

Onderwerp Vaststellen programma van eisen en nadere criteria voor de gemeentelijke collectieve zorgverzekering 2018-2020	
Nummer	2017/279647
Portefeuillehouder	Langenacker, J.
Programma/beleidsveld	3.3 Minima
Afdeling	SZW/PO
Auteur	Visser, C.P.
Telefoonnummer	023-5114196
Email	corinnevisser@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Het college stelt het programma van eisen en nadere criteria vast voor de gemeentelijke collectieve zorgverzekering 2018-2020 ('gemeentepolis'). Dit programma van eisen en nadere criteria maakt onderdeel uit van de aanbestedingsleidraad. Met deze aanbesteding wenst de gemeente Haarlem in samenwerking met zorgverzekeraar(s) haar inwoners met een laag inkomen (tot en met 115% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm) en een gemiddelde tot hoge zorgvraag goede toegang te bieden tot uitgebreide en betaalbare zorg. Met Prinsjesdag is de hoogte van het verplicht eigen risico bekend waarna het college de raad zal voorstellen welke financiële bijdrage met welk beoogd effect voor 2018 aan de gemeentepolis kan worden gedaan.</p> <p>Op bijlage 1 'Concept programma van eisen en nadere criteria Gemeentelijke collectieve zorgverzekering 2018-2020' legt het college geheimhouding op aan de commissie met inachtneming van artikel 86, tweede lid van de Gemeentewet. Dit op grond van economische en financiële belangen van de gemeente en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid aanhef onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	Het besluit wordt ter informatie aan de commissie Samenleving gezonden. Naar aanleiding van eerdere vragen vanuit de commissie wil het college de commissie Samenleving informeren over de inhoud van het concept programma van eisen en nadere criteria voor de gemeentepolis.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> - Regeling meerkosten voor (chronisch) zieken en gehandicapten (2014/445794); in 2016 aangepast naar de beleidsregels tegemoetkoming bij ziekte en handicap (2016/268808). - Het minimabeleid Samen actief tegen armoede' (2015/488128) is door de raad op 21 januari 2016 aangenomen - Wethoudersbrief Collectieve Zorgverzekering Minima (2016/58770) is door de commissie samenleving op 12 januari 2017 besproken
Besluit College d.d. 27 juni 2017	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het programma van eisen en nadere criteria voor de gemeentelijke collectieve zorgverzekering 2018-2020 vast te stellen; 2. Op bijlage 1 'Concept programma van eisen en nadere criteria gemeentelijke

	<p>collectieve zorgverzekering 2018-2020' geheimhouding op te leggen aan de commissie met inachtneming van artikel 86, tweede lid van de Gemeentewet. Dit op grond van economische en financiële belangen van de gemeente en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid aanhef onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding geldt tot publicatie van het programma van eisen op Tendered.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>
--	--

1. Inleiding

Van 2013-2016 maakte de gemeentepolis geen onderdeel meer uit van het minimabeleid. In deze periode was wel sprake van een forse toename in Nederland van de zorgverzekeringslasten, door stijging van zowel de premies als het verplicht eigen risico. Gevolgen hiervan - onderkend door politiek, Participatieraad en ketenpartners - zijn zorgmijding, het afsluiten van een (te) beperkte polis, onverwachte kosten leidend tot achterstanden in betaling, royement van de aanvullende verzekering en het moeten betalen van 125% van de basisverzekering als boete (bestuursrechtelijke premie).

In het begin 2016 vastgestelde minimabeleid 'Samen actief tegen armoede', werd onderzoek aangekondigd naar de mogelijkheden voor een collectieve polis voor de minima waarbij ook gekeken zou worden naar het regelen van de tegemoetkoming eigen risico via de zorgverzekeraar.

Het onderzoek heeft er toe geleid dat ingaande 2017 de gemeentepolis weer als voorziening binnen het minimabeleid aangeboden wordt aan inwoners met (recht op) de HaarlemPas, zoals vermeld in de brief van wethouder Langenacker aan de commissie samenleving. Voor 2017 is als overgangsjaar een eenjarig contract met Zilveren Kruis Achmea afgesloten, waaraan de gemeente financieel niet bijdraagt. In de brief staat het voornemen tot aanbesteding.

De commissie samenleving heeft in vergadering op 12 januari 2017 naar aanleiding van deze brief besloten de toezegging over tegemoetkoming in de gemeentelijke collectieve zorgverzekering nog open te laten staan totdat duidelijk is hoe in 2018 de gemeentepolis wordt geregeld.

Met deze aanbesteding wil het college in samenwerking met zorgverzekeraar(s) de Haarlemse minima met een gemiddelde tot hoge zorgvraag goede toegang bieden tot uitgebreide en betaalbare zorg. Een gemeentepolis met een breed vergoedingspakket, korting vanuit de zorgverzekeraar en een financiële bijdrage vanuit de gemeente, maakt de toegang tot uitgebreide en betaalbare zorg mogelijk. Door het sluiten van een meerjarige raamovereenkomst wordt de continuïteit van deze voorziening voor de burger geborgd vanaf 2018. Hierbij wil Haarlem door het afsluiten van een raamovereenkomst met twee zorgverzekeraars voldoende keuzevrijheid genereren. De inkoop van de zorgverzekeringen zal geschieden onder sociale voorwaarden (SROI).

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. Het programma van eisen en nadere criteria vast te stellen;
2. Op bijlage 1 'Concept programma van eisen en nadere criteria gemeentelijke collectieve zorgverzekering 2018-2020' geheimhouding op te leggen aan de commissie met inachtneming van artikel 86, tweede lid van de Gemeentewet. Dit op grond van economische en financiële belangen van de gemeente en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid aanhef onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur. De geheimhouding geldt tot publicatie van het programma van eisen op Tendered.

3. Beoogd resultaat

De aanbesteding resulteert in de selectie van twee zorgverzekeraars waarmee voor de periode 2018 – 2020 een raamovereenkomst wordt afgesloten. Zo wordt een meerjarige voorziening aan de minima geboden.

De doelstellingen waar met deze aanbesteding aan wordt voldaan zijn:

- Reduceren vaste lasten en verbeteren verzekeringspositie van kwetsbare burgers;
- Voorkomen van zorgmijding;
- Compenseren van medische kosten;
- Voorkomen schulden en verminderen schuldenproblematiek;
- Bieden van administratieve eenvoud via één loket;
- Bieden van dienstverlening op maat voor de uiteenlopende (zorg)problematiek van deelnemers;
- Vergroten van bereik van deze minimaregeling;
- Verbinden van de zorgverzekeraar aan het lokale gezondheidsbeleid en preventie.

4. Argumenten

4.1 De aanbesteding regelt een meerjarige voorziening die past in het ingezette minimabeleid.

In het beleidsveld Inkomen van de Programmabegroting 3.3 staat als tweede doelstelling opgenomen ‘het vergroten van de zelfredzaamheid van Haarlemmers met een minimuminkomen door hen een financieel vangnet te bieden’. De gemeentepolis is sinds 2017 weer onderdeel van het minimabeleid en met het sluiten van raamovereenkomsten biedt het college haar financieel kwetsbare burgers de mogelijkheid van meerjarige toegang tot uitgebreide en betaalbare zorg.

4.2 Het aanbesteden van de gemeentepolis met als doel het afsluiten van een raamovereenkomst met twee zorgverzekeraars is voor Haarlem een wettelijke verplichting.

Gelet op de commerciële waarde die de overeenkomst voor de zorgverzekeraar vertegenwoordigt, schrijft de Aanbestedingswet van 2012 voor dat in geval er voor twee zorgverzekeraars gekozen wordt, de concessieovereenkomst verplicht dient te worden aanbesteed.

4.3 De aanbesteding resulteert in raamovereenkomsten die voldoen aan de gewenste doelstellingen.

De eisen en nadere criteria zijn een uitwerking van de geformuleerde doelstellingen voor de aanbesteding. Hierover is overleg geweest met de Participatieraad en ketenpartners. Net als de ketenpartners brak ook de Participatieraad Haarlem een lans voor de mogelijkheid het verplicht eigen risico mee te verzekeren, verzocht om gemak voor de burger en vroeg naar meer mogelijkheden voor burgers die door schulden bij hun zorgverzekeraar slechts verzekerd kunnen zijn voor de basisgezondheidszorg, terwijl zij meer zorgbehoefte en zorgkosten hebben. Deze punten zijn verwerkt in het programma van eisen en nadere criteria.

4.4 De aanbesteding vereist geen concrete financiële toezegging

Uitsluitend het verwoorden van het voornemen van het college om financieel bij te dragen aan de gemeentepolis is ten tijde van de aanbesteding voldoende voor de zorgverzekeraars om in te schrijven. Na Prinsjesdag, als de hoogte van het eigen risico voor 2018 is vastgesteld, zal het college met een nota een gefundeerd voorstel aan de Haarlemse gemeenteraad doen over de hoogte van de financiële bijdrage per deelnemer voor het jaar 2018 en over het beoogd effect van deze bijdrage op het meeverzekeren van het verplicht eigen risico en op de hoogte van de aanvullende premie. De financiële bijdrage zal worden gedekt uit de voormalige Wtcg/Cer-gelden die Haarlem structureel van het rijk ontvangt. In de minima beleidsregel tegemoetkoming bij ziekte en handicap worden deze gelden nu ingezet voor een tegemoetkoming van het verplicht eigen risico en de eigen bijdrage Wmo.

4.5 De communicatie richting burgers en ketenpartners wordt voorbereid

Deze zomer zal een communicatieplan vanuit de gemeente worden opgesteld. Zodra de raamovereenkomsten met de zorgverzekeraars getekend zijn, zullen ook met hen nadere afspraken over communicatie gemaakt worden. In de raadsnota wordt de communicatie verder toegelicht.

4.6 Het college legt voor het programma van eisen geheimhouding op aan de commissie

Immers, het betreft hier een programma van eisen dat eerst na publicatie op Tendered gelijkelijk voor alle geïnteresseerde partijen beschikbaar mag komen. Openbaarmaking in een eerder stadium werkt verstoring op het proces van aanbesteden en is in strijd met de eisen die de Aanbestedingswet 2012 hieraan stelt. De geheimhouding geldt dan ook tot publicatie van het programma van eisen op Tendered welke is voorzien op 3 juli 2017. De geheimhouding wordt door het bevoegd orgaan het college als opgeheven beschouwd nadat het programma van eisen is gepubliceerd.

5. Risico's en kanttekeningen

De af te sluiten raamovereenkomsten leggen in basis de meerjarige afspraken vast, waar niet meer over onderhandeld zal worden. In tegenstelling tot andere aanbestedingen zijn er vanwege de aard van het nationale zorgverzekeringsstelsel *geen* meerjarige prijsafspraken in euro's vast te leggen. Het nationaal zorgverzekeringsstelsel schrijft namelijk voor dat de Rijksoverheid per kalenderjaar de mogelijkheid heeft de inhoud van het basispakket aan te passen en te bepalen welke kosten in de basisdekking worden vergoed. Daarbij wordt een richtlijn voor de hoogte van de basispremie gegeven. Ook wordt jaarlijks door de overheid de hoogte van het verplichte eigen risico vastgesteld. Op basis van deze punten en de zorguitgaven bepalen de zorgverzekeraars in het najaar de definitieve individuele en collectieve premietarieven voor de basiszorg-, de aanvullende zorg- en de tandartsverzekering voor het nieuwe kalenderjaar.

De financiële consequenties gekoppeld aan beoogd effect zijn op voorhand voor de periode 2018 – 2020 dus niet door te rekenen. Het college kan derhalve niet besluiten om voor de gehele periode het volledige verplichte eigen risico mee te verzekeren en/of een vaste tegemoetkoming in de aanvullende premie aanbieden. Het college zal dus jaarlijks monitoren waar de beschikbare financiële middelen vanuit de voormalige Wtcg/Cer-gelden voor kunnen worden ingezet.

6. Uitvoering

De publicatie van de aanbesteding volgt op 3 juli 2017. Het inkooptraject wordt ondersteund door bureau BS&F. Met de publicatie start het formele inkooptraject. Gedurende deze periode kan er over de procedure en over het programma van eisen uitsluitend schriftelijk worden gecommuniceerd door middel van Nota's van Inlichtingen. Na afronding van het inkooptraject wordt aan het college een gunningsbesluit voorgelegd en vervolgens worden de raamovereenkomsten tussen gemeente en opdrachtnemers getekend. Na Prinsjesdag, als de hoogte van het eigen risico voor 2018 is vastgesteld, zal het college met een nota naar de raad komen. Hierin zal de hoogte van de financiële bijdrage vanuit de gemeente voor 2018 worden voorgesteld. Het college zal daarbij een voorstel doen in welke mate deze bijdrage als tegemoetkoming kan dienen voor het meeverzekeren van het verplichte eigen risico en/of het verlagen van de aanvullende premiekosten.

7. Bijlagen

- Geheime bijlage 1. Concept programma van eisen en nadere criteria Gemeentelijke collectieve zorgverzekering 2018-2020