

**Jaarverslag en Jaarrekening 2016**  
**gemeenschappelijke regeling Bereikbaarheid**  
**Zuid Kennemerland**

CONCEPT

## Voorwoord

In het Jaarverslag en de Jaarrekening 2016 legt de gemeenschappelijke regeling Bereikbaarheid Zuid Kennemerland verantwoording af over de realisatie van afgesproken beleid en over de financiële resultaten.

Het begrotingsaldo is in 2016 tussentijds niet bijgesteld. De Jaarrekening 2016 sluit met een voordelig saldo van € 889.535.

Gezien de nog beperkte omvang van de financiële stromen en het gegeven dat er in 2016 drie projecten zijn uitgevoerd voor een waarde van € 86.795, heeft er geen accountantscontrole op de Jaarrekening 2016 plaatsgevonden. De gemeente Haarlem voert het financiële beheer van het mobiliteitsfonds, dat onderdeel vormt van de financiële administratie van Haarlem, die uiteraard wel aan zowel interne als externe accountantscontrole onderworpen is.

*Het orgaan Bereikbaarheid Zuid Kennemerland,*  
1 maart 2017

## Inhoudsopgave

Jaarverslag en Jaarrekening 2016 gemeenschappelijke regeling Bereikbaarheid Zuid Kennemerland .....	1
Voorwoord .....	2
Inhoudsopgave.....	3
Deel 1 Jaarverslag .....	4
1.1 Programmaverantwoording.....	4
1.2 Jaarverslag 2016.....	4
1.3 Paragrafen.....	8
Deel 2 .....	9
Jaarrekening.....	9
2.1 Balans .....	9
2.2 Overzicht van baten en lasten .....	10
2.3 Toelichting op de jaarrekening .....	11
2.3.1 Inleiding.....	11
2.3.2 Grondslagen voor de waardering .....	11
2.3.3 Grondslagen voor de resultaatbepaling .....	11
2.3.4 Toelichting op de balans .....	11
2.3.5 Niet uit de balans blijvende verplichtingen .....	12
2.3.6 Toelichting op de programmarekening .....	13
2.4 Incidentele baten en lasten .....	13
2.5 Controleverklaring .....	13
Deel 3 Bijlagen .....	14

## Deel 1 Jaarverslag

### 1.1 Programmaverantwoording

In november 2009 brachten de Kamer van Koophandel en het georganiseerde bedrijfsleven gezamenlijk het rapport 'Zuid-Kennemerland op Groen' uit. Bij de presentatie van dit rapport deed de burgemeester van Haarlem de toezegging dat er een regionaal gedragen bereikbaarheidsvisie zou komen. Op een conferentie op 10 december 2010 werd het visiedocument 'Zuid-Kennemerland, bereikbaar door samenwerking' gepresenteerd.

Het visiedocument is tot stand gekomen in samenwerking met de vijf gemeenten in Zuid-Kennemerland en de Kamer van Koophandel. Voorjaar 2011 is de visie in de vijf gemeenteraden vastgesteld. In december 2013 hebben vier gemeenten een regionaal mobiliteitsfonds ingesteld door een gemeenschappelijke regeling aan te gaan. Doel van het fonds is om te sparen voor projecten waarmee de regionale bereikbaarheid ge(co)financierd kan worden. De gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude heeft de visie onderschreven, maar betaalt niet mee aan het fonds.

De gemeenschappelijke regeling waarin het regionaal mobiliteitsfonds is geregeld is door de colleges van Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort vastgesteld in december 2013. De regeling heeft de vorm van een gemeenschappelijk orgaan, waarbij de portefeuillehouders mobiliteit van de vier deelnemende gemeenten het bestuur vormen. Dit bestuur wordt doorgaans aangeduid als 'de stuurgroep'.

Tot en met december 2013 was de Kamer van Koophandel lid van de stuurgroep. Door wetswijziging is dat niet meer mogelijk na 1 januari 2014. Daarvoor in de plaats treedt vanuit het bedrijfsleven VNO-NCW als adviseur op in de stuurgroep. De Kamer van Koophandel heeft € 90.000 bijgedragen voor nadere onderbouwing en uitwerking van projecten uit de visie. Dit bedrag staat los van het regionale mobiliteitsfonds en was alleen bestemd voor studies.

Door de gemeenteraadsverkiezingen zijn er in 2014 nieuwe colleges aangetreden en is de personele samenstelling van de stuurgroep gewijzigd. Op 4 februari 2014 is de verkeersstudie Oostelijke Ringweg Haarlem door het college van B&W van Haarlem vastgesteld en aan de provincie Noord-Holland aangeboden. De haalbaarheidsstudie Mariatunnel is in 2014 uitgevoerd en de resultaten zijn begin 2015 gepubliceerd. Verder is in 2014 gestart met de voorbereiding van een regionaal fietsnetwerk met bijbehorend uitvoeringsprogramma.

### 1.2 Jaarverslag 2016

In het jaar 2016 is het volgende bereikt:

#### *Proces*

- De financiële achterstand van de gemeente Haarlem en Zandvoort in het bijdragen aan het mobiliteitsfonds is opgelost door het treffen van een compensatieregeling. Deze **compensatieregeling** loopt volgens afspraak en de gemeenten zullen in 2018 hun achterstand hebben ingehaald en vanaf dan wordt het 'oude spaarritme' weer opgepakt.
- De **evaluatie** van de gemeenschappelijke regeling is uitgesteld tot 2017. Tot op heden zijn er onvoldoende projectvoorstellen ingediend en beslissingen genomen om de regeling goed te kunnen beoordelen en eventueel aanpassingen te doen.

## Projecten

- De studie naar de aanpak actuele knelpunten in de **Ringstructuur** om Haarlem is deels uitgevoerd. In 2014 is de studie Oostelijke Ring uitgevoerd en in 2016 is een studie gedaan naar de kruispunten Schipholweg (N205)-Amerikaweg. Deze is in december 2016 aangeboden aan de colleges en raden en wordt in 2017 verder uitgewerkt. De gemeente Haarlem houdt rekening met deze opgaven in de nieuwe structuurvisie openbare ruimte (SOR). Deze structuurvisie is nog in bewerking en wordt naar verwachting in 2017 opgeleverd. De ontwikkelrichting om de auto te gast in de binnenstad en het centraal stedelijk gebied en wordt het doorgaande autoverkeer gebundeld.
- **DVM** (dynamisch verkeersmanagement) fase 1 is in 2016 nagenoeg afgerond en is inmiddels op het hele eerste tracé operationeel. De Haarlemse en Heemstedse VRI's zijn aangesloten op de centrale (met uitzondering van de Bolwerkenroute) en voorzien van DVM software. Deze worden automatisch beïnvloed op basis van actuele reistijden en worden gemonitord vanuit de centrale van de Provincie Noord-Holland. De evaluatie van fase 1 start naar verwachting in april 2017. Het onderhoud van het Dynamisch Verkeersmanagement wordt voor een periode van 10 jaar gedekt uit het mobiliteitsfonds 31.000 euro per jaar (Gemeente Haarlem 13.500 euro, Gemeente Heemstede 5.000 euro, Provincie Noord-Holland 12.500 euro). Hierover is in 2016 een samenwerkingsovereenkomst voor het beheer afgesloten.
- De projecten die vallen onder de noemer '**opwaardering R-Net lijnen**' zijn onderdeel van de Investeringsagenda OV 2015-2020 van de Provincie Noord-Holland. Voor de opwaardering is tussen de Provincie Noord-Holland, Heemstede en Haarlem een samenwerkingsovereenkomst afgesloten en zijn gezamenlijk maatregelen gedefinieerd en opgenomen in de agenda. Het doel is het opwaarderen van de haltes met betere voorzieningen zoals meer fietsparkeerplekken, het verbeteren van de haltetoegankelijkheid en een betere doorstroming van het openbaar vervoer. De gemeente Haarlem heeft een aanvraag ingediend om de knelpunten die in het 'Uitvoeringsprogramma Investeringsagenda doorstroming OV 2015-2020' (van de Provincie Noord-Holland) genoemd worden uit te werken tot concrete projecten. Het onderzoek is gefinancierd uit het mobiliteitsfonds. Het is de bedoeling dat de resultaten van het onderzoek concrete projecten opleveren in het kader van het 'Uitvoeringsprogramma Investeringsagenda doorstroming OV 2015-2020' van de provincie.
- De aanpassingen op **R-Net lijn 340** zijn in 2016 in Heemstede geheel voltooid en in Haarlem zijn ook meerdere **haltes** aangepast. Eerder was de frequentie van de lijn ook al verhoogd. Met de gedane aanpassingen is voor de reizigers op lijn 340 een aanzienlijke reistijdwinst gerealiseerd en is de lijn 340 nog aantrekkelijker geworden.
- De opgaven die bijdragen aan het verbeteren van het **bestaand fietsnetwerk** worden opgenomen in de onderhoudsprogramma's van de individuele gemeenten. Op het moment van onderhoud worden de nodige maatregelen getroffen om het netwerk te verbeteren. De Gemeente Bloemendaal heeft in 2016 de Brederodelaan gereconstrueerd en voorzien van vrijliggende asfaltfietspaden aan beide zijden. De Brederodelaan is onderdeel van het fietsnetwerk Zuid-Kennemerland. Deze fietspaden zijn gerealiseerd zonder bijdrage uit het fonds, maar wel met BDU-subsidie en er is een bijdrage geleverd aan het verbeteren van het regionaal fietsnetwerk.

Het onderzoek naar de ontbrekende schakels in het **regionaal fietsnetwerk** is afgerond. Voor de **ontbrekende schakels** is nog geen uitvoeringsagenda ontwikkeld in 2016. Dit schuift door naar 2017. Er zijn dan ook nog geen projectvoorstellen ingediend voor individuele fietsprojecten als onderdeel van het regionaal fietsnetwerk. Daarnaast heeft de Provincie een eigen knelpunteninventarisatie gedaan waar de regio Zuid-Kennemerland in is meegenomen. Deze wordt in 2017 naast de ZKL analyse gelegd. Als eerste stap is in 2016 al wel de verkenning voor het fietspad Waterleidingduinen voltooid en is er een tracé vastgesteld. De rechter heeft echter een streep gehaald door een deel van het geplande tracé in Zandvoort, waardoor realisatie nu onzeker is; gevolgen en hoe nu verder (ook met andere delen (Hoofddorp-Zwaanshoek-Heemstede-Oase) moeten begin 2017 worden besproken in de bestuurlijke stuurgroep van de Provincie en gemeenten.

- De verkenning naar de verbetering van de **autodoorstroming** op de kruispunten Schipholweg- Amerikaweg en Boerhaavelaan–Amerikaweg is afgerond en deels betaald uit het mobiliteitsfonds. De verkenning met meerdere ontwerpvarianten biedt de basis voor verdere planvorming voor beide kruispunten. In 2017 start de ontwerpfase en uitvoering staat gepland voor 2018-2019.

Naast de projecten die in het Jaarplan van 2015-2016 staan, is er in het kader van de regionale bereikbaarheid van Zuid-Kennemerland nog een aantal mijlpalen behaald die een plek in dit jaarverslag verdienen.

- De regio heeft het afgelopen jaar flink ingezet op het uitbreiden van het **nachtnet** van Amsterdam Centraal naar Haarlem. Na jarenlang lobbyen ging deze wens in vervulling en sinds 17 december 2016 is het nachtnet operationeel.
- De gemeenten die zijn betrokken zijn bij de treinverbinding **Kennemerlijn** (vanuit de Bereikbaarheidsvisie zijn dat Haarlem en Bloemendaal) hebben in 2016 gewerkt aan een actieprogramma om het gebruik van de Kennemerlijn (Alkmaar-Beverwijk-Haarlem) te stimuleren en te promoten. Aanleiding is het besluit van NS om de Intercity op de Kennemerlijn buiten de spits te schrappen en te vervangen door Sprinters die minder vervoerscapaciteit hebben en er langer over doen. Het actieprogramma is bedoeld om verschillende mogelijkheden te verkennen: stedelijke verdichting rond stations, het promoten van recreatieve/toeristische bestemmingen in de regio (stations als groene poorten) en het opwaarderen van de kwaliteit en toegankelijkheid van de stations en de stationsomgeving. De verdere uitwerking van de Kennemerlijn loopt door in 2017.
- Om het regionaal belang te benadrukken is de Mariatunnel in 2016 omgedoopt tot de **Kennemertunnel**, zoals ook in de nieuwe Structuurvisie Openbare ruimte (SOR) staat. De variantenstudie voor de Kennemertunnel is afgerond. Aangetoond is dat de tunnel effect positief heeft op leefbaarheid en bereikbaarheid. In de volgende fase staat het zoeken naar financieringsmogelijkheden centraal. Dit is een lange termijn project en ook de komende jaren zal dit project in de onderzoeksfase zitten gegeven de politiek-bestuurlijke complexiteit.
- Het **MIRT onderzoek NowA** (Noordwestkant Amsterdam) loopt, een belangrijk project voor de regionale bereikbaarheid van Zuid-Kennemerland. Het doel is om de bovenlokale bereikbaarheid in de corridor Alkmaar-Haarlemmermeer te verbeteren en om knelpunten op de A9 op te lossen, met zowel maatregelen op de korte als op de lange termijn (tot 2040). De regio is hier actief bij betrokken, maar het project heeft een eigen planning en proces.

Momenteel bevindt het project zich in de ‘oplossingsrichtingenfase’. Het project kent een gedeeld opdrachtgeverschap van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Rijkswaterstaat en de drie deelregio’s (Alkmaar, IJmond en Haarlem/Haarlemmermeer).

- Bij het project **HOV Haarlem Noord** is de ontwerpfase afgerond en zijn in 2016 grote stappen gezet richting een definitief ontwerp.
- In 2016 is het **Busstation** Zandvoort in het centrum van Zandvoort opgewaardeerd. Deze opwaardering is gefinancierd met BDU-gelden voor de Louis Davidsstraat waar het Busstation Zandvoort aan gelegen is. Er is een HOV-abri, DRIS-paneel en een inpandige fietsenstalling voor 120 fietsen met cameratoezicht gerealiseerd. Er is geen bijdrage uit het Mobiliteitsfonds nodig geweest.
- Vanaf eind 2016 is in MRA verband een werkgroep opgericht om een **MRA fietsnetwerk** te definiëren, resulterend in een uitvoeringsprogramma. Vanuit Haarlem wordt deelgenomen aan de werkgroep om goede aansluiting met het fietsnetwerk van de regio Zuid-Kennemerland te waarborgen. Er wordt onder andere bekeken hoe het fietspad Haarlemmermeer-Waterleidingduinen (kust) hierin een plek kan krijgen. Ook werd in 2016 een verkennend onderzoek gestart naar de inpassing van een snelfietsroute tussen Velsen en Haarlem. Deze route wordt in het MRA netwerk opgenomen en is tevens als 7<sup>e</sup> ontbrekende schakel toegevoegd aan het fietsnetwerk Zuid-Kennemerland. De resultaten worden in de 1<sup>e</sup> helft van 2017 verwacht.

### 1.3 Paragrafen

- Weerstandsvermogen en risicobeheersing  
De GR is gericht op de uitvoering van specifieke activiteiten en houdt in beginsel geen weerstandsvermogen aan. Het totale vermogen is beschikbaar voor de doelstelling. Er spelen geen bijzondere risico's die een financiële impact kunnen hebben.
- Financiering  
De GR financiert alle uitgaven door middel van de bijdragen van de deelnemers. Er is geen eigen bankrekening voor de GR; tijdelijk overtollige middelen worden gestald bij de gemeente Haarlem.
- Bedrijfsvoering  
De bedrijfsvoering van de GR is in 2016 verzorgd door gemeente Haarlem. Deze gemeente verzorgt de algemene secretariële ondersteuning. Afspraken over de werkwijze, inclusief de bedrijfsvoering zijn vastgelegd in gemeenschappelijke regeling. Deze is bijgevoegd in bijlage 1 bij deze jaarstukken.
- Verbonden partijen  
Naast de deelnemende gemeenten zijn er geen organisaties aan te merken als verbonden partij. Wel zijn er nog twee adviseurs voor de GR werkzaam.

De overige via het BBV verplicht gestelde paragrafen zijn niet van toepassing voor deze GR.

- lokale heffingen;
- onderhoud kapitaalgoederen;
- grondbeleid.



## Deel 2

### Jaarrekening

#### 2.1 Balans

(bedragen x € 1.000, -)

ACTIVA	31-12-2016	31-12-2015
<b>Vlottende activa</b>		
<b>Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar</b>		
Vorderingen op openbare lichamen	2.700	1.788
	<b>2.700</b>	<b>1.788</b>
<b>Overlopende activa</b>		
Overige nog te ontvangen en vooruitbetaalde bedragen	731	757
	<b>731</b>	<b>757</b>
<b>Totaal vlottende activa</b>	<b>3.431</b>	<b>2.545</b>
<b>Totaal ACTIVA</b>	<b>3.431</b>	<b>2.545</b>

(bedragen x € 1.000, -)

PASSIVA	31-12-2016	31-12-2015
<b>Vaste passiva</b>		
<b>Eigen vermogen</b>		
Algemene reserves	2.542	1.566
Saldo baten en lasten	889	959
	<b>3.431</b>	<b>2.545</b>
<b>Totaal vaste passiva</b>	<b>3.431</b>	<b>2.545</b>
<b>Totaal PASSIVA</b>	<b>3.431</b>	<b>2.545</b>

## 2.2 Overzicht van baten en lasten

(bedragen x € 1.000)

Programma	Rekening 2015	2016		
		Primaire begroting	Begroting na wijz.	Rekening
<b>Lasten (exclusief mutaties reserves)</b>				
01	Mobiliteitsfonds	-	-	-
	Projecten:			
	- Ringstructuur (kruispunt Schipholweg)			17
	- DVM (dynamisch verkeersmanagement)			31
	- Opwaardering R-net lijnen (invest. agenda)			39
02	Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien			
	<b>Totaal lasten</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>87</b>
<b>Baten (exclusief mutaties reserves)</b>				
01	Mobiliteitsfonds	976	976	976
02	Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	3	-	-
	<b>Totaal baten</b>	<b>979</b>	<b>976</b>	<b>976</b>
<b>Saldo (exclusief mutaties reserves)</b>				
01	Mobiliteitsfonds	976	976	889
02	Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	3	-	-
	<b>Totaal saldo voor bestemming</b>	<b>979</b>	<b>976</b>	<b>889</b>
	Toevoeging aan reserves	-	-	-
	Onttrekking aan reserves	-	-	-
	<b>Saldo inclusief mutaties reserves</b>	<b>979</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

## 2.3 Toelichting op de jaarrekening

### 2.3.1 Inleiding

De jaarrekening van de GR BZKL is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

### 2.3.2 Grondslagen voor de waardering

#### Algemeen

De waardering van de activa en de passiva vindt plaats op basis van de historische kosten. Tenzij hierna bij het desbetreffende balansonderdeel anders is vermeld, zijn de activa en de passiva gewaardeerd tegen de nominale waarde.

#### Vorderingen

Vorderingen zijn, onder aftrek van eventuele voorzieningen voor oninbaarheid, tegen de nominale waarde gewaardeerd.

### 2.3.3 Grondslagen voor de resultaatbepaling

#### Algemeen

De bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van de historische kosten. De lasten en baten zijn toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben. Alle lasten en baten die betrekking hebben op het boekjaar en ten tijde van het opstellen van de jaarrekening bekend zijn, zijn in het boekjaar verwerkt.

#### Lasten en verliezen

Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het boekjaar zijn in acht genomen, indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

#### Baten en winsten

Baten en winsten zijn slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd.

### 2.3.4 Toelichting op de balans

Voor alle toelichtingen geldt dat de genoemde bedragen in duizenden euro's zijn opgenomen. Daar waar de cijfers in de Jaarrekening 2015 ten opzichte van 2014 zijn geherrubriceerd, zijn de vergelijkende cijfers op overeenkomstige wijze aangepast.

### Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan 1 jaar

(bedragen x € 1.000)

Vorderingen op openbare lichamen	Stand	Stand
	31-12-2016	31-12-2015
Gemeente Haarlem	2.700	1.788

De GR BZKL heeft geen eigen bankrekeningen. De gelden van de organisatie zijn kortlopend in beheer gegeven bij de gemeente Haarlem.

## Overlopende activa

(bedragen x € 1.000)

Nog te ontvangen bedragen	Stand	Stand
	31-12-2016	31-12-2015
Uitgestelde bijdrage gemeente Haarlem	680	680
Uitgestelde bijdrage gemeente Zandvoort	50	77
<b>Totaal</b>	<b>731</b>	<b>757</b>

De gemeente Haarlem heeft de bijdragen aan de GR BZKL uitgesteld. In 2017 t.m. 2018 wordt dit bedrag alsnog voldaan.

## Eigen vermogen

Het verloop en de boekwaarde van het eigen vermogen in 2016 is als volgt te specificeren:

(bedragen x € 1.000)

	Algemene reserve	Resultaat voor bestemming	Eigen vermogen totaal
Saldo per 1 januari 2016	1.566	976	2.542
Bestemming resultaat jaarrekening 2016	976	-889	-
Toevoegingen	-	-	-
Onttrekkingen	-	-	-
Nog te bestemmen resultaat jaarrekening 2016	-	889	889
<b>Saldo per 31 december 2016</b>	<b>2.542</b>	<b>889</b>	<b>3.431</b>

### 2.3.5 Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Per 31 december 2016 zijn er geen 'niet uit de balans blijvende verplichtingen'.

### 2.3.6 Toelichting op de programmarekening

#### Mobiliteit fonds

Onder het programma Mobiliteitsfonds worden de directe inkomsten en uitgaven van de gemeenschappelijke regeling verantwoord. Voor het verslagjaar is een deelnemersbijdrage van in totaal € 1.001.589 overeengekomen. Hiervan is € 321.250 in het verslagjaar verrekend. Het verschil wordt in de jaren 2017 t.m. 2018 voldaan.

(bedragen x € 1.000)

Deelnemersbijdragen gemeenten	2016	2015
Bloemendaal	100	100
Haarlem	680	680
(waarvan te verrekenen in 2017/2018)	(680)	(340)
Heemstede	119	119
Zandvoort	102	
(waarvan te verrekenen in 2017/2018)	(50)	(77)
<b>Totaal</b>	<b>1.001</b>	<b>976</b>

#### Algemene dekkingsmiddelen

Onder dit programma worden de algemene inkomsten en uitgaven verantwoord. In 2016 is er geen sprake van inkomsten.

In 2016 is de depositorente bij BNG negatief. Ook bij schatkistbankieren wordt geen rente vergoed. Om die reden is over het bij gemeente Haarlem gestalde saldo in 2016 geen rente bijgeschreven.

#### Wet Normering Topinkomens (WNT)

Er zijn geen bezoldigde functionarissen werkzaam in de organisatie in 2016. De WNT bepalingen zijn daarom nageleefd.

### 2.4 Incidentele baten en lasten

Alle baten en lasten van het fonds zijn als incidenteel te kenmerken.

### 2.5 Controleverklaring

Vanwege de bescheiden omvang van de activiteiten en geldstromen is in 2016 nog geen accountant ingeschakeld. Een controleverklaring vormt daarom (nog) geen onderdeel van deze jaarrekening.

De gemeente Haarlem voert het financiële beheer van het mobiliteitsfonds, dat onderdeel vormt van de financiële administratie van Haarlem, die uiteraard wel aan zowel interne als externe accountantscontrole onderworpen is.

## Deel 3 Bijlagen

Gemeenschappelijke regeling

CONCEPT

## **Gemeenschappelijke Regeling Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland**

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort;

**overwegende:**

dat de raden van genoemde gemeenten bij raadsbesluit hebben ingestemd met de “Regionale Visie Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland, vervolgstappen”;

dat het juridisch borgen van langjarige samenwerking onontbeerlijk is voor het daadwerkelijk kunnen zetten van de gewenste vervolgstappen;

dat deze Gemeenschappelijke Regeling daartoe een goed middel is;

dat deze Gemeenschappelijke Regeling op grond van opgedane ervaringen geëvalueerd en desgewenst aangepast kan worden;

dat de Kamer van Koophandel Amsterdam bij besluit van 16 juni 2011 een bedrag van € 90.000, verdeeld over meerdere jaren, ter beschikking heeft gesteld ten behoeve van de nadere uitwerking van de Regionale Visie Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland;

**gelet op:**

- de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- het besluit van de raad van de gemeente Bloemendaal d.d. 27 juni 2013 ;
- het besluit van de raad van de gemeente Haarlem d.d. 31 januari 2013 ;
- het besluit van de raad van de gemeente Heemstede d.d. 31 januari 2013 ;
- het besluit van de raad van de gemeente Zandvoort d.d. 15 januari 2013;

**besluiten:**

De volgende gemeenschappelijke regeling te treffen, en deze na twee jaar op grond van opgedane ervaringen te evalueren en desgewenst aan te passen:

## HOOFDSTUK I            Begripsbepalingen

### Artikel 1            Definities

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. Wet: Wet gemeenschappelijke regelingen;
- b. Regeling: Gemeenschappelijke Regeling Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland;
- c. Deelnemers: de aan de Regeling deelnemende gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort.
- d. Orgaan Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland (verder aangeduid als “orgaan”): het gemeenschappelijk orgaan, samengesteld uit leden van de colleges van burgemeester en wethouders van deelnemers, belast met het doen van voorstellen aan de deelnemers ter uitwerking van de Visie;
- e. Visie: de regionale bereikbaarheidsvisie “Zuid-Kennemerland, bereikbaar door samenwerking”, zoals vastgesteld in de raden van de onder c genoemde gemeenten in maart en april 2011.
- f. Fonds: het door de deelnemers te voeden Regionaal Mobiliteitsfonds, bedoeld om maatregelen uit de Visie mogelijk te maken.
- g. Begroting: de jaarlijkse raming van baten en lasten, samenhangend met het Fonds en met overige baten en lasten, samenhangend met uitwerking van de Visie
- h. Werkdeel: het deel van de begroting dat dient voor studie, onderbouwing, communicatie inzake projecten uit het fonds, in het stadium dat deze projecten nog niet voorzien zijn van een projectbudget uit het fonds dan wel anderszins;
- i. Projectendeel: het deel van de begroting dat dient voor studie, onderbouwing, communicatie, realisatie van projecten zodra deze projecten voorzien zijn van een projectbudget uit het fonds of anderszins (van het projectendeel maakt in ieder geval het Fonds deel uit);
- j. Uitvoering in regionaal verband: realisatie van een project uit de visie met inzet van gelden uit het fonds;
- k. Mede-overheden: de voor realisatie van maatregelen uit de Visie relevante overheden, buiten de deelnemers;
- l. Klankbordgroep: een door het orgaan aan te wijzen groep deskundigen vanuit overheden en maatschappelijke organisaties, die het orgaan gevraagd en ongevraagd van advies dient.



## **HOOFDSTUK II            Het gemeenschappelijk orgaan**

### **Artikel 2            Het gemeenschappelijk orgaan Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland**

1. Er is een gemeenschappelijk orgaan genaamd "Orgaan Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland, hierna ook te noemen "orgaan". Het orgaan is gevestigd te Haarlem.
2. Elk van de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers wijst uit zijn midden één lid aan, die hem in het orgaan vertegenwoordigt, alsmede voor elk lid een plaatsvervangend lid, dat het lid bij verhindering vervangt.
3. Het lid dat is aangewezen door het college van de gemeente Haarlem vervult de functie van voorzitter van het orgaan.
4. Een ambtenaar van de gemeente die op grond van artikel 11 de algemene secretariële ondersteuning levert, vervult de functie van secretaris.
5. Het lidmaatschap van het orgaan eindigt van rechtswege zodra men ophoudt burgemeester of wethouder van desbetreffende deelnemer te zijn.
6. Indien tussentijds een plaats van een lid van het orgaan vacant of beschikbaar komt, wijst het college van burgemeester en wethouders van de deelnemer die het aangaat, in zijn eerstvolgende vergadering, of zo dit niet mogelijk is, ten spoedigste daarna een nieuw lid aan.
7. Hij die ter vervulling van een tussentijdse vacature als lid van het orgaan wordt benoemd, treedt af op het tijdstip waarop degene in wiens plaats hij is benoemd, zou hebben moeten aftreden.
8. Een lid van het orgaan kan te allen tijde ontslag nemen. Hij deelt zijn ontslag mede aan de deelnemer die het aangaat. De betreffende deelnemer doet mededeling van het ontslag aan het orgaan. Het lid houdt zitting in het orgaan totdat in de opvolging is voorzien.

### **Artikel 3            Te behartigen belangen**

1. De regeling dient om de door de raden van de deelnemers genomen besluiten inzake samenwerking op het gebied van bereikbaarheid in onderlinge afspraken vast te leggen en aldus over een langdurige periode te borgen.
2. De door de raden van de deelnemers genomen besluiten betreffen met name de instelling van een Regionaal Mobiliteitsfonds, de te in regionaal verband te realiseren projecten en maatregelen en de prioritering daarvan en de toedeling van bijdragen daarvoor, zoals vermeld in de bijlagen 1, 2 en 3 van deze besluiten.
3. De in lid 1 en 2 bedoelde besluiten, maatregelen en projecten dienen alle om de doelstelling, zoals geformuleerd in de Regionale Bereikbaarheidsvisie dichterbij te brengen:
  - Aangeven dat de regio Zuid-Kennemerland wil samenwerken en in welke richting deze samenwerking wordt gezocht;
  - Inzicht geven in de meest knellende bereikbaarheidsopgaven en mogelijke oplossingen hiervoor;
  - Bieden van de eerste handvatten om oplossingen dichterbij te brengen;
  - Bieden van een eindbeeld voor 2030 van een robuust regionaal netwerk voor OV, fiets en auto.

### **Artikel 4            Bevoegdheden**

1. Ter behartiging van de in artikel 3 genoemde belangen is het orgaan bevoegd besluiten voor te bereiden voor de besturen van de deelnemers.
2. Ten behoeve van de voorbereiding van de besluiten genoemd onder 1 is het orgaan bevoegd namens alle deelnemers met mede-overheden en derden besprekingen en onderhandelingen te voeren.
3. Het orgaan legt de voorstellen voor aan de deelnemende gemeenten, die daarover op de voor hen geëigende wijze besluiten.

4. Het orgaan is bevoegd om ten behoeve van de in lid 1 genoemde werkzaamheden onderzoek te laten uitvoeren. Het formele opdrachtgeverschap voor dergelijk onderzoek berust bij een daartoe door het orgaan aan te wijzen deelnemer.
5. Het orgaan is bevoegd te beschikken over het werkdeel van de begroting zoals bedoeld in art. 12.2.
6. Alle correspondentie van het orgaan alsmede besluiten uit hoofde van artikel 4 worden ondertekend door of namens de voorzitter en secretaris van het orgaan.

Artikel 5      Informatie- en verantwoordingsplicht

1. Een lid van het orgaan verstrekt de deelnemer die hem heeft aangewezen alle inlichtingen die door een of meer leden van die deelnemer worden gevraagd.
2. Een lid van het orgaan kan door het college van burgemeester en wethouders dat hem heeft aangewezen te allen tijde ter verantwoording worden geroepen voor het door hem in het orgaan gevoerde beleid.
3. Een verzoek om inlichtingen te verschaffen en/of verantwoording af te leggen kan uitsluitend worden geweigerd indien dit in strijd zal zijn met de belangen, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur.
4. Het bepaalde in het eerste en tweede lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de raden van de deelnemende gemeenten.
5. Het bepaalde in de voorgaande leden is op plaatsvervangende leden van overeenkomstige toepassing.

### HOOFDSTUK III            Werkwijze van het orgaan

#### Artikel 6            Vergaderingen

1. Het orgaan vergadert jaarlijks ten minste tweemaal en voorts zo vaak als de voorzitter dat nodig oordeelt of ten minste één vierde van het aantal deelnemers daarom schriftelijk en met opgave van redenen verzoekt.
2. De vergaderingen van het orgaan zijn openbaar. Als een beraadslaging betrekking heeft op onderhandelingen waarbij één of meer (organisaties van) de leden van het orgaan direct is/zijn betrokken, kan/kunnen één of meer leden van het orgaan de voorzitter verzoeken de vergadering in beslotenheid te houden of voort te zetten. De voorzitter geeft aan dit verzoek gevolg.
3. Besluiten van het orgaan worden bij meerderheid van stemmen genomen, waarbij elk van de deelnemers één stem heeft. Bij het staken van de stemmen is het voorstel verworpen.
4. Voor het aan de colleges van de deelnemers doen van voorstellen voor het wijzigen van de doelstelling van de Regeling ingevolge artikel 3 en/of de uitgangspunten voor de kostentoekening ingevolge artikel 13 en 14 is geen meerderheid van stemmen, maar unanimitieit vereist.
5. De vergadering van het orgaan wordt niet geopend voordat meer dan drie van de vier leden van het orgaan aanwezig zijn.
6. Indien ingevolge het vijfde lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de voorzitter, onder verwijzing naar dit artikel, opnieuw een vergadering op een tijdstip dat ten minste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen.

#### Artikel 7            Projectvoorstellen en -overeenkomsten

1. Het orgaan doet voorstellen aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemers ter uitwerking van de projecten en maatregelen genoemd in bijlage 3 van de in artikel 3.2 bedoelde besluiten.
2. Voor het uitwerken van een project of maatregel wordt een projectovereenkomst gesloten tussen de gemeente(n) op wiens/wier grondgebied een project wordt gerealiseerd in regionaal verband en eventuele derden, waarin in elk geval worden vastgelegd de bijdrage uit het Mobiliteitsfonds, de ambtelijke trekker, de planning, de wijze van betrokkenheid van de ra(a)d(en) van de gemeente(n), de inspraak, de participatie en de communicatie.
3. De besturen van de deelnemers blijven verantwoordelijk voor hun eigen besluitvormingsprocedures, informatievoorziening en communicatie-, participatie- en inspraakprocedures, waarbij de voorstellen van het orgaan de leidraad vormen.



## **HOOFDSTUK IV            Gevolgen besluitvorming raden voor projecten**

### **Artikel 8            Gevolgen besluitvorming raden**

1. Een project wordt uitgevoerd in regionaal verband indien een meerderheid van de raden van de deelnemers daar voor is, waaronder in elk geval de ra(a)d(en) van de deelnemer(s) op wiens/wier grondgebied het project ligt.
2. Indien vanwege lid 1 een project niet in regionaal verband kan worden uitgevoerd, blijft de hoogte van de voor het Mobiliteitsfonds gereserveerde gelden en toekomstige reserveringen ongewijzigd en doet het orgaan een voorstel voor een andere verdeling van de gelden in het fonds over de andere projecten.
3. Indien de ra(a)d(en) van de deelnemer(s) op wiens grondgebied het project ligt voor de uitvoering is (zijn), maar een meerderheid van de raden van de deelnemers is tegen, dan kan (kunnen) eerstgenoemde(n) het project voor eigen rekening uitvoeren.
4. Een bijdrage uit het Fonds aan een project dat zich buiten het grondgebied van elke deelnemende gemeente bevindt kan alleen worden verleend als de raden van alle deelnemende gemeenten daarmee instemmen.
5. Aan de raden zal elk jaar een jaarplan voor het daarop volgende jaar worden voorgelegd. Daarin wordt de stand van zaken van het fonds en de projecten en maatregelen uit de visie weergegeven en wordt aangegeven welke projecten inclusief de daarmee gemoeide middelen uit het fonds het volgende jaar ter hand genomen zullen worden. De raden kunnen daarop hun zienswijze geven.

## **HOOFDSTUK V De advisering en ondersteuning van het orgaan**

### Artikel 9 Advisering

1. Het orgaan kan een of meer adviseurs aanstellen. Zij kunnen het orgaan gevraagd en ongevraagd van advies dienen.
2. De onder 1 genoemde adviseurs kunnen deelnemen aan de beraadslagingen van het orgaan; zij hebben geen stemrecht in de vergaderingen.
3. De adviseurs kunnen een door het orgaan te bepalen vergoeding voor hun werkzaamheden krijgen.
4. Bij de start van de regeling treden de stadsbouwmeester van Haarlem en een vertegenwoordiger van het dagelijks bestuur van de Kamer van Koophandel Amsterdam op als adviseurs.

### Artikel 10 Klankbordgroep

1. Er is een klankbordgroep, waarin een ambtelijke vertegenwoordiging van mede-overheden en vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties en van het bedrijfsleven zitting hebben.
2. Over deelname aan de klankbordgroep beslissen het orgaan en de klankbordgroep in goed overleg.
3. De voorzitter van het orgaan treedt tevens op als voorzitter van de klankbordgroep.
4. De klankbordgroep brengt gevraagd en ongevraagd advies uit aan het orgaan.
5. De adviezen van de klankbordgroep aan het orgaan zijn niet bindend. Als van deze adviezen wordt afgeweken, wordt dat gemotiveerd

### Artikel 11 Ondersteuning

1. De algemene secretariële ondersteuning van het orgaan zoals het voorbereiden van vergaderingen en de verslaglegging daarvan, wordt verzorgd door één van de deelnemende gemeenten.
2. De administratieve ondersteuning van het orgaan zoals het opstellen van begroting en rekening en het voeren van de financiële administratie wordt verzorgd door één van de deelnemende gemeenten.
3. De werkzaamheden genoemd onder 1 en 2 kunnen niet door dezelfde gemeente worden uitgevoerd tenzij het orgaan anders beslist.
4. De gemeenten bedoeld onder 1 en 2 krijgen geen geldelijke vergoeding voor hun werkzaamheden.
5. De gemeenten bedoeld onder 1 en 2 ontvangen opdrachten voor werkzaamheden genoemd onder 1 en 2 op grond van besluiten van het orgaan. Voor het nemen van deze besluiten volstaat een meerderheid binnen het orgaan, waarbij bij staken van de stemmen de stem van de voorzitter de doorslag geeft.
6. De opdrachten zoals bedoeld in lid 5 worden gericht aan de colleges van B&W van de betreffende gemeenten of aan de daartoe door die colleges gemandateerde ambtelijke afdelingen.
7. Een gemeente die de werkzaamheden genoemd onder 1 of 2 vervult, kan het orgaan schriftelijk verzoeken daarvoor één van de andere gemeenten aan te wijzen. Het orgaan beslist hierover tijdens de eerstvolgende vergadering. Voor het nemen van dit besluit volstaat een meerderheid binnen het orgaan, waarbij bij staken van de stemmen de stem van de voorzitter de doorslag geeft.
8. Het orgaan neemt in zijn laatste vergadering van elk jaar een expliciet besluit over welke gemeenten de werkzaamheden bedoeld onder 1 en 2 het komende jaar op zich neemt resp. blijft nemen. Voor het nemen van dit besluit volstaat een meerderheid binnen het orgaan, waarbij bij staken van de stemmen de stem van de voorzitter de doorslag geeft.

## **HOOFDSTUK VI Begroting, rekening, bevoorschotting en kostentoerekening**

### Artikel 12 Begroting

1. Het orgaan stelt de begroting van het orgaan vast uiterlijk 1 juli voorafgaande aan het jaar waarvoor deze geldt.
2. De begroting bestaat uit een werkdeel en een projectendeel. In het werkdeel worden de ramingen voor onderzoek, advies, communicatie opgenomen, betrekking hebbend op het stadium dat er nog geen afzonderlijk budget voor een project vastgesteld is. In het projectendeel worden de ramingen voor onderzoek, advies, communicatie alsmede voor de realisatie van projecten opgenomen betrekking hebbend op het stadium dat er wel een afzonderlijk budget voor het project vastgesteld is.
3. Het orgaan zendt de ontwerpbegroting zes weken voordat zij door het orgaan wordt vastgesteld toe aan de raden van de deelnemers.
4. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de deelnemers voor een ieder ter inzage gelegd en, tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede en derde lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
5. De raden van de deelnemers kunnen omtrent de ontwerpbegroting bij het orgaan hun zienswijzen naar voren brengen. Het orgaan voegt de zienswijzen bij de ontwerpbegroting.
6. Indien het orgaan afwijkt van de zienswijzen van de deelnemers, zendt het de vastgestelde begroting aan de raden van de deelnemers. De raden van de deelnemers kunnen Gedeputeerde Staten van hun zienswijze op de hoogte brengen.
7. Het bepaalde in het tweede, vierde en vijfde lid, alsmede het bepaalde in artikel 192 Gemeentewet is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting.
8. In afwijking van het bepaalde in het zevende lid, worden wijzigingen op het projectendeel van de begroting tot 10% van de jaarlijkse totale exploitatiekosten niet voorgelegd aan de deelnemers; het bepaalde in artikel 192, eerste lid Gemeentewet blijft op dergelijke wijzigingen van toepassing.

### Artikel 13 Rekening

1. Het orgaan stelt de rekening over het afgelopen jaar, het jaarverslag en de controleverklaring van de accountant jaarlijks vóór 1 juli vast.
2. Het orgaan stuurt de rekening, het jaarverslag en de controleverklaring van de accountant uiterlijk zes weken voor de vaststelling door het orgaan aan de raden van de deelnemers.
3. De raden van de deelnemers kunnen omtrent de rekening en het jaarverslag bij het orgaan hun zienswijzen naar voren brengen. Het orgaan voegt de zienswijzen bij de rekening en het jaarverslag.
4. Het orgaan zendt de vastgestelde rekening, het jaarverslag, de controleverklaring en de eventuele zienswijzen vóór 15 juli aan Gedeputeerde Staten.

### Artikel 14 Kostentoerekening en bijdragen werkdeel

1. De kosten voor het werkdeel over het voorgaande kalenderjaar worden bij de deelnemers in rekening gebracht op basis van de door het orgaan voor het betreffende jaar, bij de begroting, vastgestelde uitgangspunten.
2. Het orgaan kan aan de deelnemers verzoeken, los van het bepaalde in artikel 15, bij te dragen aan extra voeding van het werkdeel.
3. Eventuele rente wordt aan het werkdeel toegevoegd.





## **HOOFDSTUK VII Duur, wijziging, toetreding, uittreding en opheffing**

### **Artikel 16 Duur van de regeling**

De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

### **Artikel 17 Wijziging**

1. Voor wijziging van de regeling is de unanieme instemming van de deelnemers vereist.
2. Zowel het orgaan als elk der deelnemers is bevoegd tot het doen van voorstellen tot wijziging van de regeling.

### **Artikel 18 Toetreding**

1. Andere overheden, zoals gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk, kunnen toetreden tot de regeling.
2. Voor toetreding tot de regeling is de unanieme instemming van de deelnemers vereist.
3. Het orgaan kan aan de toetreding voorwaarden verbinden.

### **Artikel 19 Uittreding**

1. Voor uittreding uit de regeling wordt een opzegtermijn van ten minste één jaar in acht genomen. Gedurende drie jaren na de datum van toetreding tot de regeling is uittreding niet mogelijk.
2. Het voornemen tot uittreding wordt bij aangetekende kennisgeving aan de voorzitter van het orgaan medegedeeld.
3. Na ontvangst van de in het tweede lid vermelde kennisgeving wordt een in overleg met de uittredende deelnemer aan te wijzen onafhankelijke registeraccountant opdracht verleend een liquidatieplan op te stellen als ware tot opheffing van de regeling besloten.
4. Uitgangspunt voor het opstellen van het liquidatieplan zijn de verplichtingen die voortvloeien uit reeds door de deelnemers genomen besluiten over projecten ten laste van het mobiliteitsfonds. Hierdoor reeds verschuldigde, maar nog niet feitelijk gedane stortingen in het fonds dienen door de uittredende deelnemer als nog te worden voldaan. Een overschot aan stortingen ten opzichte van reeds aangegane verplichtingen wordt teruggestort aan de uittredende deelnemer.
5. Onder verplichtingen in lid 4 wordt verstaan het aandeel dat de uittredende gemeente heeft, naar rato van inwonertal, in het totaal van de gelden uit het fonds waarvan vastgelegd is dat die aan concreet genoemde maatregelen uit de Visie besteed zullen worden.
6. Het liquidatieplan wordt vastgesteld door het orgaan en de daarin omschreven financiële verplichtingen zijn bindend.
7. Nadat het liquidatieplan is vastgesteld zijn zowel de uittredende deelnemer als de andere deelnemers gehouden om binnen zes maanden de daarin omschreven financiële verplichtingen te voldoen.
8. De kosten van het opstellen van het liquidatieplan komen voor rekening van de deelnemer, die het voornemen heeft om uit te treden.

### **Artikel 20 Opheffing**

1. Instemming van ten minste drie vierde van het aantal deelnemers is vereist voor opheffing van de regeling.
2. Bij opheffing van de regeling wordt een plan opgesteld als bedoeld in artikel 19.
3. Opheffing is niet mogelijk gedurende de eerste drie jaren na de datum van inwerkingtreding van de regeling.



## Gemeenschappelijke Regeling Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland

### Artikel 21      Archief

1. Het orgaan draagt zorg voor de archiefbescheiden van de regeling overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens de wettelijke voorschriften daaromtrent. Het archief komt te berusten bij de gemeente die het secretariaat voert.

### Artikel 22      Geschillen

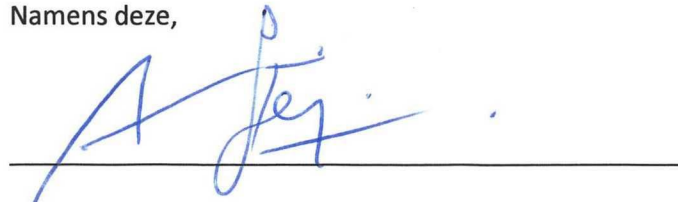
1. Van een geschil als bedoeld in artikel 28, eerste lid van de Wet is sprake als ten minste één der deelnemers zodanige mening is toegedaan.

### Artikel 23      Inwerkingtreding, citeertitel

1. Deze regeling treedt in werking op 1 december 2013.
2. Deze regeling kan worden aangehaald als: gemeenschappelijke regeling Bereikbaarheid Zuid-Kennemerland.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bloemendaal.

Namens deze,



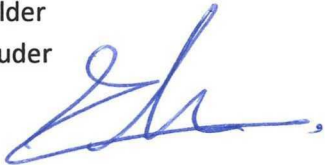
A. Schep  
Wethouder

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem.

Namens deze,

---

L.J. Mulder  
Wethouder



Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heemstede.

Namens deze,



C.D.M. Kuiper-Kuijpers  
Wethouder

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zandvoort.

Namens deze,

---

G.J.W. Toonen  
Wethouder

