

Bijlage C bij raadsstuk 2017/24562; overzicht wijzigingen herziening APV

Artikel		wijziging	Reden
1:3	Indiening aanvraag	vervallen	Wijziging model verordening 2016, is in strijd met Algemene wet bestuursrecht, te laat indienen wordt nu een weigering en is opgenomen in artikel 1:8
1:8	Weigeringsgrond	Mogelijkheid om aanvraag te weigeren als deze minder dan vier weken voor aanvang activiteit wordt ingediend	Wijziging model verordening 2016, Ter vervanging van artikel 1:3, indien een goede afhandeling binnen de gestelde termijn niet meer mogelijk is. Wijziging model verordening 2016, Daarnaast is lid 1 aangepast en wordt gesteld dat er <u>in ieder geval</u> geweigerd kan worden op de genoemde gronden
2:10	Voorwerpen op , aan of boven de weg	Uitsluiten particuliere markten toegevoegd	Deze worden vergund op grond van 5:18
2:12	Maken, veranderen van een uitweg	Lid 4 en 5 geschrapt waarin Haarlem deze vergunning zaakgebonden heeft gemaakt	De vergunning betreft het maken en niet het gebruiken van de uitweg. We sluiten ons daarmee weer aan bij het model
2:23a	Benzinepompen op of nabij de weg	Artikel geschrapt	Naar aanleiding van de evaluatie van zomer 2016.
2:24/2:25	Evenementen	Binnen evenementen worden in lid 1 niet meer uitgesloten als evenement, Artikel 2:25b (slecht levensgedrag) is ruimer geformuleerd, zodat de burgemeester ook andere evenementen dan vechtsportgala's/wedstrijden kan aanwijzen.	Voor evenementen in een gebouw is meestal de van toepassing zijnde gebruiksvergunning/melding afdoende om de veiligheid te garanderen. Voor sommige evenementen kan naast veiligheid ook de openbare veiligheid/ openbare orde in het geding zijn. De burgemeester kan daarom evenementen in gebouwen aanwijzen waarvoor wel een evenementenvergunning moet worden aangevraagd. Ter bescherming van de openbare orde en veiligheid is het noodzakelijk dat bepaalde risicovolle evenementen zoals vechtsportevenementen via een aanwijsbesluit vergunningsplichtig gemaakt. Om criminele organisatoren van vechtsportwedstrijden en/of -gala's te kunnen weren is een levensgedragtoets in de APV

Artikel		wijziging	Reden
			opgenomen voor organisatoren van vechtsportwedstrijden en/of -gala's en worden deze vergunningaanvrager onderworpen aan een bibob-onderzoek. Met deze wijziging van de apv kunnen ook andere criminogene evenementen worden gescreend.
Afdeling 8	Toezicht op openbare inrichtingen	Deze afdeling is geheel gewijzigd: Verlof is komen te vervallen, de exploitatievergunning wordt ingevoerd, ontheffing sluitingstijd is vervallen en de terrassenvergunning is aangepast.	Deregulering, actualisatie, aansluiten aan DHW
2:38	Nachtregister	Artikel geschrapt	Naar aanleiding van de evaluatie van zomer 2016.
2:39	Speelgelegenheden	Wijziging naam bevoegd gezag	Wijziging model verordening 2016, raad van bestuur van de kanspelautoriteit is bevoegd
2:40	Speelautomatenhallen	De behendigheidsautomaten zijn uit de APV geschrapt.	Behendigheidsautomaten worden geregeld in hogere wetgeving.
2:45	Betreden plantsoen e.d.	Lid 2 mbt ontheffing voor foto/filmopnames kan vervallen	Foto/filmopnames worden nu geregeld onder 2:10 (door vergroting reikwijdte, APV wijziging 1-10-2016).
2:58	Verontreiniging honden	Opleider geleide of sociale hulphond heeft nu ook een opruimplicht	We volgen de model-APV, deze geeft aan dat er in de praktijk geen behoefte aan is.
2:49a	Woonoverlast	Nieuw artikel	Aansluiting bij nieuw artikel 151d van de Gemeentewet om een instrument te hebben om ernstige woonoverlast tegen te gaan.
2:62	Loslopend vee	Artikel geschrapt	
2:70	Handel in horecabedrijven	Dit artikel is geheel geschrapt.	Via de openbare orde kan al tegen heling worden opgetreden.
2:77	Cameratoezicht op openbare plaatsen	Artikel is nu van kracht voor alle camera's, niet alleen voor vaste.	Wijziging in modelverordening 2016, mobiel cameratoezicht is nu ook mogelijk.
Hoofdstuk 3	Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen	Dit hoofdstuk is geheel gewijzigd, overeenkomstig de model APV en in overleg met de regio.	Met het nieuwe hoofdstuk 3 wordt een voorschot genomen op de nieuwe wet regulering prostitutie. Het hele begrippenkader van deze wet is in deze APV-wijziging verwerkt. Daarnaast wordt de minimumleeftijd voor prostituees verhoogd naar 21 jaar. Het nieuwe prostitutiehoofdstuk in de APV biedt meer mogelijkheden voor de gemeente om handhavend op te

Artikel		wijziging	Reden
			treden.
4:2	Kennisgeving collectieve festiviteiten	In lid 6 toegevoegd dat er nadere regels kunnen worden opgesteld.	Tijdens collectieve festiviteiten (Koningsdag, Luilak etc) gelden de geluidsnormen van het activiteitenbesluit niet. Dit betekent niet dat er ongelimiteerd geluid mag worden geproduceerd. Nader regels kunnen dit voorkomen. Hierin kunnen ook beperkingen in de tijdstippen worden aangebracht.
4:3	Kennisgeving incidentele festiviteiten	<p>Er is nu duidelijk vermeld dat het om sport gelieerde activiteiten gaat . De foutief gebruikte term sport gelieerde festiviteiten is verwijderd.</p> <p>Er is in lid 6 opgenomen dat indien er geen kennisgeving is gedaan van een incidentele festiviteit of sport gelieerde activiteit, deze wel meetelt in het totaal aantal van 12.</p> <p>De eindtijd van het feest (lid 8) sluit nu aan bij de openingstijden zoals deze gelden voor de reguliere horeca conform artikel 2:29 lid 1.</p>	<p>Er was per abuis soms sport gelieerde festiviteiten opgenomen ipv sport gelieerde activiteiten. Daardoor werden er feesten georganiseerd tijdens/na een sporttoernooi, wat tot geluidsoverlast en klachten leidde, vooral bij sportcomplexen met meerdere sportverenigingen. Door de verduidelijking kan dat nu voorkomen worden.</p> <p>Er wordt niet altijd een kennisgeving gedaan. Ter bescherming van de omgeving is dit lid toegevoegd.</p> <p>Geluidsoverlast voor omwonenden wordt hiermee beperkt. Eenduidige eindtijden helpt bij de handhaving.</p>
4:7	Straatvegen	Tekstuele aanpassing	Door het werken in regie moest de tekst aangepast worden
5:3	te koop aanbieden van voertuigen	Geen ontheffingsmogelijkheid meer	Naar aanleiding van de evaluatie van zomer 2016.
5:6	Kampeermiddelen	<p>Geen ontheffingsmogelijkheid meer</p> <p>Daarnaast is het in de gehele gemeente nu niet mogelijk om langer dan 3 dagen te parkeren</p>	Naar aanleiding van de evaluatie van zomer 2016. College heeft gehele gemeente al aangewezen.
5:7	Parkeren van reclame	Geen ontheffingsmogelijkheid meer	Naar aanleiding van de evaluatie van zomer 2016.

Artikel		wijziging	Reden
	voertuigen		
5:11	Aantasting groenvoorzieningen door voertuigen	Geen ontheffingsmogelijkheid meer	Naar aanleiding van de evaluatie van zomer 2016.
5:13	Collecteren	Geen vergunning meer nodig voor collecte. Er kunnen nu gebieden en/of tijdsperioden worden aangewezen waarbij donateur werving verboden is. Met de mogelijkheid voor nadere regels.	Naar aanleiding van de evaluatie van zomer 2016 en recente klachten over donateur werving Door de algemene regels wordt getracht de overlast te beperken. Indien dit onvoldoende werkt, kunnen plaatsen en/of tijdstippen worden aangewezen waar donateur werving niet mag plaatsvinden.
5:15	Ventverbod	Er wordt aangesloten bij het model, zodat er gebieden en/of tijdsperioden kunnen worden aangewezen waarbij venten verboden is. Mogelijkheid tot nadere regels blijft bestaan. Toegevoegd: met het kennelijk doel om te verkopen etc	Er zijn klachten over het aanbieden van abonnementen voor kranten en energie. Het huidige artikel biedt te weinig mogelijkheden voor handhaving. Door de algemene regels wordt getracht de overlast te beperken. Indien dit onvoldoende werkt, kunnen plaatsen en/of tijdstippen worden aangewezen waar venten niet mag plaatsvinden. de werkwijze van abonnement verkoop sluit hier beter bij aan
5:18	Standplaatsvergunning en weigeringsgronden	Er is opgenomen dat er geen positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen (van rechtswege) van toepassing is. Lid 7 is uitgebreid en grondslag voor nadere regels voor alle standplaatsen	Vrijkomende standplaatsen moeten bekend worden gemaakt, waarna de aanvraagtermijn wordt gestart. Indien er meerdere aanvragen zijn, wordt er daarna geloot. Deze afwijkende procedure is niet geschikt voor een van rechtswege verleende beschikking. Mogelijkheid was al aanwezig voor de ideële standplaatsen, nu voor alle zodat (toekomstige) standplaatshouders beter op de hoogte zijn van de regels waaraan ze moeten voldoen
5:20a	Intrekken standplaatsvergunning	Extra intrekingsgrond toegevoegd voor standplaatsen die gedurende langere tijd niet gebruikt worden zonder dat er sprake is van overmacht.	Soms wordt van standplaatsen geen gebruik meer gemaakt. De vergunninghouder meldt dit niet altijd zelf of geeft aan dat de standplaats echt weer gebruikt gaat worden terwijl dat in de praktijk niet zo is. Dit artikel geeft de mogelijkheid om de

Artikel		wijziging	Reden
			vergunning dan in te trekken, zodat een andere ondernemer de plek kan gaan invullen.
5:23	Organiseren van een particuliere markt	Er is opgenomen dat er geen positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen (van rechtswege) van toepassing is.	Particuliere markten vinden steeds vaker plaats in Haarlem en hebben een vergelijkbaar effect op de omgeving als evenementen. Het is daarom ook bij een particuliere markt dat vanwege de onaanvaardbare risico's voor de openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en milieu een positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen niet van toepassing mag zijn.
6:1	strafbepalingen	Vervallen artikel verwijderd; nieuwe artikelen toegevoegd.	De strafbaarstelling van de bepalingen in de APV is hier geregeld. Wijziging van veel bepalingen betekent ook wijziging van dit artikel.
Niet ogenomen In APV	metaaldetector	Wens om het zoeken naar archeologische voorwerpen te verbieden in de APV, als aanvulling op het verbod in de Erfgoedwet (op diepere grondlagen)	De APV regelt zaken op het gebied van openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid en de bescherming van het milieu. Handhaving kan dus ook allen op basis van genoemde gebieden plaatsvinden. Archeologische objecten kunnen op grond van de APV dus niet beschermt worden. Hiervoor zal een verordening archeologie opgesteld kunnen worden. Enkele gemeente hebben wel een verbod op metaaldetectie, maar dat is tbv explosieven.
	Meldingsplicht voor geveltuintjes/grondannexaties opnemen in artikel 2:10	Wens om een meldingsplicht in te stellen voor het innemen van openbare grond voor o.a. geveltuintjes om te voorkomen dat deze inname na verloop van tijd verjaard en de grond eigendom wordt van de gebruiker.	De APV is hiervoor niet geschikt. Dit betreft een privaatrechtelijke aangelegenheid.