

Informatienota

Onderwerp Invorderingsbeleid gemeentelijke belastingen	
Nummer	2017/497594
Portefeuillehouder	Spijk, J.K.N. van
Programma/beleidsveld	7.1 Lokale belastingen en heffingen
Afdeling	CS/CC
Auteur	Kruijf, P.C. de
Telefoonnummer	023-5113045
Email	pdekruijf@haarlem.nl
Kernboodschap	De gemeentelijke belastingen worden door middel van een (verzamel)aanslag opgelegd en moeten binnen 2 maanden na dagtekening worden betaald. Indien te betalen belastingbedrag minder dan € 5.000 bedraagt, kan gevraagd worden via automatische incasso te betalen in 9 termijnen. Dit is mogelijk voor zowel particulieren als bedrijven. Dit beleid is vastgelegd in de gemeentelijke belastingverordeningen. Voor in te vorderen bedragen van € 5.000 of meer is het eveneens mogelijk gespreid te betalen. Om het financieel risico voor de gemeente te beperken wordt hiervoor – conform de leidraad die door de VNG is opgesteld – een garantie gevraagd. Dit beleid is geharmoniseerd in Cocensus-verband (12 deelnemende gemeenten). In het najaar is dit beleid in het dagelijks bestuur van Cocensus geëvalueerd met name ten aanzien van de grens van € 5.000 en het vragen om zekerheden. Geconcludeerd is dat er geen nieuwe ontwikkelingen zijn die tot aanpassing van het beleid zouden moeten leiden en dat het invorderingsbeleid gericht dient te blijven op beperking van het financieel risico bij invordering.
Behandelveorstel voor commissie	Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie bestuur. De gemeentelijke belastingen worden volgens deze regels ingevorderd. Ook voor de inwoners en bedrijven van Haarlem zijn deze regels van toepassing. Daarom worden de afwegingen die aan het beleid ten grondslag liggen geëxpliciteerd voor de commissie.
Relevante eerdere besluiten	N.v.t.
Besluit College d.d. 21 november 2017	1. Het college stelt de informatienota aan de commissie vast. de secretaris, de burgemeester,

Inleiding

Gespreide betaling van gemeentelijke belastingen (automatische incasso) is mogelijk tot een maximumbedrag van € 5.000. Voor hogere bedragen – het betreffen dan veelal vorderingen in het zakelijke verkeer – is dat eveneens mogelijk, maar dan wordt er een zekerheidsstelling gevraagd door de Gemeenschappelijk Regeling Cocensus. Naar aanleiding van een concreet verzoek van een ondernemer om een belastingaanslag van meer dan € 5.000 in termijnen te betalen, zonder daar zekerheden voor af te geven, is op verzoek van Haarlem de leidraad invordering recent geëvalueerd door het dagelijks bestuur van Cocensus. Het beleid ten aanzien van betaling van gemeentelijke belastingen is vastgelegd in de gemeentelijke belastingverordeningen (termijnen van betaling en mogelijkheden van automatische incasso), terwijl de uitvoering is gemandateerd Cocensus. De uitvoering is binnen de twaalf Cocensus-gemeenten geharmoniseerd. In deze informatienota wordt kernachtig weergegeven welke afwegingen aan de betalingsregelingen ten grondslag liggen en of er aanleiding bestaat de regelingen aan te passen.

2. Kernboodschap

Gespreide betaling van belastingbedragen < € 5.000

De basis van het invorderingsbeleid is vastgelegd in de belastingverordeningen. Daarin is de betalingstermijn van de meeste belastingsoorten vastgelegd op 2 maanden na dagtekening. Een betalingstermijn is opgenomen om zicht te kunnen houden op een tijdige afwikkeling van de vordering. Hoe langer de termijn, hoe langer de gemeente het risico loopt de vordering al dan niet gedeeltelijk niet te ontvangen. Het stellen van een betalingstermijn is vanuit risicomanagement dan ook een beheersmaatregel om derving van inkomsten zoveel als mogelijk te voorkomen. Omdat diverse belastingen (OZB, afval-en rioolheffing) op één verzamelaanslag worden opgelegd is, in eerste instantie juist voor de burger, de mogelijkheid geboden aan om de aanslag ook gespreid te kunnen betalen door middel van incasso in 9 termijnen. Hieraan is een maximum gesteld van € 5.000. De toepassing is later voor particulieren en ondernemers gelijk gesteld.

Een van de eerste vragen bij de evaluatie was of het grensbedrag van € 5.000 nog toereikend is. Van de 85.000 aanslagen die jaarlijks door Cocensus worden opgelegd namens Haarlem, zijn er slechts 700 hoger dan € 5.000 (0,8% van het totaal aan aanslagen). Dit grensbedrag van € 5.000 voor betaling in termijnen was overigens bij de oprichting van Cocensus in 2006 € 1.300. Dit bedrag is in 2009 verhoogd naar € 1.500 en in 2012 naar € 5.000. Een bovengrens van € 5.000 is op dit moment gebruikelijk bij het merendeel van de gemeenten of samenwerkingsverbanden. In Cocensus-verband is verder geconstateerd dat er de afgelopen jaren nauwelijks signalen zijn ontvangen van belastingplichtigen, om bedragen boven de € 5.000 gespreid te betalen. In Haarlem is één concreet verzoek bekend.

Een eventuele verhoging van de mogelijkheid van gespreide betaling (via automatische incasso) is dat het invorderingsrisico absoluut gezien oploopt.

Het saldo van mogelijk niet in te vorderen bedragen stijgt. Indien via een automatische incasso de betaling niet plaatsvindt, kan eerst na een tweede stornering (termijn van storneren bedraagt 8 weken) de automatische incasso worden beëindigd en worden gestart met alternatieve invordering. Ingeval van het mogelijk toepassen van dwanginvordering is dan al een achterstand opgetreden ten opzichte van andere schuldeisers, waardoor het invorderingsrisico toeneemt.

Omdat de huidige regeling toereikend is voor ruim 99% van de aanslagen en er weinig tot geen verzoeken zijn ontvangen het grensbedrag op te trekken is door het dagelijks bestuur van Cocensus geconcludeerd dat de huidige regeling gehandhaafd kan blijven.

Gespreide betaling van belastingbedragen > € 5.000

Ook voor grotere in te vorderen bedragen is het mogelijk in termijnen te betalen. Naast beperking van financiële risico's voor de gemeente, dient de regeling ook de concurrentiepositie in het zakelijke verkeer in het oog te houden. De overheid mag de ene ondernemer niet in een financieel gunstiger positie brengen ten opzichte van een concurrent. Daarom wordt een dergelijk verzoek beoordeeld aan de hand van de leidraad invordering, conform de modelregeling van de VNG. In deze leidraad wordt voor grotere bedragen in het zakelijke verkeer zekerheidsstelling gevraagd in de vorm van een bankgarantie. De reden dat Cocensus namens de deelnemende gemeenten een bankgarantie vraagt is om het risico van faillissement te beperken door te voorkomen dat de kans op verhaal (in relatie tot andere schuldeisers) kleiner wordt en om het speelveld tussen ondernemers gelijk te houden. Het invorderingsbeleid in het zakelijke verkeer is er op gericht om het financiële risico voor de deelnemende gemeenten te beperken. Zoals al eerder in deze informatienota is benoemd, komen dergelijke aanvragen en dus ook het gebruik van bankgaranties niet vaak voor. Daarnaast moet rekening gehouden worden met precedentwerking. Als er geen zekerheden gevraagd worden aan een aanvrager voor gespreide betaling van bedragen van € 5.000 of meer, zullen ook aan andere aanvragers dergelijke zekerheden niet gevraagd kunnen worden (precedentwerking). De in de verordening opgenomen grens van € 5.000 zou daarmee de beoogde werking verliezen.

Gelet op deze overwegingen ziet het dagelijks bestuur van Cocensus geen aanleiding de leidraad voor gespreide betaling van bedragen van meer dan € 5.000 aan te passen.

3. Consequenties

De termijnen van betaling en de invorderingsregels, die in Cocensus-verband geharmoniseerd zijn, blijven ongewijzigd.

4. Vervolg

De leidraad invordering voor 2018 blijft op dit punt ongewijzigd.

5. Bijlagen

Geen.