

Onderwerp Instemmen met 6 maanden gewenningsperiode voor de duocontainer	
Nummer	2017/392247
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	GOB
Auteur	Tobben, P.G.J.
Telefoonnummer	023-5113917
Email	ptobben@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeenteraad heeft in de raadsvergadering van 20 juli besloten om een gewenningsperiode voor de duocontainer te introduceren en daarmee tegemoet te komen aan de wens van de raad om een eventuele weigering mogelijk te maken. De raad heeft het college verzocht om vast te stellen wat de duur van de gewenningsperiode voor de duocontainer moet zijn. Op basis van onderzoek en ervaring stelt het college een periode van 6 maanden vast.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter kennisname naar de commissie Beheer. De gemeenteraad heeft de nadere uitwerking van de gewenningsperiode, vooral de duur hiervan, expliciet aan het college heeft overgelaten. Het college wil de raad informeren over het uiteindelijke resultaat.
Relevante eerdere besluiten	Eerder genomen relevante besluiten: <ul style="list-style-type: none"> - Opinienota SPA (2016/148113), commissie Beheer 12-5-2016. - Halfjaarlijkse voortgangsbrief SPA (2017/79260), commissie Beheer 2-3-2017. - Informatienota Implementatieplan SPA: omgekeerd inzamelen in Haarlem (2017/183828), commissie Beheer 8-6-2017. - Vaststellen Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit (2017/194528), gemeenteraad 20-7-2017.
Besluit College d.d. 12 september 2017	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: <ol style="list-style-type: none"> 1. In te stemmen met het invoeren van een gewenningsperiode van 6 maanden voor het gebruik van de duocontainer, voordat de duocontainer geweigerd kan worden. <p style="text-align: center;">de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

De raad heeft met de opinienota SPA (2016/148113) de ambitie uitgesproken om in 2022 nog maar 130 kilogram restafval per inwoner per jaar te hebben en een afvalscheidingspercentage van 68 procent. Om deze ambitie te kunnen realiseren is een maatregelpakket opgesteld dat voornamelijk bestaat uit het dichterbij huis brengen van inzamelvoorzieningen voor waardevolle grondstoffen zoals papier, plastic en gft. Zo wordt het gescheiden aanbieden voor de Haarlemse bewoners gemakkelijker. Onderdeel van het plan is het verstrekken van duocontainers bij laagbouwoningen. Sommige bewoners maken bezwaar tegen het moeten accepteren van de duocontainer als inzamelmiddel.

De gemeenteraad heeft in de raadsvergadering van 20 juli besloten om een gewenningsperiode voor de duocontainer te introduceren en daarmee tegemoet te komen aan de wens om een eventuele weigering mogelijk te maken. De raad heeft aan het college verzocht om vast te stellen wat de duur van de gewenningsperiode voor de duocontainer moet zijn.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

In te stemmen met het invoeren van een gewenningsperiode van 6 maanden voor het gebruik van de duocontainer, voordat de duocontainer geweigerd kan worden.

3. Beoogd resultaat

Met het besluit wil het college bereiken dat zoveel mogelijk Haarlemmer gebruik maken van de duocontainer om hun afval te scheiden waardoor een zo hoog mogelijk scheidingspercentage wordt gerealiseerd en zo weinig mogelijk restafval over blijft, respectievelijk 68% en 130 kg per inwoner per jaar in 2022.

4. Argumenten

4.1 Het besluit past in het ingezet beleid

In het met een collegebesluit vastgestelde 'Implementatieplan SPA: omgekeerd inzamelen in Haarlem' (2017 /183828) zijn maatregelen opgenomen voor de inzameling van huishoudelijk afval. Hierbij hoort het verstrekken van een duocontainer voor de inzameling van zowel oud papier en karton als PBD (plastic, blik, drankkartons).

De criteria die gemeente Haarlem hanteert om vast te stellen of een woning geschikt is om de duocontainer te accepteren zijn: *“laagbouwoningen, woonwagens of woonboten met een voortuin en/of achtertuin met achterom”*. Net als de groene gft-container hoort ook de duocontainer bij de woning.

4.2 Inzamelen van huishoudelijk afval is verplicht

De Wet milieubeheer verplicht de gemeente tot het inzamelen van huishoudelijk afval bij of nabij elk perceel (10.21 Wm). De gemeente heeft hier derhalve geen keuzevrijheid. Bij en krachtens de Wet milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot de wijze waarop de gemeente invulling moet geven aan deze verplichting. Het inzamelen van huishoudelijk afval via rolcontainers valt onder het inzamelen van afval nabij percelen (10.26 Wm).

4.3 De duocontainer is aangewezen als inzamelmiddel

Op basis van artikel 10.23 uit de Wet milieubeheer zijn gemeenten verplicht een Afvalstoffenverordening te hebben. In de Afvalstoffenverordening Haarlem en het hieraan gekoppelde Uitvoeringsbesluit (2017/194528) zijn de gemeentelijke regels vastgelegd met betrekking tot de huishoudelijke afvalinzameling. Volgens art. 10 lid 1 van de Afvalstoffenverordening kan de gemeente de inzamelmiddel en –voorziening aanwijzen voor huishoudens. Middels het Uitvoeringsbesluit heeft het college gekozen voor de duocontainer. In artikel 4 van het uitvoeringsbesluit worden deze regels nader gespecificeerd.

4.4 De raad heeft gekozen voor een gewenningsperiode

Op donderdag 20 juli 2017 besloot de gemeenteraad om het weigeren van de duocontainer mogelijk te maken, ook als de woning aan de geschiktheidscriteria voldoet. Dit kan pas als de duocontainer gedurende een nader vast te stellen gewenningsperiode is gebruikt. De raad wil de gewenningsperiode toepassen zodat een bewoner daarna op basis van ervaring kan aangeven dat hij/zij het afval ook zonder duocontainer gaat scheiden. Uit de proefwijken en diverse andere gemeenten blijkt dat bewoners tijd nodig hebben om te wennen. De meesten zijn na verloop van tijd zeer tevreden met de duocontainer.

4.5 Zes maanden is nodig om gedragsbeïnvloeding te realiseren

Uit ervaring bij verschillende gemeenten en uit wetenschappelijk onderzoek blijkt dat het een tijd duurt voordat mensen nieuwe gewoonten aanleren. Verschillende gemeenten¹ hanteren voor het wennen aan een rolcontainer een proefperiode van zes maanden. Regelmatig herhalen vergroot de kans op het vormen van een nieuwe gewoonte. Om de week wordt de duocontainer geleidigd. In zes maanden is dat 12 keer ofwel 12 keer de duocontainer naar buiten brengen voor de lediging en weer binnen halen. Bij een kortere termijn is de kans groot dat er niet genoeg tijd gegund wordt om te wennen aan de nieuwe situatie.

4.6 Communicatie over de duocontainer

Verandering leidt vaak tot weerstand bij mensen. Maar naar mate er meer tijd is om aan de verandering te wennen, wordt het onderdeel van je dagelijkse routine. Zes maanden vindt het college een redelijke termijn, ook omdat in deze periode interventies nodig zijn. Door alleen de duocontainer te verstrekken bereik je nog geen gedragsverandering. Extra informeren, de inzet van de afvalcoach enzovoort zal nodig zijn.

Voorafgaand aan de invoering wordt geïnformeerd per brief en met bijeenkomsten.

4.7 Budget is beschikbaar

Met de behandeling van de kadernota's heeft de gemeenteraad het budget beschikbaar gesteld voor 2017 en 2018 ten behoeve van de uitrol van de duocontainers bij laagbouwoningen.

¹ Bijvoorbeeld de gemeenten Nijmegen, Lisse, Beuningen en Wassenaar.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1 Weigeren na 6 maanden heeft consequenties voor de SPA-doelstellingen

Omdat bewoners zonder duocontainer het papier en PBD zelf moeten wegbrengen wordt geen hoog serviceniveau aangeboden. Geen duocontainer zorgt aangetoond voor lagere papier- en PBD-opbrengsten. Dit heeft negatieve gevolgen het scheidingspercentage en de resterende hoeveelheid restafval.

5.2 Weigeren na 6 maanden heeft financiële consequenties

De opbrengsten van de duocontainer zijn belangrijk voor SPA. Geen volledige uitrol van de duocontainers betekent meerkosten en hogere afvalstoffenheffing, want:

- Er is meer restafval, dus blijven er meer restafvalcontainers in gebruik en zijn er meer ritten voor restafval.
- Het verbranden van restafval is duurder dan het hergebruik van grondstoffen.
- Bij minder duocontainers is er extra capaciteit nodig voor papier en PBD door middel van ondergrondse containers. Dit leidt tot extra kosten en meer vervoersbewegingen.
- Bij minder duocontainers in een wijk wordt de inzameling minder efficiënt.

6. Uitvoering

Aan het kunnen weigeren van een duocontainer zit een gewenningsperiode van zes maanden vast. Als een bewoner de duocontainer niet wil, dient de duocontainer toch geaccepteerd te worden om eerst zes maanden uit te proberen. Indien de bewoner na zes maanden gewenningsperiode de duocontainer nog steeds niet wil, kan de bewoner bij Spaarnelanden schriftelijk een verzoek indienen via duocontainer@spaarnelanden.nl. Spaarnelanden haalt dan de duocontainer op.

7. Bijlagen

Geen