



Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp: Ontwerp-omgevingsvergunning 1e fase Industriehaven brug
BBV nr: 2016/398283

1. Inleiding

Op 28 juni 2016 is een aanvraag om een gefaseerde omgevingsvergunning eerste fase ontvangen voor het realiseren van een fietsbrug ter hoogte van de Hendrik Figeeweg en de Minckelersweg te Haarlem. De voorziening betreft een beweegbare brug voor fietsers en voetgangers en is bedoeld om de bereikbaarheid van en naar het centrum en het station te verbeteren.

Het project is in strijd met het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Waarderpolder', dat op 14 september 2010 is vastgesteld door de gemeenteraad. Medewerking aan het onderhavige plan is alleen mogelijk met toepassing van een Wabo-projectbesluit (artikel 2.12, lid 1 onder a onder 3 Wabo). De vergunningaanvraag eerste fase betreft in dit geval alleen de activiteit gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan. Het voordeel van fasering is dat de aanvrager eerst zekerheid krijgt over de vraag of een bepaalde activiteit vanuit planologisch oogpunt op de betreffende locatie mag worden uitgevoerd. In de tweede fase zal vergunning worden aangevraagd voor de activiteit bouwen. Pas als op beide vergunningaanvragen positief is beschikt en deze in werking zijn getreden, kan men overgaan tot realisatie van de fietsbrug.

Voor dit initiatief zijn overleggen gevoerd met direct betrokkenen zoals de omliggende bedrijven, de beheerders en de bedieners van de nieuw te realiseren brug. Op 13 juli jl. is door de afdeling GOB een informatiebijeenkomst gehouden. Daarnaast is het Voorlopig Ontwerp (VO) door uw college van 1 juli 2016 tot en met 12 augustus 2016 vrijgegeven voor inspraak.

2. Besluitpunten college

1. Het college legt de ontwerp-omgevingsvergunning eerste fase voor het realiseren van een fietsbrug over de ingang van de Industriehaven ter hoogte van de Hendrik Figeeweg en de Minckelersweg ter inzage, onder de voorwaarde dat de gemeenteraad akkoord is met de financiële dekking van de fietsbrug;
2. Het college mandateert het hoofd van de afdeling DVV/VTH om de omgevingsvergunning eerste fase na afloop van de inzage termijn te verlenen, indien er geen zienswijzen zijn ingediend;
4. Het ontwerpbesluit wordt bekend gemaakt door een elektronische kennisgeving in het GVOP en de Staatscourant;
5. Het besluit van het college wordt ter informatie gestuurd aan de commissie Ontwikkeling.

3. Beoogd resultaat

De realisatie van een fietsverbinding tussen het centrum/stationsgebied en het bedrijventerrein Waarderpolder.

4. Argumenten

4.1 Het plan is in overeenstemming met het Structuurplan Haarlem 2020 en het Haarlems Verkeer en VervoersPlan (HVVP)

Haarlem is een compacte stad en er zijn daardoor veel bestemmingen op fietsafstand. Uit het Structuurplan is echter op te maken dat het fietsgebruik in Haarlem lager is dan op grond van de stedelijke dichtheid kan worden verwacht. Het is dan ook wenselijk om het fietsgebruik te stimuleren door middel van verbetering en uitbreiding van het fietsnetwerk.

De leefbaarheid in de stad kan worden verbeterd door alternatieven voor het gebruik van de auto te bieden. Door het toevoegen van ontbrekende schakels aan het bestaande fietsnetwerk, wordt het fietsen aantrekkelijk gemaakt. Het toevoegen van de onderhavige fietsverbinding aan het fietsnetwerk zorgt voor een betere bereikbaarheid van het westelijke deel van het bedrijventerrein Waarderpolder en verkort de afstand naar het centrum en het station. Geconcludeerd kan worden dat dit project bijdraagt aan de bereikbaarheid en leefbaarheid binnen de stad.

Uit het HVVP is op te maken dat de fietsroute Spaarne-Oever Oostzijde ter hoogte van de Waarderpolder één van de grote gewenste projecten is. De ontwikkeling van een fietsverbinding op deze locatie vormt dan ook een uitwerking van het vastgesteld beleid.

4.2 Er is geen verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad vereist

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier gaat om een geval als genoemd in artikel 6.5 Bor, zou een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig zijn, alvorens de gevraagde vergunning te kunnen verstrekken. Echter, bij besluit van 13 oktober 2011 heeft de gemeenteraad categorieën van gevallen aangewezen waarin geen verklaring van bedenking is vereist (registratienummer: VVH/2011/194736). Omdat het project het oprichten van een bouwwerk ten behoeve van het wegverkeer binnen het bestaand bebouwd gebied van de gemeente Haarlem betreft, valt dit project binnen die aangewezen categorieën van gevallen. Om deze reden is geen verklaring van geen bedenking nodig, maar wordt de Commissie Ontwikkeling in kennis gesteld van het voorgenomen Wabo-projectbesluit.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 De binnengekomen inspraakreacties worden meegenomen in de 2^e fase van het vergunningetraject

Het Voorlopig Ontwerp van de fietsverbinding is op dinsdag 28 juni 2016 vrijgegeven voor inspraak. De inspraaktermijn liep van 1 juli 2016 tot en met 12 augustus 2016. Naar aanleiding van het VO is een zevental reacties ontvangen. Eén van de inspraakreacties heeft betrekking op de afmetingen en de openingstijden van de brug in verband met de bedrijfsvoering van het achterliggende bedrijf. De afmetingen en de toekomstige bedieningstijden van de fietsbrug zullen worden afgestemd met de voorliggende Waarderbrug. Op deze wijze vormt de geplande fietsbrug geen belemmering voor de bedrijfsvoering van achtergelegen bedrijven. In het participatietraject is hierover met betrokken partij gesproken. De andere inspraakreacties hebben betrekking op de inrichting van de Hendrik Figeeweg. De suggesties van de insprekers zullen worden meegewogen in het verdere ontwerp van de brug. Ook hierover is reeds gesproken tijdens het participatietraject.

De inspraakreacties zullen worden meegenomen bij het opstellen van het Definitief Ontwerp en dus pas bij de aanvraag om omgevingsvergunning tweede fase.

5.2 De ontwerp-omgevingsvergunning wordt ter visie gelegd als de gemeenteraad akkoord is met de financiële dekking

Naast de vergunningenprocedure loopt nog een ander besluitvormingstraject voor dit project. Dat traject heeft betrekking op de financiële dekking en derhalve de financiële uitvoerbaarheid van het plan. De gemeenteraad zal op 15 december as over de kostenraming en de financiële dekking beslissen.

Om in aanmerking te komen voor de subsidieregelingen ‘HIRB’ (provincie) en ‘Beter Benutten’ (Rijk) zal dit project uiterlijk 1 januari 2018 gereed moeten zijn. Er worden momenteel gesprekken gevoerd met de subsidieverstrekkers over een eventuele verlening van deze termijn, met als voorwaarde dat de bouw van de fietsbrug eind 2017 tot een zodanig stadium is gevorderd dat realisatie onoverkomelijk een feit is. Er wordt vanuit gegaan dat de subsidieverstrekkers akkoord gaan met de termijnverlenging. Indien onverhoopt blijkt dat de verlenging niet mogelijk is, en dit gevolgen heeft voor de gevraagde subsidies, zal dit worden meegenomen in de definitieve besluitvorming.

Gelet op het bovenstaande is het wenselijk de vergunningenprocedure zo goed en zo snel mogelijk te doorlopen. Om deze reden wordt de ontwerp-omgevingsvergunning eerste fase aan het college voorgelegd met de voorwaarde dat het ontwerpbesluit pas ter visie wordt gelegd, als de gemeenteraad positief heeft beslist over de financiële dekking van de fietsbrug.

5.3 Eigendom gronden

De gronden zijn behoudens de Figeeweg in eigendom van de gemeente. Voor de Figeeweg loopt momenteel de afstemming met de Vereniging van Eigenaren ‘Figeecentre’ om het mogelijk maken van de fietsverbinding juridisch te formaliseren middels een recht van opstal. Op deze wijze wordt het gebruik als doorgaande fietsverbinding mogelijk gemaakt.

6. Uitvoering

De ontwerp-omgevingsvergunning eerste fase en de bijbehorende stukken worden de dag na publicatie, gedurende zes weken ter inzage gelegd. (na de raadsvergadering van 15-12-2016) Tijdens deze termijn kan iedereen een zienswijze indienen. Eventuele zienswijzen zullen bij het nemen van het definitieve besluit worden betrokken.

7. Bijlagen

Bijlage A	Ontwerp-omgevingsvergunning eerste fase
Bijlage B	Aanvraag om omgevingsvergunning eerste fase
Bijlage C	Ruimtelijke onderbouwing
Bijlage D	Tekeningen industriehaven brug
Bijlage E	Verslag inspraakreacties

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester