun kind daarin en leren hun kind zo zelfstandig mogelijk te reizen. De gemeente spreekt kinderen en hun ouders aan op hun eigen kracht en hun zelf organiserend vermogen. Ook kunnen ouders ter ondersteuning hun netwerk inschakelen (familieleden, burens, vrienden, kennissen). Niet alle nieuwkomers zijn in staat om snel hun leven goed op te pakken. Als vervoer een belemmering vormt voor het kind om naar school te gaan, biedt de gemeente op grond van deze verordening ondersteuning door vervoer mogelijk te maken.

Inhoud en indeling verordening

Naast voorschriften voor de wijze waarop ouders de aanvraag kunnen indienen, bevat deze verordening criteria aan de hand waarvan ouders aanspraak kunnen maken op aangepast vervoer. Uitgangspunt daarbij is dat de verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek van de leerling bij de ouders blijft.

ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Begripsomschrijving

Afstand

De afstand dient consequent te worden gemeten. Er wordt voor elke afstand eenzelfde, professionele routeplanner gehanteerd (ANWB routeplanner).

Internationale Taalklas

De Internationale Taalklas (ITK) gehuisvest in Haarlem is een regionale onderwijsvoorziening voor kinderen van 4 tot 14 jaar die uit het buitenland komen en korter dan een jaar in Nederland verblijven. Op de ITK primair onderwijs leren zij de Nederlandse taal begrijpen en zodanig mondeling en schriftelijk te beheersen dat zij na maximaal één jaar onderwijs op de ITK in principe kunnen deelnemen aan het reguliere basisonderwijs. De ITK valt onder het bevoegd gezag van de Stichting Katholiek en Interconfessioneel Onderwijs Sint Bavo.

Leerling

Kind dat als leerling is ingeschreven bij de basisschool Sint Bavo.

Ouders

De omschrijving volgt de begripsbepalingen van de Wet op het primair onderwijs en de Wet op de expertisecentra. Ook pleegouders zijn aan te merken als verzorgers en vallen daarmee onder het begrip 'ouders'.

Vervoer

Het vervoer vindt plaats in aansluiting op het begin en einde van de schooldag, zoals aangegeven in de schoolgids van de ITK.

Woning

Onder ‘woning’ wordt in de verordening verstaan: de plaats waar de leerling structureel en feitelijk in Haarlem verblijft. Er wordt in principe uitgegaan van het vervoer van één adres naar school en terug. Het komt echter voor dat de leerling op twee adressen woont bijvoorbeeld bij co-ouderschap. Dit dient bij de aanvraag gemeld te worden, zodat getoetst kan worden of voor beide woonadressen aanspraak op leerlingenvervoer bestaat.

Het leerlingenvervoer is niet bedoeld voor het vervoer naar naschoolse activiteiten, buitenschoolse opvang, een oppasadres, medische behandeling etc.

Artikel 2 Het door het college noodzakelijk te achten aangepast vervoer

Het college verlangt bij de toekenning van aangepast vervoer geen eigen bijdrage van de ouders.

De verantwoordelijkheid voor het schoolbezoek blijft ingevolge de Leerplichtwet in alle gevallen bij de ouders liggen. In het tweede lid van artikel 2 is deze verantwoordelijkheid expliciet vastgelegd.

Deze verantwoordelijkheid kan niet op- of overgedragen worden aan de gemeente. Ook de gemeentelijke verordening beperkt deze verantwoordelijkheid van de ouders niet.

Artikel 3 Aanvraagprocedure

Indien ouders menen voor aangepast vervoer voor hun kind in aanmerking te komen, dienen zij een aanvraag in bij het college. De gemeente stelt hiervoor het Aanvraagformulier Leerlingenvervoer Internationale Taalklas en het Aanvraagformulier Verlenging Leerlingenvervoer Internationale Taalklas beschikbaar. Omdat de instroom van kinderen van nieuwkomers het gehele schooljaar plaatsvindt kunnen gedurende het gehele schooljaar aanvragen voor aangepast vervoer worden ingediend.

Het formulier wordt volledig ingevuld en door de ouders ondertekend. Behoeft het aanvraagformulier aanvulling of correctie stuurt het college het aanvraagformulier terug. Ouders worden dan in de gelegenheid gesteld de verlangde gegevens –binnen een door het college gestelde termijn- aan te vullen of te verbeteren.

Artikel 4:13 van de Awb bepaalt dat een redelijke termijn waarbinnen een beschikking dient te worden gegeven in ieder geval is verstreken indien het college binnen acht weken geen beschikking heeft gegeven, of aan de aanvrager een verdaging heeft gezonden. Voor de verordening is gekozen voor de wettelijke toegestane beslistermijn van acht weken.

Verdaging

Het kan voorkomen dat de gestelde afwikkelingstermijn niet haalbaar is voor de gemeente. Hiervan kan bijvoorbeeld sprake zijn wanneer het gevraagde oordeel van deskundigen uitblijft, of indien er sprake is van een bijzondere situatie. In dergelijke gevallen kan het college de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen (artikel 3, vijfde lid). Uiterlijk een dag vóór het verstrijken van de tweede termijn dient een beschikking op de ingediende aanvraag door het college te zijn gegeven.

Bezwaar en beroep

Als bovenstaande termijnen (acht weken en een eventuele verdaging van vier weken) overschreden worden, kunnen de aanvragers op basis van artikel 6:2 van de Awb daartegen bezwaar maken en beroep instellen. In dit geval is het bezwaar en beroep niet aan een termijn gebonden (artikel 6:12, eerste lid, van de Awb). Het bezwaar- of beroepschrift wordt niet-ontvankelijk verklaard indien het onredelijk laat is ingediend (artikel 6:12, vierde lid, van de Awb).

Ingangsdatum

Bij toekenning van aangepast vervoer sluit de ingangsdatum van het vervoer zo veel mogelijk aan bij de door de ouders verzochte datum. Deze ligt dan uiteraard niet vóór de datum waarop de aanvraag door de gemeente werd ontvangen (artikel 3, vierde lid). Bovendien dient rekening te worden gehouden met het feit dat het inschakelen van een vervoerder enige tijd kan kosten.

Artikel 4 Toekenning en duur aangepast vervoer

Niet alle nieuwkomers zijn in staat om snel hun leven goed op te pakken. Dit kan het gevolg zijn van de onbekendheid met de Nederlandse samenleving en /of het niet of onvoldoende beheersen van de Nederlandse taal. Ook kan de reden van migratie (bijv. oorlogsgeweld) verstoring werken op het organiseren van hun leven, het ontwikkelen van een netwerk en het vinden van hun plek in Haarlem. Als vervoer naar school een belemmering vormt voor het kind om naar school te gaan, biedt de gemeente op grond van deze verordening hierin ondersteuning door vervoer mogelijk te maken. Die ondersteuning is tijdelijk en bedoeld als gewenningsperiode.

De duur van deze gewenningsperiode stelt de gemeente op tien weken vanaf het moment dat de leerling onderwijs gaat volgen op de ITK. Na tien weken vervalt de aanspraak omdat na deze periode van gewenning en kennismaken met de Nederlandse samenleving en het onderwijs redelijkerwijze van de ouders mag worden verwacht dat zij zelf voor vervoer of eventuele begeleiding van het kind naar de Internationale Taalklas kunnen zorgen. Ouders worden in dit proces ondersteund bijvoorbeeld in het wegwijs maken in het openbaar vervoer. De gemeente initieert deze ondersteuning en biedt hiermee maatwerk.

Artikel 5 Toekenning verlenging aangepast vervoer

Ouders kunnen bij het college een aanvraag indienen voor verlenging van aangepast vervoer. De ontwikkeling van het kind (niet zelfstandig genoeg) en de thuissituatie kan van dien aard zijn dat het gezin nog niet in staat is (ook niet met ondersteuning) het vervoer zelf te regelen en te organiseren. Als dit -naar oordeel van het college- belemmerend werkt op het vervoer naar school kan de gewenningsperiode verlengd worden met nogmaals tien weken.

Artikel 6 Doorgeven van wijzigingen

Ouders zijn verplicht wijzigingen die van directe invloed zijn op het toegekende aangepast vervoer door te geven aan het college. Ouders dienen dit zo snel mogelijk te doen.

Van invloed op het aangepast vervoer zijn onder andere:

- wijziging in het woonadres van de leerling, bijvoorbeeld door verhuizing;
- verandering van school (van de Internationale Taalklas naar het reguliere basisonderwijs);
- wijziging van het adres van de school.

Als de wijziging daartoe aanleiding geeft trekt het college het toegekende aangepast vervoer in en kent het college al dan niet opnieuw aangepast vervoer toe (artikel 6, tweede lid).

Het college kan, zonder dat ouders iets hebben doorgegeven, zelf wijzigingen constateren die van invloed kunnen zijn op het toegekende aangepast vervoer. Artikel 6, derde lid, biedt in dergelijke situaties een kapstok om de aanspraak te laten vervallen.

Artikel 7 Afwijken van bepalingen

Artikel 7 stelt dat het college slechts in voor ouders voordelige zin kan afwijken van de verordening. De ouders dienen aan te tonen dat er sprake is van een bijzondere situatie en het college kan zo nodig advies vragen aan deskundigen bijvoorbeeld bij de Internationale Taalklas. Het gaat hierbij uitsluitend om vervoer voor schoolbezoek ten behoeve van onderwijs, niet voor schoolbezoek ten behoeve van een medische behandeling bijvoorbeeld.