

<b>Onderwerp</b> Haarlemse belastingvoorstellen 2018	
Nummer	2017/463600
Portefeuillehouder	Spijk, J.K.N. van
Programma/beleidsveld	7.1 Lokale belastingen en heffingen
Afdeling	CS/CC
Auteur	Kruijf, P. de
Telefoonnummer	023-5113045
Email	pdekruijf@haarlem.nl
Kernboodschap	Ingevolge artikel 216 van de Gemeentewet besluit de raad tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van gemeentelijke belastingen en het vaststellen van de tarieven door het vaststellen van de belastingverordeningen Het vaststellen van belastingtarieven en belastingverordeningen voor het jaar 2018 is een voorwaarde om de geraamde belastingbaten, zoals opgenomen in de Programmabegroting 2018-2022 te kunnen realiseren. De voorstellen vloeien voort uit de Programmabegroting 2018, het coalitieprogramma Samen Doen! en de Kadernota 2017 (paragraaf 5.3). Onder verwijzing naar de uitgebreide toelichtingen in de paragraaf lokale heffingen van de Programmabegroting 2018-2022 beperkt dit voorstel zich tot een toelichting op de vast te stellen belastingverordeningen en op de vaststelling van de tarieven.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie <a href="#">AB</a> wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	<a href="#">Kadernota 2017</a> , vastgesteld in de raadsvergadering van 29 juni 2017 en de <a href="#">Programmabegroting-2018-2022</a>
Besluit College d.d. 17 oktober 2017	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het college stelt de raad voor om de Haarlemse belastingvoorstellen 2018 met bijbehorende belastingverordeningen en het kwijtscheldingsbesluit 2018 vast te stellen.</li> <li>2. De raad voor te stellen de herberekende opbrengsten OZB (per saldo €51.000 hoger) door middel van de Financiële voortgangsrapportage 2018 ten gunste van de Programmabegroting 2018-2022 te ramen.</li> </ol> <p>de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span></p>

<p>Besluit Raad d.d. .... (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit:</p> <p>Vast te stellen de navolgende:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Verordening afvalstoffenheffing 2018;</li> <li>2. Verordening begraafrechten 2018;</li> <li>3. Verordening havengelden 2018;</li> <li>4. Verordening hondenbelasting 2018;</li> <li>5. Verordening leges 2018;</li> <li>6. Verordening marktgeld 2018;</li> <li>7. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2018;</li> <li>8. Verordening precariobelasting 2018;</li> <li>9. Verordening precariobelasting op buizen, kabels, leidingen en draden 2018;</li> <li>10. Verordening reclamebelasting Binnenstad Haarlem 2018;</li> <li>11. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2018</li> <li>12. Verordening rioolheffing 2018;</li> <li>13. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2018;</li> <li>14. Verordening toeristenbelasting 2018;</li> <li>15. Besluit kwijtscheldingsregels 2018;</li> </ol> <p>de griffier, <span style="float: right;">de voorzitter,</span></p>
--	--

## 1. Inleiding

Het vaststellen van het belastingbeleid voor het jaar 2018 omvat de voorstellen voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen en rechten in 2018, de vaststelling van de diverse belastingverordeningen en de kwijtscheldingsregels. Deze voorstellen vloeien voort uit de vastgestelde Programmabegroting 2018, het coalitieprogramma Samen Doen! en de Kadernota 2017. Onder verwijzing naar de uitgebreide paragraaf lokale heffingen in de programmabegroting 2018-2022 beperkt dit voorstel zich tot een toelichting op de vast te stellen belastingverordeningen en op de vaststelling van de tarieven. De kaderstellende opbrengsten zijn al geraamd in de Programmabegroting 2018-2022.

## 2. Voorstel aan de raad

2017/463600 Haarlemse belastingvoorstellen 2018

### 3.

Het college stelt de raad voor, met inachtneming van de hiervoor genoemde uitgangspunten, de volgende verordeningen, inclusief de daarin vermelde tarieven en de besluiten kwijtscheldingsregels vast te stellen:

1. Verordening afvalstoffenheffing 2018;
2. Verordening begraafrechten 2018;
3. Verordening havengelden 2018;
4. Verordening hondenbelasting 2018;
5. Verordening leges 2018;
6. Verordening marktgelden 2018;
7. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2018;
8. Verordening precariobelasting 2018;
9. Verordening precariobelasting op buizen, kabels, leidingen en draden 2018;
10. Verordening reclamebelasting Binnenstad Haarlem 2018;
11. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2018;
12. Verordening rioolheffing 2018;
13. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2018;
14. Verordening toeristenbelasting 2018;
15. Besluit kwijtscheldingsregels 2018;

### 4. Beoogd resultaat

Het heffen en invorderen van belastingen en rechten in 2018 op basis van de door de raad vastgestelde verordeningen en tarieven, conform de uitgangspunten van de Programmabegroting 2018.

#### *Financiële consequenties*

In onderstaand overzicht zijn de financiële consequenties van de belastingvoorstellen ten opzichte van de geraamde opbrengst voor 2018 weergegeven. De netto-opbrengst is € 3,1 miljoen hoger dan is geraamd voor 2017. Deze opbrengsten zijn geraamd in de Programmabegroting 2018-2022 op basis van de besluitvorming bij de Kadernota 2017 en het raadsbesluit modernisering parkeren (2016/502227).

De herberekende opbrengsten OZB (per saldo € 51.000 hoger) zullen door middel van de Financiële voortgangsrapportage 2018 ten gunste van de Programmabegroting 2018-2022 worden geraamd.

<b>Overzicht opbrengsten uit belastingen en heffingen</b>					
<i>bedragen x € 1.000</i>	<b>Rekening 2016</b>	<b>Begroting 2017 incl. belasting- voorstellen 2017</b>	<b>Begroting 2018</b>	<b>Wijziging 2018 o.g.v. belasting- voorstellen</b>	<b>Begroting 2018 geactuali- seerd</b>
OZB woningen	20.024	20.500	20.898	274	21.172
OZB niet-woningen eigenaren	10.151	10.400	10.846	-136	10.710
OZB niet-woningen gebruikers	7.152	7.400	7.504	-87	7.417
Roerende woon-en bedrijfsruimtebelasting	61	58	59		59
Hondenbelasting	531	540	548		548
Toeristenbelasting	1.243	1.200	1.200		1.200
Precariobelasting op kabels en leidingen	5.147	5.164	5.164		5.164
Overige precariobelasting	1.634	1.630	1.652		1.652
Straatparkeren/vignetten	8.848	8.714	9.823		9.823
Naheffingen parkeren	1.206	1.083	1.274		1.274
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	466	499	492		492
Reclamebelasting Binnenstad	502	497	504		504
Reclamebelasting Cronjéstraat	80	74	75		75
BIZ-heffing	295	312	317		317
<b>totaal belastingbaten</b>	<b>57.340</b>	<b>58.071</b>	<b>60.356</b>	<b>51</b>	<b>60.407</b>
Rioolheffing	12.700	11.587	12.206		12.206
Afvalstoffenheffing	20.300	19.975	20.387		20.387
Leges burgerzaken	3.666	3.668	3.623		3.623
Bouwleges (WABO)	3.341	3.496	3.545		3.545
Leges vergunningen	350	404	212		212
Begraafrechten	1.019	916	929		929
Havengelden	971	987	1.000		1.000
Marktgelden	354	413	419		419
<b>Totaal rechtenbaten</b>	<b>42.701</b>	<b>41.446</b>	<b>42.321</b>		<b>42.321</b>
<b>Totaal opbrengsten</b>	<b>100.041</b>	<b>99.517</b>	<b>102.677</b>	<b>51</b>	<b>102.728</b>
Dotatie aan voorziening dubieuze debiteuren	-493	-700	-700		-700
Kwijtschelding	-1.142	-1.229	-1.247		-1.247

Netto-opbrengst	98.406	97.588	100.730	51	100.781
-----------------	--------	--------	---------	----	---------

#### 4. Argumenten

##### 1. Uitwerking Haarlems beleidskader belastingen 2018

###### *1. Inleiding*

Bij het vaststellen van de Programmabegroting 2018-2022 is rekening gehouden met de opbrengsten uit belastingen en rechten. Deze zijn samengevat weergegeven in de paragraaf lokale heffingen. Op basis van dat beleidskader zijn nu concreet de tarieven van de belastingen en rechten voor 2018 berekend en opgenomen in de nieuwe belastingverordeningen voor 2018, die ter vaststelling worden aangeboden.

In bijlage 5.10 van de Programmabegroting 2018 is de kostenonderbouwing van de heffingen weergegeven conform de modellen die de VNG hiervoor heeft ontwikkeld. De onderbouwing in dit voorstel wordt daarom beperkt tot de Kostendekkendheid in hoofdlijnen.

Voorts wordt bij elke afzonderlijke belasting c.q. recht een specifieke toelichting gegeven op omstandigheden of eerdere besluitvorming die in acht genomen dienen te worden bij de berekening en vaststelling van de tarieven. Eventuele afwijkende opbrengsten t.o.v. de Programmabegroting 2018 worden aangegeven.

In de Kadernota 2017 en de Programmabegroting 2018 (paragraaf lokale heffingen) zijn de volgende concrete uitgangspunten vastgelegd ten aanzien van het tarievenbeleid voor 2018:

- Het tarief OZB-woningen voor 2018 met 1,4% inflatie te verhogen.
- Het tarief voor eigenaren OZB niet-woningen per 1 januari 2018 met 3% boven inflatie te verhogen tot het landelijk gemiddelde, dus met 4,4%.
- Het tarief voor gebruikers OZB niet-woningen per 1 januari 2018 met 1,4% inflatie te verhogen.
- De kosten van de volgende fase Strategisch plan afvalbeheer (2016/148113) te verwerken in de tarieven afvalstoffenheffing 2018 en te dekken door een bijdrage uit algemene middelen;
- Het tarief rioolheffing vast te stellen op basis van 100% Kostendekkendheid.
- De overige tarieven voor 2018 met 1,4% inflatie te verhogen, met uitzondering van de precariobelasting op kabels en leidingen (tarief bevroren op niveau van 2016), de toeristenbelasting (tarief vastgelegd tot en met 2018) en de BIZ-heffing (vast tarief).

###### *2. Uitvoering belastingheffing*

##### 2. Inzicht in de afzonderlijke belastingen:

###### **2.1. Onroerende zaakbelastingen**

De grondslag voor de OZB wordt gevormd door de waarde van het onroerend goed. De waardemutaties worden jaarlijks vastgesteld door middel van de zogenaamde herwaardering. Haarlem hanteert het uitgangspunt dat zij de gemiddelde waardeverandering (of daling), compenseert door een tariefsverlaging (of evenredige tariefsverhoging). Daarmee bereikt de

gemeente dat waarde-mutatie niet leidt tot een wijziging in de totale opbrengst, maar slechts tot individuele verschillen in aanslagen. Dat is bijvoorbeeld het geval als de waarde van een woning meer of juist minder is gestegen dan het Haarlemse gemiddelde. Dan levert de herwaardering een voordeel of juist een nadeel op voor de eigenaar.

Voor het belastingjaar 2018 geldt het waarde-prijspeil van 1 januari 2017.

Van Cocensus hebben wij de waarde-prognoses en gegevens over leegstand, correcties voor bezwaar etc. voor 2018 ontvangen. De consequenties voor de tarieven worden onderstaand nader toegelicht.

a. Woningen

Door de marktontwikkelingen zijn de waarden gemiddeld met 14,3% gestegen. De waardeontwikkeling wordt door meer factoren beïnvloed zoals aanpassing van de waarden op basis van bezwaarschriften en jurisprudentie. De netto toename van de WOZ-waarde voor woningen is geraamd op 12,8%. Gelet op het onder 2.1 geformuleerde uitgangspunt betekent dit, dat de tarieven hiervoor met een gelijk percentage verlaagd moeten worden. Deze verlaging is niet van invloed op de woonlasten.

Daarnaast is op grond van de Kadernota 2017 besloten de tarieven met 1,4% inflatie te verhogen. Daarom wordt voorgesteld de tarieven met 11,4% te verlagen. De reële stijging van het tarief bedraagt daarmee 1,4%

<b>2 <u>Uitgangspunten woningen:</u></b>	
<i>Inflatiecorrectie</i>	<i>1,4%</i>
<i>Compensatie waardestijging woningen</i>	<i>-12,8%</i>
<i>Tariefwijziging voor 2018</i>	<i>-11,4%</i>

Effectief stijgen de OZB-lasten gemiddeld met 1,4%, omdat de waarde waarover het tarief wordt berekend gemiddeld met 14,3% is gestegen.

Dit kan worden geïllustreerd aan de hand van een rekenvoorbeeld:

2017: WOZ-waarde € 225.000 x tarief 0,11163% = € 251 OZB

2018: WOZ-waarde €257.000 x tarief 0,09888% = € 254 OZB

De OZB-aanslag is afgerond 1,4% hoger dan die van 2017.

b. Niet-woningen

Conform het vastgestelde beleid in de Kadernota 2017 en de uitwerking in de Programmabegroting 2018 worden de OZB-tarieven van de niet-woningen opgetrokken naar het gemiddelde niveau van vergelijkbare grote gemeenten.

Het tarief van de eigenaren niet-woningen bevindt zich nog 3% onder het gemiddelde niveau van de grote gemeenten. In de Kadernota 2017 is daarom als besluitpunt vastgelegd dat deze tarieven met 3% boven het inflatiepercentage van 1,4% te verhogen ofwel met 4,4%.

Het tarief van de gebruikers van niet-woningen bevindt zich al boven het landelijke niveau. Het tarief wordt daarom alleen aangepast aan de inflatie. De waarden van de niet-woningen zijn gemiddeld gelijk aan die van 2017.  
 Samengevat:

<b>3 <u>Uitgangspunten niet-woningen</u></b>	
<b><u>eigenaren:</u></b>	
Inflatie	1,4%
Compensatie waardemutatie niet-woningen	n.v.t.
Groei naar landelijk gemiddelde	3%
Tariefstijging voor 2018	4,4%

<b>4 <u>Uitgangspunten niet-woningen</u></b>	
<b><u>gebruikers:</u></b>	
Inflatie	1,4%
Compensatie waardemutatie niet-woningen	n.v.t.
Tariefstijging voor 2018	1,4%

c. Opbrengstberekening

Op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten en de ontwikkeling van de WOZ-waarden zijn de opbrengsten berekend voor 2018:

	Alle kolommen		x € 1.000							
	WOZ-waarde BASIS	Accres	Correctie bezwaar	Correctie vrijstellingen	Correctie De Pater	Correctie leegstand	WOZ-waarde netto	TARIEF 2017	Tarief 2018	Opbrengst (afgerond)
Woningen	21.305.000	175.000	-60000	-8.000			21.412.000	0,11163%	0,09888%	21.172
Niet won. Eig.	3.525.000	25.000	-27.500	-40000			3.482.500	0,29457%	0,30753%	10.710
Niet won. Gebr.	3.525.000	25.000	-27.500	-40000	-70.000	-380.000	3.032.500	0,24120%	0,24458%	7.417

Toelichting bij correctie "De Pater":

Met ingang van 2006 is de gebruikersheffing OZB-woningen afgeschaft. Indien er woondelen in een niet-woning zitten worden die voor de gebruikersheffing wel belast. Het amendement Pater-van de Meer maakt het mogelijk dat de heffing over de woondelen in mindering wordt gebracht.

**Overzicht opbrengsten OZB**

*bedragen x € 1.000*

	Realisatie 2016	Raming 2017	Raming Begroting 2018	Wijziging 2018 o.g.v. belastingvoorstellen	Herberekenende opbrengst 2018

Opbrengst totaal	37.327	38.300	39.248	39.299	51
- Eigenaar woning	20.024	20.500	20.898	21.172	274
- Eigenaar niet-woning	10.151	10.400	10.846	10.710	-136
- gebruiker niet-woning	7.152	7.400	7.504	7.417	-87

Op basis van de waardebeoordeling zijn de volgende tarieven berekend:

#### Tariefoverzicht

	2016	2017	2018	Stijgingspercentage
OZB-eigenaar-woningen	0,11833%	0,11163%	0,09888%	-11,4%
OZB-eigenaar-niet-woningen	0,28655%	0,29457%	0,30753%	4,4%
OZB-gebruiker-niet-woningen	0,22906%	0,24120%	0,24458%	1,4%

## 2.2 Belasting op roerende woon- en bedrijfsruimten

Het tarief van de roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting (RWBB) is wettelijk gelijk aan die van de OZB. Dit betekent dat in praktijk het tarief voor bijvoorbeeld een woonboot gelijk is aan het tarief van een woonhuis. De hoogte van de heffing (in €) wordt bepaald door de WOZ-waarde.

De verordening, waarin de tarieven zijn opgenomen, is gelijk aan die van de onroerende zaakbelastingen 2018 als hiervoor vermeld.

#### Overzicht opbrengsten RWBB

*bedragen x € 1.000*

	Realisatie 2016	Raming 2017	Raming 2018
Opbrengst totaal	61	58	59

## 4.3 Hondenbelasting

Onder de naam "hondenbelasting" heft de gemeente een belasting op het houden van honden binnen de gemeente. Belastingplichtig is de houder van de hond. Het aantal honden is bepalend voor de hoogte van de belasting die wordt geheven. De raming voor 2018 is geïndexeerd met 1,4%, conform de Kadernota 2017.



## Overzicht opbrengst hondenbelasting

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst totaal	531	540	548

## Data hondenbelasting

<b>Aantallen</b>	<b>Aantal 2016</b>	<b>Aantal 2017</b>	<b>Aantal 2018</b>
- Eerste hond	4.900	5.000	5.000
- Tweede hond	380	400	400
- Derde hond e.v.	20	20	20
- Kennel	14	15	15

## Tarieven hondenbelasting in €

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
- Eerste hond	87,96	88,80	90,00
- Tweede hond	148,56	150,00	152,16
- Derde hond e.v.	268,92	271,56	275,40
- Kennel	385,92	389,76	395,16

## 4.4 Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van verblijf (al dan niet met overnachten) binnen de gemeente door personen die niet woonachtig zijn in de gemeente. Er wordt geen toeristenbelasting geheven op het verblijf in zieken- en verzorgingstehuizen. Als belastingplichtige voor de toeristenbelasting is degene aangemerkt die gelegenheid tot verblijf biedt: de hotelier, campingexploitant etc. De verblijfbieder mag de belasting doorberekenen aan de verblijfhouder.

De tarieven moeten min of meer aansluiten bij het aantal personen en de duur van het verblijf. Het tarief kan een vast bedrag per overnachting zijn, zoals wij nu toepassen, maar ook differentiaties naar leeftijd, groepsgrootte of naar een percentage van de overnachtingsprijs zijn mogelijk.

Hoteleigenaren hebben aangegeven een jaarlijkse verhoging van de toeristenbelasting met steeds €0,05 niet wenselijk te vinden. Zij geven de voorkeur aan een forsere verhoging die eens in de paar jaar plaatsvindt. Het college vindt het belangrijk om deze ondernemers – waar mogelijk – meer service te bieden. Op voorstel van de hoteleigenaren is bij de vaststelling van de Haarlemse belastingvoorstellen voor 2015 vastgelegd, om de tarieven toeristenbelasting voor de jaren 2015 t/m 2018 vast te stellen op € 3,25. Voor het jaar 2019 zal gekeken worden naar een nieuwe tariefaanpassing die in lijn ligt met beleidsuitgangspunten en inflatie.

De opbrengst is herberekend naar rato van de ontwikkeling van het aantal overnachtingen in Haarlem.

#### Overzicht opbrengst toeristenbelasting *bedragen x € 1.000*

	Realisatie 2016	Raming 2017	Raming 2018
Opbrengst totaal	1.086	1.200	1.200

#### Data toeristenbelasting

<i>Aantal overnachtingen</i>	Aantal 2016	Aantal 2017	Aantal 2018
- Per hotelovernachting	356.000	365.000	365.000
- Op een camping	11.400	11.500	11.500

#### Tarieven toeristenbelasting

	Tarief 2016	Tarief 2017	Tarief 2018
- Per hotelovernachting (€)	3,25	3,25	3,25
- Op een camping (€)	1,35	1,35	1,35

#### 4.5 Precariobelasting

De gemeente heft precariobelasting voor het hebben van voorwerpen op, boven en onder gemeentegrond. Daarbij kan een onderscheid worden gemaakt tussen het heffen van precario op kabels en leidingen en overige precario.

##### Precariobelasting op kabels en leidingen

Vooruitlopend op de hervorming van het lokaal belastinggebied heeft de Tweede Kamer op 21 februari 2017 besloten de precariobelasting op nutsleidingen af te schaffen. Dat betekent dat gemeenten deze precariobelasting niet meer kunnen invoeren en voor gemeenten die deze belasting al heffen, waaronder Haarlem geldt een overgangsrecht.

##### Overgangsrecht

Bij de aanvaarding van het wetsvoorstel door de Tweede Kamer is het overgangsrecht geamendeerd. Gemeenten krijgen nu maximaal vijf jaar de tijd om de effecten van hun inkomensderving op te vangen. Deze termijn was 10 jaar. Het overgangsrecht geldt alleen voor gemeenten die op 10 februari 2016 al precariobelasting hieven en gemeenten mogen maximaal het tarief in rekening brengen dat op die datum geldig was. Voor Haarlem betekent dit in de praktijk dat in ieder geval nog tot en met 2022 precario kan worden geheven tegen het tarief van 2016, tenzij er voorstellen voor verruiming van het belastinggebied worden vastgesteld, die voorzien in een ander tijdstip van afschaffing.

##### Overige precariobelasting

De gemeente heft ook precariobelasting op andere voorwerpen op, boven en onder gemeentegrond. De tarieven voor deze precariobelasting worden met 1,4% verhoogd wegens inflatiecorrectie.

### Overzicht opbrengst precariobelasting

	Realisatie 2016	Begroting 2017	Begroting 2018
Opbrengst totaal	7.190	6.794	6.816
Opbrengst kabels en leidingen	5.547	5.164	5.164
Overige precario	1.643	1.630	1.652

### Data precariobelasting

	Tarief- stijging 2016	Tarief- stijging 2017	Tarief- stijging 2018
Kabels en leidingen in %	2,9%	0%	0%
Overige precario	0,9%	1%	1,4%

### 2.6 Parkeerbelasting

De verordening parkeerbelasting omvat de fiscale tarieven voor betaald parkeren (exclusief de parkeergarages). In de begroting 2018 is rekening gehouden met de consequenties van het raadsbesluit modernisering parkeren (2016/502227).

De maatregelen die voor 2018 zijn beoogd, worden onder meer uitgewerkt in de parkeerverordening gemeente Haarlem 2018, die in november ter vaststelling aan de raad zal worden voorgelegd. De belastingtarieven parkeren en verordening parkeerbelastingen 2018 zullen in december aan de raad ter vaststelling worden aangeboden.

### Overzicht opbrengsten parkeerbelasting

*bedragen x € 1.000*

	Realisatie 2016	Raming 2017	Raming 2018
Straatparkeren/vignetten	8.379	8.714	9.823
Naheffingen	1.091	1.083	1.274
Parkeeropbrengsten Schalkwijk	495	499	492
Totaal	9.965	10.296	11.589

### 2.7 Reclamebelasting

Met ingang van 1 juli 2009 is de reclamebelasting op verzoek van de ondernemers in de binnenstad ingevoerd voor promotie van de binnenstad. Het hiervoor opgerichte ondernemersfonds beheert de netto-baten die uit de belasting voortvloeien.

Het tarief wordt bepaald door de grootte van de reclame en het tijdvak van de reclame (een zogenaamde tijdvakbelasting). Gelijktijdig met de invoering van de reclamebelasting zijn reclame-uitingen in de binnenstad vrijgesteld van precariobelasting om dubbele belastingheffing te voorkomen. De tarieven worden in 2018 verhoogd met het inflatiepercentage: 1,4% verhoging, conform de Kadernota.

Op verzoek van de winkeliersvereniging Cronjéstraat is in 2015 ook een reclamebelasting voor het gebied Cronjéstraat/Julianapark ingevoerd (raadsbesluit 2014/266038). De heffing is in overeenstemming met die ten behoeve van het ondernemersfonds voor de binnenstad. Het tarief wordt echter wel anders berekend, te weten een vast bedrag van € 600 per vestiging. Dit gelet op de andere schaalgrootte van de vestigingen in de Cronjéstraat ten opzichte van die in de binnenstad. De netto-opbrengst reclamebelasting wordt na verrekening met de precarioheffing op reclame-uitingen in de vorm van een subsidie uitgekeerd ten behoeve van het ondernemersfonds.

### Overzicht opbrengsten reclamebelasting

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst binnenstad	493	497	504
Opbrengst Cronjéstraat	74	74	75

### Data reclamebelasting

<i>Aantal objecten</i>	<b>Aantal 2016</b>	<b>Aantal 2017</b>	<b>Aantal 2018</b>
Binnenstad	1.150	1.140	1.200
Cronjéstraat	136	145	150

### Tarieven binnenstad reclamebelasting naar oppervlakte reclame-uiting

<b>Klasse m<sup>2</sup></b>	<b>Tarief 2018</b>
< 0,1	€ 0,00
0,1 - < 1	€ 113,04
1 - < 5	€ 564,00
5 - < 10	€ 1.041,96
10 - < 30	€ 1.353,00
30 - < 100	€ 1.691,04

Het maandtarief bedraagt 1/12 van het jaartarief. De tarieven moeten daarom deelbaar zijn door 12.

Voor de Cronjéstraat is een vast tarief vastgelegd van € 600 per vestiging, dat ook voor 2017 geldt.

## 2.8 BIZ-heffing

In de raadsvergadering van 16 juni 2016 is een nieuwe verordening Bedrijven Investeringszone Waarderpolder 2017 -2021 vastgesteld (2016/176650). Deze heffing genereert inkomsten waaruit het ondernemersfonds voor de Waarderpolder gesubsidieerd kan worden ten behoeve van het tot stand komen van een collectieve beveiliging van de Waarderpolder. Na een positieve uitkomst van de gehouden draagvlakmeting is deze heffing per 1-1-2017 inwerking getreden.

Op verzoek van de ondernemers in de Cronjéstraat wordt onderzocht of ook voor de Cronjéstraat een BIZ-heffing ingevoerd kan worden. De Wet op de Bedrijven Investeringszones biedt de mogelijkheid tot het instellen van zones waarbinnen alle eigenaren van niet-woonruimtes bijdragen aan door een bepaalde meerderheid van hen gewenste activiteiten die de Kwaliteit & Uitstraling van de luifel in de openbare ruimte in de Cronjé van de bedrijfsomgeving verbeteren.

Op grond van deze wet vraagt 40% van de eigenaren van niet-woonruimtes in de Cronjé aan de gemeente om voor 5 jaar hiervoor een BIZ in te stellen. Hiertoe is het vaststellen van een Verordening Bedrijven Investering Zone Cronjé noodzakelijk. Invoering dient bekrachtigd te worden door middel van een draagvlakmeting. Beoogde datum van invoering is 1-1-2018.

#### Overzicht opbrengsten BIZ-heffing

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst totaal	295	312	317

#### Tarieven BIZ-heffing 2018

<i>WOZ-waarde</i>	<i>Tarief</i>
<i>0 - &lt; € 100.000</i>	<i>0,00</i>
<i>€ 100.0000 &lt; € 200.000</i>	<i>€ 100</i>
<i>€ 200.0000 &lt; € 400.000</i>	<i>€ 200</i>
<i>€ 400.0000 &lt; € 800.000</i>	<i>€ 400</i>
<i>€ 800.0000 &lt; € 1.500.000</i>	<i>€ 625</i>
<i>€ 1,5 miljoen</i>	<i>€ 1.250</i>

### 3. Opbrengsten en Kostendeckendheid van de afzonderlijke rechten/heffingen

#### **3.1 Rioolheffing**

##### **Toelichting:**

De kosten die de gemeente maakt als uitvloeisel van de watertaken kunnen worden verhaald via een zogenaamde rioolheffing. De kosten die uit die watertaken voortvloeien (op het gebied van afvalwaterinzameling, afvalwatertransport en afvoer van overtollig regen- en grondwater) zijn berekend in het Verbreed Gemeentelijke Rioleringsplan 2013-2017 (VGRP) dat door de raad in december 2013 is vastgesteld. De investeringen die hieruit voortvloeien leiden tot een stijging van de tarieven rioolheffing. Een nieuw VGRP wordt voor de Kadernota 2018 ter vaststelling aangeboden.

##### **Overzicht lasten en baten riolering**

*bedragen x € 1.000*

	<b>Rekening 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst totaal	12.700	11.587	12.206
Lasten totaal	12.948	11.587	12.206
Kostendeckendheid	98%	100%	100%

##### **Data rioolheffing**

	<b>Rekening 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
- Aantal Eigendom	79.200	79.660	80.000
- Aantal klein eigendom	4.500	4.500	4.600

##### **Tarieven rioolheffing**

	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
-Tarief Eigendom	€156,30	142,00	148,80
- Tarief klein eigendom	€66,60	61,00	63,84
Tariefstijging t.o.v. 2016		-/- 9%	+4,7%

#### **3.2 Afvalstoffenheffing**

Afvalstoffenheffing wordt geheven van degene die in de gemeente gebruik maakt van een perceel waarvoor de gemeente op grond van de Wet Milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft. De afvalstoffenheffing kent voorts een gedifferentieerde tariefstelling.

Bij het bepalen van de hoogte van de afvalstoffenheffing houden we rekening met het feit dat op begrotingsbasis de baten niet hoger mogen zijn dan de lasten.

### Overzicht lasten en baten afvalstoffen

*bedragen x € 1.000*

	Rekening 2016	Raming 2017	Raming 2018
Opbrengst afvalstoffenheffing	20.300	19.975	20.387
Overige baten			573
Lasten totaal	20.300	19.975	21.776
Kostendekkendheid	100%	100%	96%

### Data afvalstoffenheffing

	Rekening 2016	Raming 2017	Raming 2018
- Aantal huishoudens	43.900	44.000	44.550
- Aantal eenpersoonshuishoudens	27.300	27.400	27.500

### Tarieven afvalstoffenheffing

	2016	2017	2018
- Tarief per huishouding	337,20	321,72	324,48
- Tarief per eenpersoonshuishoudens	203,16	212,40	214,44
Tariefstijging t.o.v. 2016			
- Meerpersoonshuishoudens		-4,6%	+1%
- Eenpersoonshuishoudens		+4,5%	+1%

### 3.3 Omgevingsvergunningen (Wabo) en Leges

#### Toelichting algemeen:

De tarieven voor leges (voor zover niet wettelijk gemaximaliseerd) worden per 1 januari 2018 met 1,4 % inflatie verhoogd.

Haarlem berekent de tarieven van de leges conform de landelijke richtlijnen en wettelijke eisen. Daarbij is uitgangspunt om een transparant beeld te schetsen over de tarieven. Tot en met de begroting 2016 was kostendekkendheid alleen op hoofdlijnen voorgeschreven en te volgen. Het in 2016 gewijzigde Besluit Begroting en Verantwoording vereist een meer gedetailleerde berekening van de kostendekkendheid door deze te verfijnen van een

kostendekkendheid per hoofdstuk (2017/2018) naar een model dat de kostendekkendheid per product (met ingang van begroting 2019) inzichtelijk maakt. Hiervoor is een model opgezet en wordt dit jaar informatie verzameld om op een meer gedetailleerd niveau de tijdsbesteding te registreren van het afgeven van legesproducten. Op basis van de uitkomsten van deze inventarisatie kunnen de tarieven voor 2019 berekend worden.

*a. Leges algemene dienstverlening*

De legestarieven worden conform de Kadernota 2017 met inflatie verhoogd.

**Data burgeraangelegenheden**

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst totaal	3.341	3.863	3.623
Lasten product (excl. uren dienstverlening waarvoor geen leges in rekening kunnen worden gebracht)	4.525	5.826	5.634
Kostendekkendheid	74%	66%	64%

*b. Leges fysieke leefomgeving*

De bouwleges in Haarlem worden berekend aan de hand van de bouwsom. Grondslag voor de leges vormt een vast percentage (2,97%) van de bouwsom, met een minimum- en een maximumtarief.

Omdat ervan uit wordt gegaan dat de inflatie al is verdisconteerd in de gestegen bouwrijzen, is de inflatiecorrectie (1,4%) niet in de tarieven meegenomen.

**Data leges fysieke leefomgeving (Wabo)**

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst totaal	3.666	3.496	3.545
Lasten Omgevingsvergunningen (Wabo) inclusief dienstverlening	3.841	3.947	4.080
Kostendekkendheid	95%	89%	87%

*c. Leges vergunningen*

De legestarieven zijn met 1,4% inflatie verhoogd.



Specifiek:

De leges voor de aanvraag van een gehandicaptenparkeerkaart konden op basis van nader onderzoek omlaag. Tevens blijkt dat in veel gevallen bij een herhaalde uitgifte geen medisch advies wordt opgevraagd. Dit is bij een eerste aanvraag verplicht. De kosten van het medisch advies worden in het tarieven doorberekend. Daarom is het tarief nu gesplitst in een eerste aanvraag, herhaalde uitvraag en de afgifte van een duplicaat.

**Data overige vergunningen**

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst totaal	350	209	212
Lasten product overige vergunningen	985	558	582
Kostendekkendheid	36%	37%	37%

In de verordening wordt in Titel 2, hoofdstuk 1, onder 2.1.1.2 van de Tarieventabel verwezen naar de Uniforme Administratieve Voorwaarden 2012 (UAV) voor de bepaling van de aannemingsom. Deze UAV zijn vastgesteld door de ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie. Deze UAV is als bijlage toegevoegd aan de Legesverordening 2018.

**3.4 Begraafrechten**

Onder de naam begraafrechten worden rechten geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats. De rechten worden geheven van degene die de dienst aanvraagt. Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd. De tarieven, conform de Kadernota 2017, met 1,4% inflatie verhoogd.

**Baten en lasten begraven**

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst totaal	1.071	946 <sup>1</sup>	959 <sup>2</sup>
Lasten	1.543	1.716	1.775
Kostendekkendheid	69%	55%	54%

<sup>1</sup> Waarvan € 916.000 begraafrechten en € 30.000 overige opbrengsten

<sup>2</sup> Waarvan € 928.000 begraafrechten en € 30.000 overige opbrengsten

### 3.5 Havengelden

#### Toelichting:

Onder de naam havengelden worden rechten geheven ter zake van het gebruik overeenkomstig de bestemming van voor de openbare dienst bestemde gemeentewateren of andere openbare wateren die in beheer of onderhoud bij de gemeente zijn.

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

#### Baten en lasten product Haven

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst totaal	996	987	1.000
Lasten haven	2.019	2.530	2.561
Kostendekkendheid	49%	39%	39%

### 3.6 Marktgelden

#### Toelichting:

Het kader is dat de tarieven jaarlijks met inflatie worden verhoogd.

#### Baten en lasten markt

*bedragen x € 1.000*

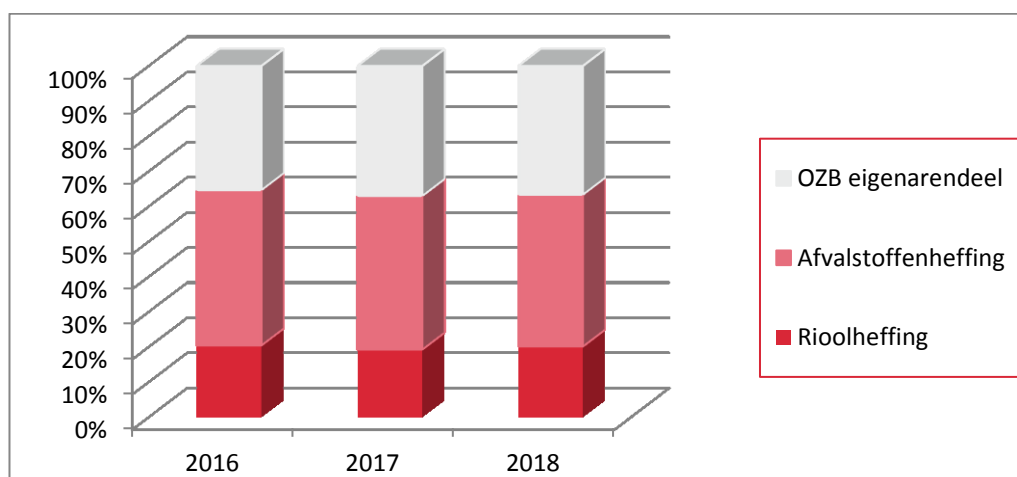
	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Opbrengst totaal	354	413	419
Lasten markt	501	455	458
Kostendekkendheid	71%	91%	91%

#### 4. Ontwikkeling woonlasten

De lokale lastendruk wordt bepaald door de tarieven van de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. In de navolgende tabel is de opbouw van de lokale lastendruk in Haarlem in 2018 ten opzichte van 2017 inzichtelijk gemaakt. Voor huurders is alleen de hoogte van de afvalstoffenheffing bepalend, aangezien zij niet worden aangeslagen voor OZB en rioolheffing. De lokale lastendruk stijgt in 2018 van € 736 naar € 749, een stijging met 1,7%, iets meer dan de geraamde inflatie van 1,4%.

De eigenaren van woningen worden voor de drie onderscheiden belastingen aangeslagen. Bij de berekening van de OZB, is uitgegaan van een gemiddelde WOZ-waarde van een koopwoning. Omdat het om een gemiddelde gaat, kan de feitelijke lastenontwikkeling voor een individuele burger hiervan afwijken. Dat wordt onder andere bepaald door de feitelijke waarde en de waardeontwikkeling van de woning.

##### Lokale lastendruk voor een gemiddeld meerpersoonshuishouden



Lokale woonlasten	2016	2017	2018
OZB-eigenaren	269	272	276
Afvalstoffenheffing	337	322	324
Rioolheffing	156	142	149
<b>Totaal</b>	<b>762</b>	<b>736</b>	<b>749</b>
Woonlastenindex t.o.v. 2016		96,6%	98,3%

## 5. Kwijtscheldingsbeleid en het Besluit kwijtscheldingsregels 2018

### *Haarlemse kwijtscheldingsbeleid in 2018*

Op grond van de Invorderingswet 1990 en het gemeentelijke Kwijtscheldingsbeleid kan een belastingsschuldige die niet in staat is anders dan met buitengewoon bezwaar een belastingaanslag geheel of gedeeltelijk te betalen, gehele of gedeeltelijke kwijtschelding worden verleend. Bij Ministeriële regeling worden inkomensnormen vastgesteld, welke van toepassing zijn voor de eventuele toekenning van kwijtscheldingsaanvragen.

De gemeente Haarlem hanteert ten aanzien van de normbedragen een kwijtscheldingspercentage van 100%.

Haarlem verleent kwijtschelding voor de afvalstoffenheffing, de leges huisvestingsvergunningen, leges voor gehandicapten-parkeren en voor 50% op de hondenbelasting voor zover het de eerste hond betreft. Daarnaast wordt kwijtschelding verleend voor huwelijksvoltrekkingen als bedoeld in artikel 4 lid 7 van het Reglement Burgerlijke Stand". Met ingang van 2009 wordt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om geautomatiseerde kwijtschelding te verlenen.

Het beleid is vastgelegd in het Besluit kwijtscheldingsregels 2018, dat ter vaststelling wordt aangeboden. Voor kwijtschelding is een budget van € 1.247.000 geraamd. In navolgende tabel zijn de bedragen aan kwijtschelding weergegeven:

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Kwijtscheldingen	1.142	1.229	1.247

## 6. Ontwikkeling voorziening dubieuze debiteuren

Inherent aan belastingheffing is dat niet alle juist opgelegde aanslagen en heffingen ook daadwerkelijk ingevorderd kunnen worden.

Vastgelegd is dat naar de datum van de vordering een voorziening wordt aangehouden.

Verwacht wordt dat een dotatie van € 700.000 aan de voorziening toereikend is.

*bedragen x € 1.000*

	<b>Realisatie 2016</b>	<b>Raming 2017</b>	<b>Raming 2018</b>
Dubieuze debiteuren	493	700	700

## **5. Risico's en kanttekeningen**

De tarieven zijn gebaseerd op ramingen van kosten en baten. In werkelijkheid kunnen die om uiteenlopende redenen afwijken. Voor rechten, die niet meer dan kostendekkend mogen zijn, geldt dan ook dat die kostendekkendheid op begrotingsbasis wordt getoetst. Afwijkingen in uitvoering leiden dan ook niet tot tariefaanpassingen over het desbetreffende jaar.

## **6. Uitvoering**

Na vaststelling van de belastingverordeningen en het kwijtscheldingsbesluit en na publicatie daarvan zullen de genoemde belastingen en rechten daadwerkelijk in 2018 worden geheven en ingevorderd.

## **7. Bijlagen**

1. Verordening afvalstoffenheffing 2018;
2. Verordening begraafrechten 2018;
3. Verordening havengelden 2018;
4. Verordening hondenbelasting 2018;
5. Verordening leges 2018;
6. Verordening marktgelden 2018;
7. Verordening onroerende- zaakbelastingen 2018;
8. Verordening precariobelasting 2018;
9. Verordening precariobelasting op buizen, kabels, leidingen en draden 2018;
10. Verordening reclamebelasting Binnenstad Haarlem 2018;
11. Verordening reclamebelasting Cronjéstraat 2018;
12. Verordening rioolheffing 2018;
13. Verordening roerende woon- en bedrijfsruimtebelasting 2018;
14. Verordening toeristenbelasting 2018;
15. Besluit kwijtscheldingsregels 2018;
16. Overzicht tarieven 2017-2018;
17. Uniforme Administratieve Voorwaarden (UAV);