



Haarlem

Gemeente Haarlem

Mr. B.B. Schneiders  
burgemeester

Retouradres Postbus 511 2003 PB Haarlem

Aan de leden van de Commissie Bestuur

Datum 16 maart 2016  
Ons kenmerk 2016/140387  
Doorkiesnummer 023-5113664  
Contactpersoon H.H.T. de Boer  
Email [hhtboer@haarlem.nl](mailto:hhtboer@haarlem.nl)  
Onderwerp Oordeel IBT 2015.

Geachte leden van de commissie,

De gemeente is ook in 2015 beoordeeld in het kader van interbestuurlijk toezicht op de taken binnen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Het beoordelingsresultaat 2015 met betrekking tot de volgende twee medebewindstaken hebben wij recent per brief ontvangen van de provincie. Dit onderzoek heeft zich op de inhoud beperkt tot het toezicht en handhaving omgevingsrecht. De ruimtelijke ordening is in 2015 namelijk achterwege gebleven, omdat onze gemeente ten aanzien van ruimtelijk ordening in 2014 als adequaat is beoordeeld.

Met de beoordeling ten aanzien van de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht is beoordeeld of de processen dusdanig zijn ingericht, dat toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, hoofdstuk 5) en de daarbij behorende Algemene maatregelen van bestuur (Besluit omgevingsrecht, hoofdstuk 7 en Ministeriële regeling omgevingsrecht, hoofdstuk 10) zijn de wettelijke eisen aan de inrichting van deze processen opgenomen. Deze proceseisen staan ook bekend als “de BIG-8 cyclus”.

De provincie heeft opgemerkt dat uit de aangeleverde documenten beter naar voren moet komen, dat er volgens deze BIG-8 methodiek wordt gewerkt. De meest relevante aangedragen verbeterpunten zijn in dat kader:

- Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten;
- Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma vast voor toezicht en handhaving binnen de vakgebieden ruimtelijke ordening en bouw en woningtoezicht en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad;



Haarlem

2

- Geef in het uitvoeringprogramma aan welke (concrete) activiteiten uitgevoerd gaan worden; en
- koppel deze activiteiten aan de gestelde prioriteiten en doelen.

In positieve zin is in de beoordeling nog gereageerd op het vaststellen van de risicoanalyse door uw raad. Deze risicoanalyse is zoals u weet voor 2016 integraal opgenomen in het Actieprogramma Integrale Veiligheid en Handhaving 2016; en daardoor wederom vastgesteld door uw raad.

De bovengenoemde verbeterpunten zijn/worden als volgt opgepakt:

- voor de jaarlijkse programma's zijn deze verwerkt in het recente door de raad vastgestelde Actieprogramma Veiligheid en Handhaving 2016;
- qua beleidsinbedding zullen deze te zijner tijd worden meegenomen als de raad een volgend meerjarig beleidsprogramma Veiligheid en Handhaving gaat vaststellen; en
- de beleidsmatige vertaling van de uitkomsten uit de activiteiten (BIG-8), zoals die door de OmgevingsDienst IJmond (ODIJ) worden uitgevoerd voor de gemeente Haarlem, zal ik een en ander in samenwerking met de ODIJ oppakken.

Conclusie

Al met al beoordeelt de provincie het proces op het gebied van toezicht en handhaving omgevingsrecht in 2015 als redelijk adequaat.

Overigens maak ik u hier nog attent op het feit dat deze proceseisen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting medio 2016 ook voor de vergunningverlening gaat gelden. Uiteraard nemen wij deze mogelijke aanpassing van de wetgeving mee in onze uitvoering rond de vergunningverlening.

Met vriendelijke groet,

mr B.B. Schneiders





wettelijk eisen aan de inrichting van deze processen opgenomen. Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Uw gemeente is bekend met de BIG-8 cyclus. Echter uit de aangeleverde documenten komt nog onvoldoende naar voren dat er volgens deze methodiek wordt gewerkt. De meest relevante verbeterpunten zijn:

- Formuleer in het beleid heldere en meetbare doelstellingen die gekoppeld zijn aan de gestelde prioriteiten.
- Stel (jaarlijks) een uitvoeringsprogramma vast voor toezicht en handhaving binnen de vakgebieden ruimtelijke ordening en bouw en woningtoezicht en stuur deze ter informatie aan de gemeenteraad.
- Geef in het uitvoeringprogramma aan welke (concrete) activiteiten uitgevoerd gaan worden.
- Koppel deze activiteiten aan de gestelde prioriteiten en doelen.

In positieve zin valt op dat uw gemeente een verbeterslag heeft doorgevoerd. Een voorbeeld hiervan is het opstellen van de risicoanalyse. Door deze en andere (voorgenomen) wijzigingen is het aannemelijk dat de Wabo-taken beter geborgd worden binnen de gemeente.

Wij hebben deze, de overige concrete verbeterpunten en het beoordelingsresultaat ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 11 november 2015 met mw. H. de Boer, dhr. T. van Buggenum, dhr A. Broekmeijer, dhr. E. Liefding, dhr. W. Numan. Op basis van onze beoordeling en de verificatie hiervan, beoordelen wij uw proces op het gebied van toezicht en handhaving omgevingsrecht als **redelijk adequaat**.

Tot slot willen wij u er graag op attenderen dat de proceseisen (de BIG-8 cyclus) naar verwachting medio 2016 ook voor vergunningverlening gaan gelden door de het wijzigen van de Wabo en de daarbij behorende Algemene maatregelen van bestuur. Vanaf het moment dat deze wettelijke eisen in werking zijn getreden, zal ook vergunningverlening onderdeel uitmaken van de beoordeling.

*Wat wordt van uw gemeente gevraagd?*

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u de betreffende verbeterpunten op te pakken. Ten opzichte van het voorgaande jaar heeft u reeds vooruitgang geboekt. Wij vertrouwen erop, dat u ook dit keer de verbeteringen doorvoert. Wij zien graag voor 15 juli 2016 de toezichtinformatie over de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht tegemoet. In 2016 zullen wij de doorgevoerde verbeteringen monitoren.

Wij vertrouwen erop, dat u erin slaagt op korte termijn te voldoen aan de wettelijke proceseisen. Indien dat niet het geval is, zullen wij genoodzaakt zijn te intervenieren. Voor meer informatie over de interventieladder binnen het interbestuurlijk toezicht verwijzen wij u naar het 'Algemeen beleidskader indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing'.

*Horizontale verantwoording*

In het kader van horizontale verantwoording en controle willen wij u in overweging geven, dit oordeel kenbaar te maken aan de gemeenteraad.

*Nadere informatie*

Mocht deze brief nog vragen bij u oproepen, kunt u contact opnemen met mw. M. Laagland, telefoonnummer (023) 514 4457, laaglandm@noord-holland.nl.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,  
namens dezen,

mw. mr. H.W. Verschuren  
Sectormanager Kabinet

*Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.*