



Raadsstuk

Onderwerp: Vrijgave krediet vervangen parkeerautomaten
BBV nr: 2016/210193

1. Inleiding

De parkeerautomaten in de stad zijn sterk verouderd en aan vervanging toe. Het betreft de parkeerautomaten op straat en niet de betaalautomaten in parkeergarages. De huidige parkeerautomaten hebben een grote storingsgevoeligheid en bieden geen mogelijkheid om met (pin)pas te betalen. In totaal moeten er 213 parkeerautomaten vervangen worden.

Parallel aan dit besluit loopt het traject van Modernisering Parkeren. In onderliggend voorstel wordt, in lijn met het voorstel Modernisering Parkeren, bij het vervangen van parkeerautomaten uitgegaan van kostenreductie door middel van het invoeren van parkeren middels kentekenregistratie. Deze vorm van digitalisering borduurt voor op de reeds gemaakte keuzes om over te gaan op kentekenregistratie (zoals aanschaf scanwagen, vermindering fte handhaving als gevolg van efficiëntere handhaving). In het kader van de voorstellen met betrekking tot modernisering van het parkeren wordt in alle gevallen ook uitgegaan van de invoering van kentekenparkeren.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor;

1. een krediet te verlenen van €1.200.000 ten behoeve van vervanging van bestaande parkeerautomaten en deze kosten te dekken uit het Investeringsplan (IP-post 12.20).
2. de nieuwe parkeerautomaten niet te voorzien van de mogelijkheid om met muntgeld te betalen en alleen (pin)pasbetaling te faciliteren.
3. vooruitlopend op de besluitvorming over maatregelen in het kader van het programma Modernisering Parkeren, de nieuwe parkeerautomaten geschikt te maken voor kentekenparkeren.
4. het resterend deel van de IP post 12.20 (€754.000), te reserveren voor mogelijke toekomstige voorstellen areaaluitbreiding vanuit het programma Modernisering Parkeren.
5. de structurele kostenbesparing á €130.000 per jaar als gevolg van lagere beheerlasten te verwerken in de begroting van beleidsveld 5.2 als invulling van de taakstelling modernisering parkeren.

3. Beoogd resultaat

Vervanging van de oude, storingsgevoelige parkeerautomaten door middel van nieuwe parkeerautomaten die alleen nog geschikt zijn voor elektronisch betalen en daarnaast geschikt zijn voor kentekenparkeren. Het afschaffen van contante betalingen en het invoeren van kentekenparkeren draagt bij aan effectief beheer en handhaving.

4. Argumenten

De huidige automaten zijn oud en storingsgevoelig

De huidige parkeerautomaten zijn sterk verouderd en daardoor storingsgevoelig. In de periode van november 2015 t/m april 2016 zijn er in totaal 1502 meldingen geweest en 1291 storingen.

Bij nieuwe automaten is digitaal betalen mogelijk

Bij de nieuwe betaalautomaten wordt het conform landelijke trend mogelijk te betalen met (pin)pas. Bij de bestaande parkeerautomaten ontbreekt die mogelijkheid. Momenteel kan wel worden betaald via mobiele providers (inmiddels 59% van de betalingen). Het ontbreken van de mogelijkheid digitaal te betalen leidt tot vele klachten bij ondernemers in de binnenstad en individuele parkeerders.

Niet meer contant betalen leidt tot kostenbesparing

Het zal bij de nieuwe parkeerautomaten niet langer mogelijk zijn om met contant geld te betalen. Parkeerautomaten met muntgeld zijn gevoelig voor braak (diefstal muntgeld), het legen kost geld en het mechanische gedeelte van contante betalingen is relatief storingsgevoelig. Ook zijn parkeerautomaten met muntgeldbetaling behoorlijk duurder in aanschaf dan pinautomaten zonder muntgeld (circa €1.500 - €2.000 per stuk duurder).

Kentekensparkeren leidt tot gemak voor de parkeerder

In de nieuwe automaten wordt gebruik gemaakt van de kentekens van parkeerders om de betaling te registreren. Wanneer parkeerders hun kenteken kunnen invoeren in de automaat, hoeven zij daarna niet terug te lopen naar de auto om een betaalbewijs achter de voorruit te leggen. Dit maakt het voor bezoekers aan de stad makkelijker om te parkeren. Voor parkeerders die hun kenteken niet willen registreren bieden de nieuwe parkeerautomaten de mogelijkheid van tickets die zichtbaar in het voertuig gelegd kunnen worden. Nadeel van deze mogelijkheid voor parkeerders is dat zij soms verder moeten lopen naar en van een parkeerautomaat als gevolg van verdunning van het aantal parkeerautomaten.

Privacy is geborgd bij kentekensparkeren

Privacyaspecten bij kentekensparkeren hebben landelijk aandacht gekregen vanwege beroepsprocedures. In de landelijke pers is de indruk ontstaan dat Kentekensparkeren contrair zou zijn aan de borging van de privacy. Feitelijk gaat de jurisprudentie slechts over bewijsvoering met betrekking tot betalingen ten behoeve van parkeerrecht. Een ticket zonder kenteken of met een onjuist kenteken is ook een betalingsbewijs. In bijlage 1 is dit verder toegelicht.

Kentekensparkeren wordt landelijk toegepast en ook in de parkeergarages van Haarlem worden kentekens geregistreerd. De registratie van kentekens is gebonden aan regels vanuit privacybescherming. Vanuit de bescherming van de privacy wordt een aantal maatregelen getroffen;

1. Er wordt een privacyreglement opgesteld, waarin wordt geborgd hoe de gemeente omgaat met privacygevoelige gegevens. Het privacyreglement wordt aangemeld bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Een vergelijkbaar reglement is al van kracht voor de parkeergarages.
2. Kentekengegevens (kenteken, locatie, start- en eindtijd) worden van de ticketautomaten naar onze 'ParkeerRechtenDatabase (PRDB) gestuurd. Deze kentekengegevens zijn niet te relateren aan een 'natuurlijk persoon'. Als een parkeerrecht 'afgelopen' is, is deze niet meer actief in de PRDB. De handhavers op straat controleren digitaal (met behulp van scanauto en handscanners) alle kentekens van voertuigen op straat. De scanauto en/of handscanner controleert in de PRDB of er een parkeerrecht is. Als er een recht is wordt de bevraging digitaal weggegooid. Er is immers een parkeerrecht en dus hoeft

er aan de handhavingskant geen actie ondernomen te worden. Als er geen recht blijkt te zijn stuurt de scanauto een parkeercontroleur naar de auto. Deze controleert met de handscanner nogmaals of er een parkeerrecht is, en/of dat er een parkeerticket in de auto ligt. In geval beiden ontbreken wordt een bekeuring opgemaakt.

Voor het opmaken van de bekeuring zijn RDW gegevens nodig welke digitaal opgehaald worden bij de RDW (zoals ook het geval is zonder kentekenparkeren). Het betreft voertuiggegevens en de tenaamstelling van het kenteken. Alle gegevens van de bekeuringen worden gevat in een brondocument. Deze brondocumenten worden periodiek aangeleverd aan de afhandelende instantie; Gemeentelijk belastingkantoor Cocensus of het CVOM / CJIB (afhankelijk van het type bekeuring).

3. De nieuwe parkeerautomaten bieden parkeerders die hun kenteken niet willen registreren de mogelijkheid van tickets die zichtbaar in het voertuig kunnen worden getoond.

Kentekenparkeren leidt tot kostenbesparing

Doordat mensen niet terug hoeven te lopen naar de auto kan worden volstaan met minder automaten. Uitgangspunt voor plaatsing is een maximale afstand tussen parkeerplaats en betalingsmogelijkheid van 250 meter. Parkeren op basis van kentekeninvoer reduceert dus het areaal parkeerautomaten dat moet worden aangeschaft en onderhouden.

Daarnaast verhoogt kentekenparkeren de efficiëntie van de handhaving vanwege digitale registratie parkeerrecht en koppeling met registratie vanuit de scanauto.

Financiën.

In het investeringsplan is op post 12.20 een budget opgenomen ten behoeve van de geplande aanschaf van parkeerautomaten. In het Investeringsplan 2016-2021 is hiervoor € 1.954.000 beschikbaar. Het aantal te plaatsen automaten is afgestemd op het huidige areaal. Door verdunning wordt een lager aantal automaten geplaatst en blijft geld over. In dit voorstel wordt de raad gevraagd een bedrag van € 1.200.000 beschikbaar te stellen. Vanuit het programma Modernisering Parkeren kunnen later in 2016 voorstellen worden gedaan voor uitbreiding van het aantal automaten in de huidige vergunning gebieden (zone C). Hiervoor wordt het resterende budget op IP 12.20 gereserveerd.

De totale jaarlijkse beheerskosten zullen € 130.000 lager uitvallen dan in de huidige situatie, vanwege reductie van het aantal parkeerautomaten en het vervallen van kosten voor de lediging van de parkeerautomaten. Deze € 130.000 vult een deel van de taakstelling digitalisering / modernisering in. Zowel de dienstverleningsovereenkomst met de beheerder als de gemeentebegroting zullen hierop worden aangepast.

5. Kanttekeningen

Niet meer contant betalen vraagt gewenning

Beëindiging van contante betalingen zal voor parkeerder gewenning vragen ten opzicht van de huidige situatie waarbij slechts met contant geld kan worden betaald. Gefaseerde uitrol van de parkeerautomaten helpt bij de gewenning.

Ook in de huidige situatie, zonder de mogelijkheid om met PIN te betalen, kiest circa 60% van de parkeerders er voor om niet contant te betalen maar om gebruik te maken van een app van een mobiele provider (Parkmobile, Yellowbrick, e.d.). Wie na vervanging van de automaten contant wil betalen voor het parkeren, kan nog steeds terecht in de parkeergarages waar wel met contant geld kan worden betaald.

Nieuwe parkeerautomaten komen deels op nieuwe locaties

Bij verdunning van het aantal parkeerautomaten zullen deels de nieuwe automaten op andere locaties komen te staan. Eventuele bezwaren kunnen de plaatsing van parkeerautomaten op nieuwe locaties vertragen.

6. Uitvoering

Na besluitvorming wordt:

- de aanbestedingsprocedure gestart voor het leveren en plaatsen van de parkeerautomaten en het aanpassen van de bebording. De gunning van de aanbesteding van de parkeerautomaten is voorzien in het vierde kwartaal van 2016, waarna de uitvoering gefaseerd is gepland in het eerste kwartaal van 2017.
- gecommuniceerd met betrokken bewoners en ondernemers over verplaatsingen van parkeerautomaten als gevolg van verdunning van het aantal.
- gefaseerd en verspreid de nieuwe parkeerautomaten geplaatst om daarmee de gebruikers te laten gewennen aan beëindigen van de mogelijkheid tot contante betaling.
- gecommuniceerd over de wijziging van de betalingsmogelijkheden bij parkeerautomaten.

7. Bijlage(n)

Bijlage I - Artikel Privacy versus parkeerbelasting

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

De raad besluit:

1. een krediet te verlenen van € 1.200.000,- ten behoeve van vervanging van bestaande parkeerautomaten en deze kosten te dekken uit het Investeringsplan (IP-post 12.20).
2. de nieuwe parkeerautomaten niet te voorzien van de mogelijkheid om met muntgeld te betalen en alleen (pin)pasbetaling te faciliteren.
3. vooruitlopend op de besluitvorming over maatregelen in het kader van het programma Modernisering Parkeren, de nieuwe parkeerautomaten geschikt te maken voor kentekenparkeren.
4. het resterend deel van de IP post 12.20 (€754.000), te reserveren voor mogelijke toekomstige voorstellen areaaluitbreiding vanuit het programma Modernisering Parkeren.
5. de structurele kostenbesparing á €130.000 per jaar als gevolg van lagere beheerlasten te verwerken in de begroting van beleidsveld 5.2 als invulling van de taakstelling modernisering parkeren.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter