

Onderwerp: 'Vaststellen beheersverordening 'Vijfhoek'
BBV nr: 2016/533418

1. Inleiding

De gemeente Haarlem actualiseert in overeenstemming met het door het college vastgestelde programma bestemmingsplannen 2014-2018 (Reg.nr. 2014/39689) de bestemmingsplannen voor haar gehele grondgebied. Indien bestemmingsplannen niet binnen 10 jaar worden herzien, vervalt de bevoegdheid in deze gebieden tot invorderen van leges voor verstrekte diensten die verband houden met het bestemmingsplan (bouwleges e.d.).

Op grond van jurisprudentie is bepaald dat niet alleen de bevoegdheid tot invorderen, maar ook de bevoegdheid tot heffen van leges is komen te vervallen. Naar aanleiding hiervan heeft het college op 8 maart 2016 besloten geen leges te heffen in gebieden waar een bestemmingsplan ouder dan 10 jaar of geen bestemmingsplan van kracht is (regnr. 2015/515934).

Een van de te actualiseren plannen betreft het (samengevoegde) bestemmingsplangebied voor 'Vijfhoek'/ Heiliglanden- de Kamp. Binnen dit plangebied zijn momenteel het bestemmingsplan 'Vijfhoek' en het bestemmingsplan 'Heiliglanden/ De Kamp' van kracht. Voor bestemmingsplan 'Vijfhoek' geldt in dit verband als uiterste actualisatiedatum 5 februari 2017, voor bestemmingsplan 'Heiliglanden- de Kamp' is dat 22 mei 2018. Het aanbieden van dit bestemmingsplan voor vaststelling aan de raad vóór 5 februari 2017 blijkt niet haalbaar.

Ter voorkoming van mogelijke legesderving voor aanvragen omgevingsvergunning in verband met het bestemmingsplan die zien op het plandeel 'Vijfhoek' is voor dit deel een beheersverordening opgesteld, vooruitlopend op het bestemmingsplan dat in voorbereiding is. De beheersverordening is nu gereed voor vaststelling door de raad.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

- De beheersverordening Vijfhoek met identificatienummer NL.IMRO.0392.BV1120001.VA01 vast te stellen;
- aan te geven dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) met datum 17 november 2016.

3. Beoogd resultaat

- Het verzekeren van de bevoegdheid tot invorderen van leges voor verstrekte diensten die verband houden met het bestemmingsplan;
- De beheersverordening richt zich op het planologisch-juridisch beheer van de bestaande situatie en biedt hiervoor een kader.

4. Argumenten

De beheersverordening sluit aan op de programmabegroting

De beheersverordening draagt bij aan programma 4 'duurzame stedelijke vernieuwing'. Dit geldt specifiek voor de doelen genoemd onder 4.1 'duurzame stedelijke ontwikkeling', omdat het beheersverordening bijdraagt aan behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied.

Het aanbieden van het bestemmingsplan 'Vijfhoek/ Heiliglanden- de Kamp voor 5 februari 2017 is niet haalbaar.

Hoewel de voorbereiding voor bestemmingsplan ' Vijfhoek/ Heiliglanden- de Kamp' in lijn met het programma bestemmingsplannen 2014-2018 reeds is gestart en momenteel van voorontwerp naar ontwerp wordt aangepast, is het aanbieden van dit plan voor vaststelling aan de raad vóór 5 februari 2017 niet haalbaar. In bijlage D bij het collegebesluit om betaalde bouwleges bij bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar terug te betalen (2015/515934) is een overzicht opgenomen van de stand van zaken met betrekking tot de actualisatie van de bestemmingsplannen en aangegeven waarom sommige plannen, waaronder ook het bestemmingsplan 'Vijfhoek'/ Heiliglanden- de Kamp, zijn vertraagd. De commissie Bestuur is over dit collegebesluit geïnformeerd.

Met vaststelling van deze beheersverordening wordt de bevoegdheid tot het invorderen van leges gewaarborgd.

De raad is op grond van de Wro verplicht de bestemming van gronden binnen een periode van 10 jaar na vaststelling van een bestemmingsplan opnieuw vast te stellen. Het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan waarin 'Vijfhoek' valt, kan niet tijdig aan de raad worden aangeboden ter vaststelling en daarmee worden geactualiseerd. De consequentie van het niet voldoen aan deze verplichting is, dat geen leges mogen worden ingevorderd voor vergunningsplichtige activiteiten ex. artikel 3.1 lid 4 Wro. De bevoegdheid tot invorderen van leges wordt verzekerd door vaststelling van de beheersverordening.

De beheersverordening vormt een goed alternatief tot aan de inwerkingtreding van bestemmingsplan Vijfhoek/ Heiliglanden- de Kamp

De beheersverordening is wat juridische status betreft gelijk aan het bestemmingsplan en vormt totdat het bestemmingsplan 'Vijfhoek/ Heiliglanden – de Kamp' in werking is getreden een goed alternatief om de bevoegdheid tot het invorderen van leges voor het plandeel 'Vijfhoek' te behouden en biedt tevens een actueel toetsingskader voor omgevingsvergunningen . Het eerst vaststellen van een beheersverordening die vervolgens wordt opgevolgd door een bestemmingsplan past bovendien binnen de aanpak van ruimtelijke plannen voor de actualisatie van bestemmingsplannen tot aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet, waarover de commissie Ontwikkeling bij brief van wethouder van Spijk van 10 november 2016 (2016/519669) is geïnformeerd.

De beheersverordening voldoet aan de digitale verplichtingen die op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelden

De beheersverordening wordt ex. artikel 1.2.1. Bro aangeboden aan de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Conform artikel 1.2.4. van het Bro moet in het vaststellingsbesluit ook bepaald worden van welke ondergrond gebruik is gemaakt. Voor de beheersverordening 'Vijfhoek' is dat de ondergrond welke is ontleend aan de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) met datum 17 november 2016.

Gewenste ontwikkelingen zijn met een aparte ruimtelijke procedure planologisch-juridisch te realiseren

Voor zover zich in de toekomst een concreet initiatief in 'Vijfhoek' voordoet die niet binnen de mogelijkheden van de beheersverordening past vóóordat het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan door de raad wordt vastgesteld en dit plan vervolgens in werking treedt, kan dit met een separate ruimtelijke procedure (bestemmingsplan, Wabo-procedure) worden gerealiseerd.

Procedure

De Wro kent geen voorbereidingsprocedure voor de beheersverordening. Omdat een beheersverordening de bestaande situatie vastlegt, is bij het opstellen van de beheersverordening geen inspraak verleend. Ook staat tegen het vaststellingsbesluit geen bezwaar en beroep open.

5. Kanttekeningen

Het niet vaststellen van de beheersverordening brengt met zich dat in de periode tussen 5 februari 2017 en de vaststelling van het bestemmingsplan 'Vijfhoek/ Heiliglanden – de Kamp' geen leges kunnen worden ingevorderd voor verstrekte diensten die verband houden met het bestemmingsplan voor dat gedeelte van het plangebied, waarvoor momenteel bestemmingsplan 'Vijfhoek' van kracht is.

6. Uitvoering

- Communicatie:
 - Het besluit tot vaststelling van de beheersverordening wordt bekend gemaakt in het gemeenteblad en via de gemeentelijke website.
 - De vastgestelde beheersverordening wordt op www.ruimtelijkeplannen.nl beschikbaar gesteld.
- De in werking getreden beheersverordening dient als toetsingskader voor het verlenen van omgevingsvergunningen.

7. Bijlagen

- a. De beheersverordening Vijfhoek met identificatienummer NL.IMRO.0392.BV1120001.VA01;
- b. verbeelding (plankaart).

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester

8. Raadsbesluit

De raad der gemeente Haarlem,

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

- De beheersverordening Vijfhoek met identificatienummer NL.IMRO.0392.BV1120001.VA01 vast te stellen;
- te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) met datum 17 november 2016.

Gedaan in de vergadering van

De griffier

De voorzitter