



Haarlem

Gemeente Haarlem

drs. J. Wienen
burgemeester

Retouradres Postbus 511, 2003 PB Haarlem

.Aan de leden van de commissie Bestuur

Datum 29 januari 2018
Ons kenmerk 2017/472477
Contactpersoon E. Kingma
Doorkiesnummer 023-5113042
E-mail ekingma@haarlem.nl
Bijlage(n)
Onderwerp Benoeming leden van de adviescommissies voor bezwaarschriften

Geachte leden van de commissie Bestuur,

In de vergadering van donderdag 11 januari 2018 zegde ik u toe om een aantal zaken in verband met de benoeming van leden van de adviescommissies voor bezwaarschriften uit te zoeken.

In deze brief informeer ik u over mijn bevindingen.

Harmonisatiebeginsel bij ambtelijke fusie

Zoals uit de bestuurlijke besluitvorming in mei/juni 2017 in zowel Zandvoort als Haarlem blijkt, hebben de gemeenten aan de ambtelijke fusie het zogenoemde harmonisatiebeginsel ten grondslag gelegd. Dit houdt in dat de ambtelijke samenwerking plaatsvindt op basis van integratie in de Haarlemse organisatie en werkwijzen. Het harmonisatiebeginsel is vastgelegd in het dienstverleningshandvest dat beide gemeenten met elkaar zijn aangegaan.

Vanaf de start is het steeds de bestuurlijke wens van Zandvoort en Haarlem geweest om bij de bundeling van de krachten – vanuit het oogpunt van doelmatigheid en doeltreffendheid – de voordelen van een uniforme werkwijze te benutten, met behoud van bestuurlijke autonomie. Dit is geen nieuwe wens, maar is al op dezelfde manier ingezet bij de ambtelijke samenwerking in het sociaal domein welke per 2015 is aangevangen.

Adviescommissie voor bezwaarschriften

Wat betreft de behandeling van bezwaar is het harmonisatiebeginsel aldus uitgewerkt dat de ambtelijke krachten zijn gebundeld door de secretarissen van Zandvoort en Haarlem samen te brengen.

Gaarne bij beantwoording ons kenmerk vermelden.
Bezoekadres: Grote Markt 2, Haarlem
www.haarlem.nl



Daarnaast is in samenspraak met de burgemeester van Zandvoort in gang gezet dat ook de adviescommissies voor bezwaarschriften van beide gemeenten harmoniseren. Dit, tegen dezelfde achtergrond als de ambtelijke fusie zelf, namelijk het bundelen van krachten en het doorontwikkelen van kennis en kunde waarvan beide gemeenten profiteren. Concreet houdt dit in dat de Zandvoortse commissie in de huidige vorm verdwijnt en dat er één commissie ontstaat die, conform de Haarlemse werkwijze, de bestuursorganen van beide gemeenten bedient. De Zandvoortse leden kunnen aansluiten bij de Haarlemse commissie. Zij kunnen in die hoedanigheid zowel 'intekenen' op Haarlemse zittingen als op Zandvoortse. Hetzelfde geldt voor de huidige Haarlemse leden van de commissie bezwaarschriften: ook zij kunnen voor beide gemeenten optreden. Hierdoor ontstaat er één commissie met een brede pool aan mensen die voor beide gemeenten inzetbaar zijn, volgens een uniforme werkwijze.

Eens in de 4 weken wordt een hoorzitting in Zandvoort gehouden. Zandvoortse burgers krijgen de keuze om of in Haarlem gehoord te worden en wat sneller aan de beurt zijn, of in Zandvoort gehoord te worden maar dan iets langer te moeten wachten op de behandeling van hun bezwaar. (In de praktijk die is opgebouwd bij de samenwerking in het sociaal domein blijken de Zandvoortse burgers overigens vaak de voorkeur te geven aan een behandeling in Haarlem.)

Aanpassen regelgeving en benoeming leden

Om één adviescommissie voor bezwaarschriften die voor beide gemeenten werkt te kunnen realiseren zijn – kort samengevat – de volgende besluiten nodig (en in die zin kan de term 'noodzaak' in het raadsstuk worden begrepen):

1. Aanpassing van de Haarlemse verordening op de behandeling van bezwaarschriften, door de toevoeging aan artikel 5, eerste lid van een "commissie voor bezwaren tegen besluiten van de bestuursorganen van de gemeente Zandvoort";
2. Aanpassing van de Zandvoortse verordening op de behandeling van bezwaarschriften, inhoudende het vaststellen van de Haarlemse verordening.
3. Benoeming door de raad van Haarlem van de Zandvoortse commissieleden, zodat zij ook Haarlem kunnen werken. De Haarlemse leden zijn al benoemd onder de Haarlemse verordening, waardoor zij – automatisch – na toevoeging van de commissie voor bezwaren tegen besluiten van Zandvoortse bestuursorganen, ook bevoegd zijn om aan Zandvoort te adviseren.

De raad van Zandvoort heeft het onder 2. genoemde besluit, namelijk de aanwijzing van de Haarlemse commissie, al genomen en heeft dus geen aparte commissie meer. De onder 1 en 3 genoemde besluiten zijn bij het onderhavige raadsstuk aan u voorgelegd.

Doordat de raad van Zandvoort in zijn verordening verwijst naar de Haarlemse verordening en het voorstel is dat de Haarlemse raad het onderdeel 'Zandvoortse bezwaarzaken' opneemt in de verordening op de behandeling van bezwaarschriften, komt de gezamenlijke adviescommissie in juridische zin tot stand, door beide raden van Zandvoort en Haarlem, een ieder voor zover het zijn bevoegdheid betreft.



Haarlem

3

Voor de goede orde: het oprichten van één adviescommissie voor bezwaarschriften voor zowel Zandvoort als Haarlem laat onverlet de bestuurlijke autonomie van de twee gemeenten. Bestuursorganen in beide gemeenten nemen dus, na advisering door de commissie, zelf een besluit op de ingediende bezwaarschriften.

Vanzelfsprekend had Zandvoort ook een geheel aparte bezwaarschriftencommissie kunnen handhaven. Dan bedient de organisatie twee verschillende commissies met licht verschillende werkwijzen. De redenen om voor het geharmoniseerde model te kiezen zijn:

1. Het is in lijn met de eerdere werkwijze voor het sociaal domein.
2. Het is geheel conform de uitgangspunten van de ambtelijke fusie.
3. Het levert een geheel uniform proces op en daardoor minder kans op vergissingen.
4. Voor de burgers van Zandvoort ontstaat de mogelijkheid gebruik te maken van extra zittingen in Haarlem.
5. De expertise van de beide commissies kan optimaal benut worden in beide gemeenten.

Tenslotte is overwogen dat er geen nadelen zijn aan de voorgestelde werkwijze. De commissie is onafhankelijk en de bestuursorganen houden geheel hun eigen bevoegdheden. De zittingen in Zandvoort zorgen dat er ook sprake blijft van de gewenste bereikbaarheid in de omgeving en couleur locale.

Ik wil u erop attenderen dat Zandvoort de Haarlemse commissie al formeel heeft aangewezen. Als de Haarlemse raad op zijn beurt niet de voorgestelde wijziging in de verordening doorvoert en daarmee ook de Zandvoortse bezwaarzaken onder zijn hoede neemt, heeft Zandvoort tijdelijk geen adviescommissie voor bezwaarschriften en zal de besluitvorming in Zandvoort een nieuw proces moeten doorlopen. Dit is uitdrukkelijk niet de wens van Zandvoort.

Ik heb het voorgaande aan de burgemeester en de gemeentesecretaris van Zandvoort voorgelegd. Zij geven aan zich hierin volledig te kunnen vinden.

CV's Zandvoortse leden

U heeft aangegeven te willen beschikken over de CV's van de te benoemen Zandvoortse commissieleden. De CV's zijn (uiteraard) vertrouwelijk van aard, reden waarom zij moeten worden zijn afgedekt met geheimhouding krachtens de Gemeentewet. Wij zullen in de collegevergadering van dinsdag 23 januari a.s. een geheimhoudingsbesluit nemen (krachtens artikel 86 Gemeentewet) en de CV's daarna zo snel mogelijk naar u toesturen.

Met vriendelijke groet,

Drs. J. Wienen