

# Collegebesluit

<b>Onderwerp</b> Vaststellen Programma van eisen Jeugd- GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken	
Nummer	2017/423981
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	1.2 Bevorderen zelfredzaamheid
Afdeling	STZ/BP
Auteur	Haker, P.
Telefoonnummer	023-5113431
Email	phaker@haarlem.nl
Kernboodschap	Het college stelt het programma van eisen vast voor de verwerving van de Jeugd-GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken . Het betreft de inkoop van voorzieningen omdat de huidige overeenkomsten met zorgaanbieders per 1 januari 2018 eindigen. Het programma van eisen wordt gelijktijdig door de colleges van B&W in de deelnemende gemeenten in Zuid- en Midden - Kennemerland vastgesteld en op Tendered gepubliceerd op 4 oktober 2017.
Behandelvoorstel voor commissie	Ter informatie omdat de commissie Samenleving op de hoogte wil blijven van de positie van vrijgevestigden in het jeugddomein.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nota ‘vaststellen discussienotitie over verwervingsstrategie sociaal domein 2018, BBV nr. <a href="#">2016/497056</a> in commissie samenleving 1 december 2016</li> <li>• Nota ‘Regionale en lokale verwervingsstrategie sociaal domein 2018’, BBV NR: <a href="#">2016/604342</a> in commissie samenleving 9 februari 2017</li> <li>• Opinienota programma van eisen sociaal domein 2018, BBV nr. <a href="#">2016/497056</a> in commissie Samenleving 19 april 2017</li> </ul>
Besluit College d.d. 3 oktober 2017	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het programma van eisen Jeugd- GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken vast te stellen.</li> </ol> <p>de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span></p>

## 1. Inleiding

Per 1 januari 2018 lopen de overeenkomsten voor de Jeugd-GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken (*hierna vrijgevestigden*)<sup>1</sup> af en dient de dienstverlening opnieuw verworven te worden. Op 4 oktober 2017 publiceren de samenwerkende gemeenten in Kennemerland<sup>2</sup> het programma van eisen voor de inkoop 2018 en verder.

## 2. Besluitpunten college

1. Het programma van eisen Jeugd- GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken vast te stellen.

## 3. Beoogd resultaat

Het realiseren van kwalitatief goede zorg voor kwetsbare jeugdigen en hun gezinnen: het organiseren van de juiste zorg op het juiste moment voor de juiste persoon.

## 4. Argumenten

### 4.1 Het besluit past in het ingezet beleid

De verwerving past binnen programma 2. Maatschappelijke participatie van de programmabegroting. In beleidsveld 2.1 Maatwerkvoorzieningen is de volgende doelstelling verwoord: 'Het vergroten van het probleemoplossend vermogen, de eigen mogelijkheden en de zelfredzaamheid en participatie van jeugdigen en hun gezinnen met problemen of beperkingen'.

### 4.2 Separate verwerving

De verwerving van de jeugd-GGZ en Ernstige Enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigden heeft nadrukkelijk een link is met verwerving van jeugd en Wmo bij instellingen. Zo is de dienstverlening op onderdelen gelijkloend. Desondanks is ervoor gekozen om deze inzet apart te verwerven. Vrijgevestigden leveren afzonderlijk een relatief klein, maar samen een groot aandeel van de totale Jeugd-GGZ. De vrijgevestigden vormen samen daarom een belangrijke groep die om een aantal redenen een specifieke aanpak verdient:

1. Vrijgevestigden kennen een andere schaalgrootte dan instellingen. Dat stelt andere kaders aan het contracteerproces en de voorwaarden waaronder gecontracteerd wordt.
2. Vrijgevestigden zijn als aparte doelgroep verankert in de jeugdwet.

---

<sup>1</sup> . Een praktijk met een jaaromzet tot maximaal € 250.000 en met maximaal 6 regiebehandelaren, gericht op ondersteuning van jeugdigen op het gebied van Jeugd-GZZ en/of Dyslexiezorg. De jaaromzet betreft de omzet in het voorgaande jaar of de gemiddelde omzet van de voorgaande drie jaren ten behoeve van cliënten in de regio's Zuid-Kennemerland en IJmond.

<sup>2</sup> Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Heemskerk, Heemstede, Velsen, Zandvoort.

2017/423981 Programma van eisen Jeugd- GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken

#### *4.3 Voortborduren op de ingeslagen weg*

Op 30 oktober 2014 heeft de raad de motie ‘vermindering administratieve lastendruk’ aangenomen. In deze motie werd het college de opdracht gegeven om te onderzoeken in hoeverre de administratieve lastendruk voor hulpverleners in de jeugdzorg kan worden gereduceerd. Naar aanleiding van de aangenomen motie zijn enkele leden van de vereniging 0 tot 23 Samenwerkende vrijevestigde Jeugd GGZ Haarlem bereid gevonden om samen met afgevaardigden van gemeenteraad deel te nemen aan een werkgroep. Dit heeft geresulteerd in een initiatiefvoorstel pilot ‘vermindering administratieve lastendruk vrijevestigden’, dat in november 2015 is vastgesteld. De daaruit voortkomende pilot met tien vrijevestigde praktijken heeft veel inzicht geboden in de wijze van bekostiging en sturing en is daarmee richting gevend voor de verwerving voor 2018 en verder.

#### *4.4 Het programma van eisen past binnen de consultatieronde*

Op 12 juli jl. heeft een marktconsultatie plaatsgevonden voor vrijevestigden. De marktconsultatie is bezocht door zo’n 50 geïnteresseerden. Het college heeft op deze marktconsultatie haar visie gedeeld en inzage gegeven in de beoogde kaders voor 2018 en verder. Aanwezigen hebben de mogelijkheid gekregen om hierop te reageren en input te geven op het programma van eisen. Aan de hand van de opgedane informatie en inzichten is het programma van eisen opgesteld.

#### *4.5 Ruimte voor nieuwe aanbieders*

Een kenmerk van vrijevestigden is dat er meer verloop is als gevolg van pensionering, zwangerschapsverlof of onvoorziene omstandigheden. Om te blijven zorgen voor voldoende aanbod zullen nieuwe toetreders / zorgaanbieders ruimte krijgen om gedurende de looptijd van de overeenkomst een contract aan te gaan. Hiertoe stelt het college tweemaal per jaar de inschrijving open voor nieuwe toetreders.

#### *4.6 Resultaatgerichte sturing*

De wijze van het meten van outcome verschilt per doelgroep, type hulp, branche of professie. Deze situatie zorgt voor de nodige registratielast, zeker als er combinaties van hulpvormen nodig zijn. In samenwerking met brancheverenigingen heeft de VNG een basisset aan outcomecriteria ontwikkeld<sup>3</sup>. Hierop wordt door de gemeente Haarlem aangesloten. Door één taal te creëren ontstaat er een gedeeld beeld over de inzet en het beoogde resultaat. Uitgangspunt in deze basisset is als volgt:

- Uitval van cliënten
- Tevredenheid van cliënten over het nut/effect van de jeugdhulp
- Doelrealisatie van de hulp.

Partijen die een overeenkomst sluiten worden verplicht om de outcomecriteria te implementeren en hierop periodiek te rapporteren.

#### *4.7 Bekostigingsmodel*

Bij de overgang van de jeugd-ggz naar de Jeugdwet is afgesproken om de bestaande bekostigingsstructuur drie jaar te handhaven. De afspraak volgde uit een bestuurlijke afspraak tussen het ministerie van VWS, Zorgverzekeraars Nederland (ZN) en de VNG.

---

<sup>3</sup> VNG, Harmonisatie outcome in jeugdhulp, jeugdgezondheidszorg, jeugdbescherming en jeugdreclassering – januari 2016  
2017/423981 Programma van eisen Jeugd- GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken

Per 2018 maakt deze bekostigingsstructuur geen onderdeel meer uit van de Jeugd-GGZ. Van gemeenten wordt nu verwacht dat ze, net als voor de andere vormen van Jeugdhulp, deze zorgvorm contracteren in één van de drie door het programma i-Sociaal Domein gedefinieerde uitvoeringsvarianten: *inspanningsgericht, outputgericht of taakgericht*.

In de nieuwe inkoop zet de gemeente in op een inspanningsgerichte tariefstructuur waarin het opleidingsniveau en beoogde competenties de verschillen in tarieven bepalen. Het college kiest daarbij voor een tariefsindeling in vijf categorieën:

1. HBO
2. Master
3. Postmaster (2 jaar)
4. Postmaster (4 jaar)
5. Medisch specialist

In de bekostiging staat de geleverde inspanning centraal en worden werkelijk bestede uren maandelijks gefactureerd. Hiermee worden aanbieders per uur tegen een gecontracteerd tarief bekostigd. De gemeente monitort de feitelijke realisatie, kosten en doorlooptijden van aanbieders en vergelijkt deze.

Om te komen tot reële tarieven die recht doen aan de kwaliteit van de ondersteuning is er onafhankelijk onderzoek gedaan. Hierbij is er rekening gehouden met de inschaling op de verschillende functieniveaus, de geldende arbeidsvoorwaarden, kwaliteits- en opleidingseisen, overhead en middelen voor innovatie. Al deze factoren zijn meegenomen in het bepalen van een passende kostprijs. Hiermee betaalt de gemeente een tarief dat recht doet aan het opleidingsniveau van de behandelaar.

#### *4.8 Kwaliteit staat voorop*

De afgelopen periode heeft de gemeente geconstateerd dat HBO geschoolde medebehandelaren van toegevoegde waarde zijn bij de integrale behandeling aan jeugdigen. Overgenomen regelgeving uit de zorgverzekeringswet belemmerde dit proces, omdat gecontracteerde behandelaars slechts in beperkte mate medebehandelaren mochten inzetten. De gemeente biedt vanaf 2018 meer ruimte aan gecontracteerde behandelaars om medebehandelaren in te zetten onder hun contract. Hiermee behouden gecontracteerde behandelaars de regie maar krijgen wel de ruimte om passende zorg te bieden, integraal samen te werken zoals met vaktherapeuten en te doen wat nodig is.

#### *4.9 Aansluiting bij landelijke standaarden*

Daar waar de administratieve processen gestandaardiseerd worden nemen de administratieve lasten in het sociaal domein af. Om deze reden is een landelijk pakket aan standaarden en handreikingen ontwikkeld, waarmee gemeenten en aanbieders het administratieve proces kunnen stroomlijnen. Het pakket bestaat uit standaardartikelen voor contracten tussen gemeenten en zorgaanbieders, handreikingen voor de bekostiging van de Jeugd-GGZ, een landelijk controleprotocol voor de financiële verantwoording en een berichtenstandaard voor gegevensuitwisseling. De gemeente sluit ten aanzien van de verwerving voor vrijgevestigden aan op deze landelijk vastgestelde standaarden. Partijen die een overeenkomst sluiten worden verplicht om te werken volgens de landelijk vastgestelde standaarden.

Voorts stelt de gemeente voor vrijgevestigden minder eisen aan de verantwoording. Zo hoeven zij hun prestaties niet te laten controleren door een accountant en te voorzien van een 2017/423981 Programma van eisen Jeugd- GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken

controleverklaring. Hiermee worden vrijgevestigden niet verplicht om een kostbare accountantscontrole uit te laten voeren. De gemeente verkrijgt voldoende zekerheid op de uitgaven door steekproefsgewijs materiele controles uit te voeren.

#### *4.10 Geen gunning op basis van prijs of kwaliteit*

Omdat er vooraf een reëel tarief per product is bepaald en ook vooraf de kwaliteitseisen en de ontwikkelrichting zijn geformuleerd, gelden deze niet meer als gunningscriteria. Er is immers geen vergelijking meer tussen prijs of kwaliteit. Alle aanbieders verklaren per product(groep) dat ze voldoen aan de vooraf vastgestelde kwaliteitseisen, tarieven en ontwikkelrichting. Vrijgevestigden die vooraf akkoord gaan met het tarief, met de kwaliteitseisen en met de ontwikkelrichting worden daarmee gecontracteerd.

#### *4.11 Contractvorming*

De gemeente kiest voor een bestendige relatie met een contractperiode van drie jaar inclusief twee keer de mogelijkheid tot verlenging met één jaar. Net als in de huidige periode betreft het raamcontracten, zonder garanties vooraf over het aantal cliënten. Dat kan ook niet vanwege de keuzevrijheid van de cliënt en omdat de omvang van de vraag niet in alle gevallen te voorspellen is.

#### *4.12 Communicatie*

Met de publicatie van dit programma van eisen start het formele inkooptraject. Gedurende deze periode kan er over de procedure en over het programma van eisen uitsluitend schriftelijk worden gecommuniceerd door middel van Nota's van Inlichtingen die via Tendered openbaar worden gemaakt.

## **5. Kanttekeningen**

### *Financiële risico's*

Hoewel het principe 'rijksbudget = werkbudget' uitgangspunt is, blijft het risico bestaan dat de vraag naar ondersteuning sneller groeit dan het budget. In de Jeugdwet is geregeld dat gemeenten zorg moeten blijven leveren. Er is dus feitelijk sprake van een open-einde-situatie.

## **6. Uitvoering**

Na vaststelling van het programma van eisen door de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten volgt publicatie op Tendered op 4 oktober 2017. Stichting RIJK, de regionale inkooporganisatie waarbij de meeste deelnemende gemeenten zijn aangesloten, ondersteunt het inkooptraject. Na afronding van het inkooptraject wordt aan de colleges van B&W een gunningsbesluit voorgelegd, en vervolgens ook de contracten tussen gemeenten en opdrachtnemers getekend.

## **7. Bijlagen**

Programma van eisen