

**Onderwerp: Toetreding contractgemeenten tot Gemeenschappelijke Regeling
Omgevingsdienst IJmond
BBV nr: 2016/515232**

1. Inleiding

De Wet Vergunningen, Toezicht en Handhaving verplicht gemeenten een deel van hun milieutaken in te brengen bij de omgevingsdienst in hun regio en hiertoe (mede-) eigenaar te worden van de gemeenschappelijke regeling.

Dit voorstel ziet toe op toetreding van de gemeenten Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Zandvoort tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (GR-ODIJ).

Op grond van artikel 20 van de Gemeenschappelijke Regeling is het algemeen bestuur van de ODIJ bevoegd tot het doen van voorstellen tot toetreding en wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling. Toetreding tot de regeling kan op grond van artikel 35 van de Gemeenschappelijke Regeling plaatsvinden bij besluit van de colleges van burgemeester en wethouders van de toetredende gemeenten onder wettelijke goedkeuring van de raden van die gemeenten artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, en met toestemming van de raden en staten van de huidige deelnemers met de toetreding.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- het college toestemming te verlenen, zoals bedoeld in artikel 1, tweede lid juncto derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond voort te zetten, waarbij de gemeenten Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Zandvoort tot deze gemeenschappelijke regeling toetreden.

3. Beoogd resultaat

De toetreding van acht nieuwe gemeenten tot de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond.

4. Argumenten

Noodzaak voor wijziging van de regeling

Met de inwerkingtreding van de Wet VTH per 1 april 2016 zijn gemeenten verplicht geworden hun basistakenpakket (vergunningverlenings- toezicht- en handhavingstaken op het gebied van milieu met betrekking tot de complexere inrichtingen en ketens –grondstromen, asbest, afval- in een gemeente) uit te laten voeren door de omgevingsdienst in hun regio en hiertoe ook deelnemer te worden van de gemeenschappelijke regeling van de betreffende omgevingsdienst.

In opdracht van de ODIJ heeft Arena Consulting onderzocht op welke wijze en onder welke voorwaarden toetreding van de contractgemeenten tot de GR-ODIJ idealiter vormgegeven kan worden. Alle al deelnemende en aanstaande contractpartners van de ODIJ zijn hier bij betrokken geweest. De uitkomsten van dit onderzoek zijn neergelegd in het rapport 'Aansluiting contractgemeenten Omgevingsdienst IJmond van 21 juni 2016 (zie de bijlage).

Als gevolg van de verplichte toetreding van de contractgemeenten tot een Omgevingsdienst is het juridisch noodzakelijk de GR ODIJ te wijzigen.

De verplichte toetreding van de contractgemeenten zoals hier wordt beschreven is een juridische operatie. Er vindt een wijziging plaats in de wijze waarop de relatie tussen de contractgemeenten en de ODIJ is vormgegeven voor wat betreft het basistakenpakket. Er vindt geen overdracht van personeel of inbreng van extra taken plaats als gevolg van de toetreding.

De toetreding heeft slechts geringe invloed op de zeggenschap en de bestaande verdeelsleutel.

Met toetreding tot de Gemeenschappelijke Regeling krijgt iedere deelnemende gemeente één zetel in het algemeen bestuur. De stemverhouding naar rato van financiële inbreng blijft daarbij gehandhaafd. In de Gemeenschappelijke Regeling is daarnaast een nieuwe bevoegdheid opgenomen voor het algemeen bestuur. Deze kan een extra lid aan het dagelijks bestuur toevoegen, naast de huidige leden die vanuit de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Heemskerk en Velsen zitting hebben in het Dagelijks Bestuur (eventueel roulerende zetel namens de leden van het Algemeen Bestuur die nu nog geen zitting hebben in het Dagelijks Bestuur). In de huidige positie van Haarlem in zowel het dagelijks- als het algemeen bestuur verandert er niets.

Voor de gemeente Haarlem heeft de toetreding geen financiële consequenties.

Voor de huidige GR-partners, waaronder Haarlem, heeft de toetreding van de contractgemeenten geen financiële gevolgen.

De contractgemeenten dragen wat betreft het in te brengen basistakenpakket bij op grond van een som in één keer, gebaseerd op het minimum aantal uren. Deze methode geeft financiële rust en zekerheid voor de contractgemeenten en de verdeelsleutel voor de huidige eigenaren voor 2017 wijzigt niet door de toetreding van de contractgemeenten. Hiermee wordt de huidige wijze van financieren voor de contractgemeenten in feite gecontinueerd. Het uurtarief voor het in te brengen takenpakket wijzigt daarbij niet ten opzichte van het tarief dat nu betaald wordt. De bestaande contracten voor de basistaken komen met de toetreding te vervallen.

Het eigen vermogen van de ODIJ bestaat uit de algemene reserve en de reserve voor nieuwbouw. De opbouw van het eigen vermogen heeft plaatsgevonden door de huidige eigenaren. Van de contractgemeenten wordt een evenredige bijdrage in het eigen vermogen gevraagd. Omdat toetreding ineens plaatsvindt en niet volgens een ingroeitraject, vindt inkoop in het eigen vermogen plaats door middel van een eenmalige dotatie door de contractgemeenten aan het eigen vermogen. Dit beperkt tevens de administratieve lasten van een inkooptraject.

De inkoopsum in het eigen vermogen is als volgt berekend (gelijk aan inkoop door partners bij eerdere toetredingstrajecten):

- opgebouwd eigen vermogen door huidige eigenaren (begroting 2017): € 461.000.
- aantal uren van huidige eigenaren waarmee vermogen is opgebouwd: 71.837 uren.
- inkooptarief per uur: € 6,42 (461.000/71.837)
- inkooptarief per uur * aantal in te brengen uren basistakenpakket.

Dit laat de volgende inkoopsom per toetredende gemeente zien:

Contractgemeente	Uren basistakenpakket	Inkoopsom E.V.
Bloemendaal	1115	€ 7.155
Edam-Volendam	1917	€ 12.302
Heemstede	1115	€ 7.155
Landsmeer	680	€ 4.364
Oostzaan	621	€ 3.985
Waterland	1070	€ 6.867
Wormerland	1384	€ 8.882
Zandvoort	1346	€ 8.638

5. Risico's en kanttekeningen

Geen

6. Uitvoering

Na toestemming van alle betrokken raden (en Provinciale Staten) voor aanpassing van de GR ODIJ, wordt de regeling gepubliceerd in het Gemeentebblad en treedt op een nader te bepalen moment in werking.

7. Bijlagen

1. Brief aan de colleges en raden van de huidige deelnemers aan de GR ODIJ
2. Zevende wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond
3. Matrix zevende wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond
4. Eindrapportage Aansluiting contractgemeenten Omgevingsdienst IJmond d.d. 21 juni 2016
5. Bedrijfsplan 2014 ODIJ
6. Kadernota 2017 ODIJ
7. Schematisch overzicht nieuwe situatie

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

het college toestemming te verlenen, zoals bedoeld in artikel 1, tweede lid juncto derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond voort te zetten, waarbij de gemeenten Bloemendaal, Edam-Volendam, Heemstede, Landsmeer, Oostzaan, Waterland, Wormerland en Zandvoort tot deze gemeenschappelijke regeling toetreden.

Gedaan in de vergadering van (wordt ingevuld door de griffie)

De griffier

De voorzitter