



Collegebesluit

Onderwerp: Bijgestelde nota: Werkwijze voor de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit en Stadsbouwmeester
BBV nr: 2017/35779

1. Inleiding

Dit collegebesluit vervangt besluit BBV nr. 2016/250355 dd. 7 juli 2016. De rol en inzet van de stadsbouwmeester is nu gebaseerd op het met de programmabegroting 2017 beschikbaar gestelde budget van € 75.000,-. Dit wordt ingevuld met een brede adviesrol voor de stadsbouwmeester. Naast stedelijke ontwikkelingen, ook op projectniveau en over de samenhang in de openbare ruimte. De taakinvulling van de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK) blijft ten opzichte van het besluit van 7 juli 2016 gelijk.

Voor de ruimtelijke expertise vullen ARK, de stadsbouwmeester en het ambtelijk apparaat elkaar aan. Wij houden aan dit samenspel vast en spelen in op de komende Omgevingswet die van gemeenten vraagt om een afgewogen eigen invulling van de welstandstoets. Een toelichting op dit collegebesluit is opgenomen in bijlage 1.

2. Besluitpunten college

1. Het collegebesluit van 7 juli BBV nr. 2016/250355, wordt ingetrokken en vervangen door het onderhavige besluit.
2. Het onafhankelijk advies op de ruimtelijke kwaliteit bij projecten en bouwaanvragen in Haarlem wordt verricht door de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. De ARK heeft structureel meer werkzaamheden door de toenemende stroom bouwaanvragen en de vernieuwde werkwijze. De lasten van dit besluit bedragen € 25.000,- en daar staan extra baten bouwleges tegenover. Zowel de baten als de lasten zijn beschikbaar binnen beleidsveld 6.3 van de programmabegroting.
3. De functie van de stadsbouwmeester wordt gecontinueerd met een inzet gericht op het geven van advies op (groot) stedelijke ontwikkelingen en een bijdrage in de voorbereiding van (ontwikkel) projecten in de stad.
4. De lasten van het besluit bedragen € 75.000,- voor de stadsbouwmeester en € 10.000,- voor de ateliers die de ARK en de stadsbouwmeester gezamenlijk houden. Deze zijn beschikbaar binnen beleidsveld 4.1 van de programmabegroting.
5. Het college stuurt dit voorstel ter bespreking naar de Commissie Ontwikkeling.

3. Beoogd resultaat

We bereiken door accentuering van taken maximale ruimtelijke kwaliteit voor de stad en de burger. De ARK wordt direct verantwoordelijk voor het onafhankelijk advies op projecten en bouwaanvragen. Dit via een vernieuwde werkwijze met openbare vergaderingen, ateliers als nieuwe vorm van interactie met de stad en een meer naar buiten gerichte werkwijze. De stadsbouwmeester behoudt daarnaast een brede (overkoepelende) adviesfunctie. Hij treedt op als adviseur (groot) stedelijke ontwikkelingen, adviseert over de samenhang in de openbare ruimte en geeft inzet bij de voorbereiding van projecten.

4. Argumenten

Het besluit past in het ingezet beleid

Aangesloten wordt op de doelstelling uit Programma nr. 4.1. duurzame stedelijke ontwikkeling van de begroting: een hoogwaardigere stedelijke omgeving zodat de aantrekkelijkheid van Haarlem behouden blijft.

Rollen en taken worden expliciet benoemd

Inspelend op de Omgevingswet wordt vastgelegd dat op basis van de nota ruimtelijke kwaliteit de brede welstandtoets geldt. Hierin hebben ARK en stadsbouwmeester hun eigen specifieke rol die zij uiteraard in interactie uitvoeren. Voor de kwaliteitstoets op projecten is de ARK voor initiatiefnemers het contactloket. Hierdoor worden procedures naar de burger toe overzichtelijker en korter.

We behouden het goede van de ARK en voegen vernieuwingen toe

De ervaringen met de ARK rond de advisering op de ruimtelijke kwaliteit zijn positief. Varianten als uitbesteden of outsourcen bieden noch organisatorisch, noch financieel, meerwaarde. Vandaar dat wordt voorgesteld de adviesrol voor bouwprojecten blijvend neer te leggen bij de ARK.

Een proactieve houding van de ARK draagt bij tot ruimtelijke kwaliteit

Met de zogenaamde Kamer 3, gaat de ARK vroegtijdig met de indiener van een bouwaanvraag in gesprek en bezien hoe een bouwproject maximaal kan voldoen aan de gestelde kwaliteitscriteria (nota Ruimtelijke Kwaliteit). Dit ook voor de overwegend eigen gemeentelijke projecten in de openbare ruimte.

Het houden van ateliers vergroot de feeling met de stad

In een aantal gevallen is er behoefte aan een pro-actievere betrokkenheid en samenwerking met ARK, SBM en Ruimtelijke Ontwikkeling/Stedenbouw. Voor die gevallen wordt de vorm van een gezamenlijk werkatelier, indien nodig met betrokken gebiedspartijen, ontwikkeld. Dit maakt het beter mogelijk om optimaal te sturen op de kwaliteit van complexe ontwikkelingen/transformaties.

De inzet van de stadsbouwmeester wordt verbreed

Hier ligt het primaire verschil met het nu teruggenomen besluit van 7 juni. De stadsbouwmeester adviseert het college over (groot) stedelijke en regionale ontwikkelingen. De verbreding ten opzichte van voorgaande jaren is dat hij daarnaast met eigen budget en uren zijn advies geeft bij de voorbereiding van (ontwikkel) projecten en initiatieven. De verrekening naar projecten voor zijn inzet vervalt hiermee, waardoor verwacht wordt dat hij meer dan nu wordt ingeschakeld.

Kleine bouwaanvragen worden ambtelijk afgedaan

Om het werkpakket van de ARK en de stadsbouwmeester beheersbaar te houden binnen de beschikbare uren en voldoende tijd te houden voor projecten met een brede ruimtelijke impact, is er in 2013 al voor gekozen om kleine bouwaanvragen die passen binnen het bestemmingsplan (uitgezonderd monumenten), ambtelijk af te doen. We houden hier aan vast. Uiteraard is dit nooit een statisch gegeven. ARK en de ambtelijke organisatie houden over deze kleine bouwaanvragen de uitwisseling. Dit past binnen de strekking van de komende Omgevingswet.

Door wrijving ontstaat glans

Dit geldt wanneer de ARK en de indiener van een bouwproject elkaar over en weer voeden en stimuleren tot het bereiken van het maximaal haalbare kwaliteitsniveau. Op het niveau van de stad of op projecten ontstaat dit, doordat de stadsbouwmeester een kritische inbreng

biedt in een rol als onafhankelijk adviseur. Hij draagt hiermee bij aan het scherp maken van keuzes.

Het beperken van de contractduur houdt de stadsbouwmeester scherp en kritisch

Voor een kritische houding is het van belang de inzet van dezelfde stadsbouwmeester aan termijnen te binden. Hiermee wordt bereikt dat hij of zij met creativiteit en zonder zich te veel met ontwikkelingen te vereenzelvigen, kan manifesteren (luis in de pels rol). Vandaar dat wij voorstellen om ingaande januari 2018 een stadsbouwmeester te benoemen voor vier jaar met de mogelijkheid van een verlenging van een tweede termijn van nogmaals vier jaar. Deze datum is gekozen om voldoende tijd te hebben om een stadsbouwmeester te selecteren en geeft de huidige stadsbouwmeester de mogelijkheid om in 2017 zijn werkzaamheden voort te zetten en af te ronden.

5. Financiële paragraaf

Er zijn drie wijzigingen doorgevoerd, voor de ARK de stadsbouwmeester en de ateliers.

ARK

Vanuit twee oorzaken nemen de kosten van de ARK toe. Enerzijds door de groei van het aantal bouwprojecten en daarnaast door de nieuwe werkwijze. De kosten circa € 25.000,- worden gedekt binnen het totaal van de inkomsten uit bouwleges, rekening houdend met extra legesinkomsten die de komende jaren worden verwacht vanwege de toename aan bouwaanvragen. Daarnaast wordt een nieuwe proactieve werkwijze van de ARK voorgesteld die maakt dat meer ureninzet nodig is, dan waarvan nu in de begroting wordt uitgegaan. Ten behoeve van de inzet door de ARK wordt € 25.000,- aan lasten en baten begroot in beleidsveld 6.3. Dit betreft echter geen juiste weergave, doordat deze inkomsten en kosten betrekking hebben op 4.1. Vandaar dat wordt voorgesteld dit met de eerstkomende berap te corrigeren.

Stadsbouwmeester

Voor zijn inzet is vanuit de programmabegroting 2017 € 75.000,- beschikbaar. € 12.000,- was al opgenomen en € 63.000,- is toegevoegd. Dekking is geregeld in BERAP-2 en BERAP-3 van 2016 en de Programmabegroting 2017. Beleidsveld 5.1, kostenplaats 681501 ruimtelijke plannen, is structureel met € 63.000,- per jaar opgehoogd. Begroting 2017 journaal 15823 'herstelbesluit stadsbouwmeester'.

Ateliers

De stadsbouwmeester en de ARK ontmoeten elkaar in de ateliers die in een wijk of gebied worden gehouden. Dekking van de kosten ad. € 10.000 is voorzien binnen het budget initiatieven leefomgeving.

6. Risico's en kanttekeningen

Komen tot afstemming tussen stadsbouwmeester en ambtelijke organisatie

Door de ambtelijke organisatie wordt op stedelijk regionaal vlak deelgenomen in tal van verbanden en projectgroepen. Dit maakt het gewenst dat er voldoende afstemming tussen de stadsbouwmeester en de organisatie

Slagkracht ARK wordt bepaald door vooroverleg tussen voorzitter en secretaris

De secretaris van de ARK heeft in de voorbereiding naar de ARK een belangrijke functie. Dit kan de secretaris kwetsbaar maken. Daarom is het van belang dat hij open en proactief naar anderen toe zaken neerlegt en deelt.

7. Uitvoering

Op basis van de besluitvorming worden voor de leden van de ARK meerjarige contracten afgesloten. Inmiddels wordt gewerkt aan een nieuw protocol waarin de werkwijze wordt vastgelegd, dat het huidige protocol vervangt en aanvult. Het betreft hier het vastleggen van interne werkwijze, die past binnen de kaders van dit besluit en geen afzonderlijke besluitvorming meer vergt.

Over de nieuwe werkwijze van de ARK wordt in afstemming met de afdeling Communicatie gerichte informatie naar de stad gepleegd.

Voor de nieuwe stadsbouwmeester is uitgangspunt dat deze per 1 januari 2018 start. Binnenkort zal hiertoe de werving plaats hebben. Voor 2017 is inmiddels het contract met de huidige stadsbouwmeester uitgewerkt en ingevuld.

8. Bijlage

Bij het collegebesluit hoort een bijlage t.w. Toelichting bij collegebesluit "werkwijze voor de ARK en Stadsbouwmeester".

Het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris

de burgemeester