



Collegebesluit

Onderwerp: Uitvoeringsbesluit Persoonsgebonden Budget Jeugdhulp gemeente Haarlem 2016
BBV nr.: 2016/ 167448

1. Inleiding

De raad heeft de Verordening Jeugdhulp vastgesteld (2014/476403 en 2014/334665). Naar aanleiding van deze verordening heeft het college op 10 december 2014 het Uitvoeringsbesluit Jeugdhulp gemeente Haarlem 2015 vastgesteld (2014/476650). Het Uitvoeringsbesluit Persoonsgebonden Budget Jeugdhulp (PGB Jeugdhulp) gemeente Haarlem 2016 vervangt het Uitvoeringsbesluit uit 2015. Met dit collegebesluit en bijlage 2 'Evaluatie werkwijze PGB Jeugdhulp over 2015' wordt voldaan aan de toezegging BAZ 2015/ 231346 'Motie 15.1 Vaktherapeuten, tussen Wal en Schip'.

Er is inmiddels ruim een jaar ervaring opgedaan met het PGB Jeugdhulp. In de praktijk blijken zaken onvoldoende of niet goed passend te zijn vastgelegd. De aanpassingen betreffen met name een verdere operationalisering van wettelijke vereisten ten aanzien van de inzet van het PGB Jeugdhulp.

2. Besluitpunten college

1. Het college besluit het Uitvoeringsbesluit Persoonsgebonden Budget Jeugdhulp gemeente Haarlem 2016 vast te stellen. Met daarin de belangrijkste wijzigingen:
 - Aanpassen en aanscherpen taken en rollen van het CJG, de aanvrager en de (zorg)aanbieder.
 - Verplichting om een plan op te stellen met daarin benoemd het doel wat de aanvrager wil bereiken met inzet van een PGB Jeugdhulp.
 - Eisen aan kwaliteit/ registratie van de in te zetten hulpverlener/ zorgaanbieder.
 - Aanpassen criteria voor 'bovengebruikelijke' zorg.
2. Het besluit heeft geen financiële consequenties.
3. Het besluit wordt ter informatie aangeboden aan de Commissie Samenleving.

3. Beoogd resultaat

Meer duidelijkheid voor de PGB aanvrager over wat van hem/haar verwacht wordt als ze een PGB willen inzetten voor Jeugdhulp. Daarnaast een actuele en werkbare lokale regelgeving voor de uitvoering van het PGB Jeugdhulp.

4. Argumenten

Het besluit past binnen programma 2 Ondersteuning en Zorg van de Programmabegroting. Programmadoelstelling (missie) van programma 2 is dat de gemeente op passende wijze specialistische ondersteuning en zorg organiseert als er sprake is van een beperking, van chronische, psychische of psychosociale problemen of als jeugdigen opgroeien in een onveilige situatie of een strafbaar feit hebben begaan. Met dit Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp geeft de gemeente nadere invulling aan deze programmadoelstelling.

Dit nieuwe uitvoeringsbesluit draagt bij aan een verbetering van het PGB Jeugd werkproces van het CJG.

De CJG coach (die het PGB Jeugd verstrekt) heeft door de aanpassingen meer handvatten voor de afweging of een PGB Jeugdhulp voor specialistische jeugdhulp kan worden verstrekt. Uit de evaluatie blijkt (zie bijlage) dat aanpassing/ aanscherping/ verduidelijking van het huidige Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp gewenst zijn. Met als doel dat de CJG coaches beter in staat zijn om de afweging goed te maken of specialistische hulp ingezet kan worden middels een PGB.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen in het Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp zijn:

- **Aanpassen en aanscherpen taken en rollen CJG, aanvrager en (zorg)aanbieder, waarbij:**
 - Het CJG de aanvrager voorbereidt op zijn verantwoordelijkheden en ondersteunt bij het aanvragen.
 - De aanvrager zich bewust is van de eigen verantwoordelijkheid.
 - De aanvrager en aanbieder in eerste instantie verantwoordelijk zijn voor keuze hulpverleningstraject en kwaliteit.
 - Het CJG toetst of de doelen worden behaald aan de hand van de eigen doelen en keuzes van de aanvrager.
- **Verplichting om een plan op te stellen met daarin benoemd het doel wat de aanvrager wil bereiken met inzet van een PGB Jeugdhulp.**

Aan de hand van het PGB plan kan het CJG vaststellen of aan de wettelijke vereisten wordt voldaan.
- **Eisen aan kwaliteit/ registratie van de in te zetten hulpverlener/ zorgaanbieder.**

Voor de toepassing hiervan is een kader geschreven door Stichting Kwaliteitskader Jeugd (SKJ). Uitgangspunt van dit kader is dat hulp wordt verleend door geregistreerde professionals. Niet geregistreerde professionals kunnen in bepaalde situaties worden ingezet. De aanvrager dient in het plan aan te geven op welke wijze de inzet van de professional bijdraagt aan het realiseren van de gestelde doelen.
- **Aanpassen criteria voor 'bovengebruikelijke' zorg.**

Met de aanpassingen in het Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp 2016 worden mantelzorgers beter beschermd tegen overbelasting. Onder andere doordat er gekeken wordt of er hulp (zowel formeel als informeel) via een PGB ingezet moet worden als dit noodzakelijk is om de draagkracht en draaglast in een gezin in evenwicht te houden.

De belangrijkste verschillen in het Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp 2016 ten opzichte van het Uitvoeringsbesluit Jeugdhulp 2015:

2015	2016
Tarieven gebaseerd op het 'oude' stelsel.	Tarieven gebaseerd op huidige definities.
Wijze waarop eisen aan de aanvrager wordt getoetst niet expliciet geoperationaliseerd	Tijdens de totstandkoming en op basis van de inhoud van het plan toetst het college of aanvrager aan eisen voldoet
Kwaliteitseisen werden vooraf getoetst door CJG. In de praktijk bleek dit niet altijd haalbaar omdat er nog geen keuze was gemaakt voor aanbieder of omdat aanvrager naderhand van aanbieder wisselde.	Aanvrager is zich bewust van eisen waaraan aanbieder moet voldoen en heeft een verantwoordelijkheid om hierop toe te zien.
In het plan geen expliciete aandacht voor de rol van de aanvrager(die in feite opdrachtgever is) in het toezien op de kwaliteitseisen	De kwaliteitseisen en de rol van de aanvrager daarbij komen expliciet aan de orde in het plan
De indeling en structuur van het oude stelsel lagen ten grondslag aan de tarieven	De doelstellingen in het plan en de daarbij gekozen aard van de hulpverlening zijn bepalend voor de tarieven

De tarieven zijn aangepast

Om tegemoet te komen aan de knelpunten zoals genoemd in de evaluatie (niet passen van de tarieven bij huidige hulpvormen, versnipperde tarieven, ruimere definitie van jeugdhulp) worden enkele aanpassingen doorgevoerd. De nieuwe tarieven zijn gebaseerd op de gemiddelde tarieven bij vergelijkbare Zorg In Natura welke is ingekocht. In de Verordening Jeugdhulp staat dat de tarieven zijn gebaseerd op de meest 'Goedkoops adequate voorziening'. Dit behoeft aanpassing omdat PGB houders hulp moeten kunnen inkopen, die niet binnen de Zorg In Natura beschikbaar is. Om maatwerk te kunnen bieden aan cliënten wordt dit Uitvoeringsbesluit alvast van kracht.

- **Nieuwe tarieven hulpverlening individueel en hulpverlening groep**
De ruimere definitie van jeugdhulp geeft aanleiding tot het definiëren van een 'nieuwe' hulpvorm, namelijk 'hulpverlening individueel' en 'hulpverlening groep'. Dit is gericht op het werken aan gestelde doelen, meer dan bij begeleiding. Daarvoor zijn ook hogere tarieven benoemd.
- **Vereenvoudiging tarieventabel**
 - De nieuwe tarieven zijn gebaseerd op de definities van jeugdhulp zoals genoemd in het uitvoeringsbesluit (verzorging, begeleiding, hulpverlening, behandeling) waarbij onderscheid is gemaakt naar individuele en groepstrajecten.
 - Er is geen onderscheid voor basisbehandeling of gespecialiseerde behandeling. Het onderscheid betreft niet zozeer de intensiteit als wel de duur van de behandeling. Het CJG maakt de inschatting voor welke duur behandeling vereist is.
- **Vergoeding vervoerskosten**
Vervoerskosten naar de benodigde jeugdhulp voorziening kan vergoed worden als sprake is van medische noodzaak of beperkingen in de zelfredzaamheid. De vergoeding bedraagt bij regulier vervoer 0,19 cent per kilometer met een maximum van 20 euro per dag.

Het besluit heeft geen financiële consequenties.

Uitgangspunt is dat het rijksbudget het werkbudget is. Dit betekent dat het streven is de uitgaven binnen het beschikbare budget te houden. Leidend hierbij is het vastgestelde raadsbesluit 'Zorg voor Jeugd, AWBZ, Participatiewet en Wmo' (BBV nr.: 2013/469125), dat uitgaat van een groter beroep op eigen kracht en zelfredzaamheid. Het herziende Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp 2016 doen geen extra beroep op middelen in vergelijking met het Uitvoeringsbesluit Jeugdhulp 2015.

De wijzigingen die zijn voorgesteld vinden binnen het gestelde budget plaats. Het besluit heeft dus geen budgettaire consequenties.

5. Risico's en kanttekeningen

Met de verordening en het Uitvoeringsbesluit PGB Jeugdhulp wordt voldaan aan de eisen in de Jeugdwet.

Artikel 7 lid 2 sub c in de Verordening Jeugdhulp wordt voor 01-01-2017, met terugwerkende kracht, aangepast.

6. Uitvoering

Communicatie

De Participatieraad ontvangt het Uitvoeringsbesluit ter informatie.

Na vaststelling door het college van deze documenten worden deze bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad (GVOP) op www.officiëlebekendmakingen.nl.

Het CJG Haarlem en Zandvoort en andere partners in de stad die betrokken zijn bij de uitvoering in het sociaal domein worden voorgelicht over de wijzigingen en krijgen het uitvoeringsbesluit toegezonden. Het college stuurt deze nota ter informatie naar de commissie Samenleving.

Ingangsdatum

De wijzigingen treden in werking per 1 juli 2016 voor nieuwe besluiten.

7. Bijlagen

1. Uitvoeringsbesluit Persoonsgebonden Budget Jeugdhulp gemeente Haarlem 2016.
2. Evaluatie werkwijze PGB Jeugdhulp over 2015.

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester