

Informatienota

Onderwerp Definitieve gunning Jeugd, Wmo en vrijgevestigden	
Nummer	2017/620606
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	2.1 Maatwerkvoorzieningen
Afdeling	STZ/BP
Auteur	Haker, P.
Telefoonnummer	023-5113431
Email	phaker@haarlem.nl
Kernboodschap	Voor 1 januari 2018 zijn de contracten gesloten met aanbieders voor de levering van de (maatwerk) voorzieningen voor Wmo en Jeugd. Hetzelfde geldt voor Jeugd GGZ en dyslexiezorg bij vrijgevestigden. Hierdoor is continuïteit van zorg voor kwetsbare burgers geborgd voor de nieuwe contractperiode 2018-2020.
Behandelvoorstel voor commissie	<p>Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie Samenleving.</p> <p>Het college heeft de commissie Samenleving op verschillende manieren vanaf het begin actief betrokken bij beide regionale verwervingsprocessen. Om die reden is het passend om de commissie Samenleving te informeren over het sluitstuk van dit proces: de definitieve gunning.</p>
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> • Nota ‘vaststellen discussienotitie over verwervingsstrategie sociaal domein 2018, BBV nr. 2016/497056 in commissie samenleving 1 december 2016 • Nota ‘Regionale en lokale verwervingsstrategie sociaal domein 2018’, BBV nr: 2016/604342 in commissie samenleving 9 februari 2017 • Opinienota programma van eisen sociaal domein 2018, BBV nr. 2016/497056 in commissie Samenleving 19 april 2017 • Nota ‘Programma van eisen Wmo en Jeugd’, BBV nr. 2017/20776 in commissie samenleving 15 juni 2017 • Nota ‘Vaststellen Programma van eisen Jeugd- GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken’, BBV nr. 2017/423981 in commissie samenleving 2 november 2017 • Nota ‘Voorlopige gunning voorzieningen Wmo en Jeugd’, BBV nr. 2017/388099 in commissie samenleving 2 november 2017
Besluit College d.d. 23 januari 2018	<p>1. het college stelt de informatienota aan de commissie vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

Inleiding

Op 3 oktober 2017 heeft het college ingestemd met de nota ‘Voorlopige gunning voorzieningen Wmo en Jeugd’. Na 20 dagen verstreek de termijn waarop aanbieders in bezwaar konden gaan tegen de voorlopige gunning. Vanaf het moment van de voorlopige gunning zijn verificatiegesprekken gevoerd met een groot aantal aanbieders. Met name bij nieuwe aanbieders is bij de inschrijving beoordeeld of zij (kunnen) voldoen aan de inhoudelijke (kwaliteits)eisen zoals opgenomen in het programma van eisen. Ook heeft bij een aantal nieuwe aanbieders een globaal financieel onderzoek plaatsgevonden. Op basis van deze verificatiegesprekken en –onderzoeken is een aantal aanbieders alsnog afgefallen.

Op 3 oktober 2017 heeft het college ingestemd met de nota ‘Vaststellen Programma van eisen Jeugd- GGZ en ernstige enkelvoudige dyslexiezorg bij vrijgevestigde individuele beroepsbeoefenaren en groepspraktijken.

Het college heeft de commissie Samenleving op verschillende manieren vanaf het begin actief betrokken bij beide regionale verwervingsprocessen. Om die reden is het passend om de commissie Samenleving te informeren over het sluitstuk van dit proces: de definitieve gunning.

2. Kernboodschap

Voor 1 januari 2018 zijn de contracten gesloten met aanbieders voor de levering van de (maatwerk) voorzieningen voor Wmo en Jeugd. Hetzelfde geldt voor Jeugd GGZ en dyslexiezorg bij vrijgevestigden. Hierdoor is continuïteit van zorg voor kwetsbare burgers geborgd voor de nieuwe contractperiode 2018-2020.

3. Consequenties

4.1 Gunning is sluitstuk intensief proces

De definitieve gunning is de uitkomst van een uitgebreide voorbereiding waarbij de commissie Samenleving zowel ten aanzien van de verwervingsstrategie als het programma van eisen inbreng heeft gegeven. Potentiële aanbieders hebben deelgenomen aan verschillende consultatierondes.

Met de gunning worden de diensten ingekocht om de taken voortvloeiend uit de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning passend te kunnen uitvoeren en wordt de continuïteit van zorg ook in de nieuwe contractperiode gewaarborgd.

4.2 De juiste zorg voor de juiste persoon op het juiste moment

Het realiseren van adequate en kwalitatief goede zorg en ondersteuning voor kwetsbare kinderen, jongeren, volwassenen en ouderen: het organiseren van de juiste zorg op het juiste moment voor de juiste persoon. Kwetsbare burgers moeten een beroep op zorg en ondersteuning kunnen doen, bij voorkeur dicht in hun leefomgeving en rekening houdend met de nog aanwezige mogelijkheden en eigen verantwoordelijkheden van die burger. Maar ook direct intensief, indien de situatie daarom vraagt.

4.3 Ruimte voor nieuwe aanbieders

Eén van de doelen van deze verwervingsronde was het creëren van ruimte voor nieuwe aanbieders. Dat blijkt te zijn gelukt, naast bekende aanbieders, zijn er 40 nieuwe aanbieders gecontracteerd over de volle breedte van Jeugd en Wmo. Daar zitten overigens wel aanbieders bij die al bekend waren als onderaannemer of als vrijgevestigde.

4.4 Aanbieders sluiten aan bij het beschreven ontwikkelperspectief

De transformatie van het sociaal domein staat nog maar aan het begin en is op verschillende onderdelen ook nog een gezamenlijke zoektocht met onze partners en betrokken cliënten. Het ontwikkelperspectief verschilt per domein en per product, en deze hebben we beschreven het programma van eisen. Dat geeft ruimte om na de definitieve gunning met onze partners vervolgstappen te zetten in de transformatie sociaal domein.

4.5 Ontschotten en vereenvoudigen

Zoals beschreven in de verwervingsstrategie is door een andere manier van het beschrijven van producten en productgroepen meer integraliteit, samenhang en flexibiliteit gecreëerd. Zo is een belangrijk deel van het vraagstuk 18-/18+ opgelost door hiervoor een apart perceel met producten te introduceren waarop aanbieders konden intekenen.

4.6 Verschillen tussen gemeenten

Er is sprake van en regionale inkoop van voorzieningen voor Wmo en Jeugd. Niet alle gemeenten nemen echter alle producten ook daadwerkelijk af. Dat heeft te maken met het lokale keuzes rondom de transformatie sociaal domein en het tempo waarin deze zich lokaal voltrekt. Dit is onder andere het geval bij het kantelen van geïndiceerde voorzieningen naar algemeen toegankelijke voorzieningen in de basisinfrastructuur.

Zoals vermeld in het programma van eisen Wmo en Jeugd, hebben de gemeenten Haarlem en Zandvoort dagbesteding in het kader van de Wmo per 1 januari 2018 grotendeels gekanteld. Dat betekent dat recreatieve en arbeidsmatige dagbesteding niet meer als maatwerkvoorziening Wmo wordt ingekocht maar als algemeen toegankelijke voorziening is georganiseerd in de sociale basis. Gevolg hiervan is dat beide gemeenten voor de komende periode geen contractrelatie aangaan met aanbieders van deze vormen van dagbesteding.

4.7 Resultaat

Regionaal hebben zich in totaal 99 aanbieders ingeschreven voor Jeugd en Wmo. Na de sluitingsdatum voor het indienen van de offertes, zijn de ingediende offertes gecontroleerd op juistheid en volledigheid. Zeker 30% van de aanbieders is op basis hiervan verzocht alsnog aanvullende informatie te verstrekken die bij de offertedocumenten gevoegd hadden moeten zijn. Dat heeft uiteindelijk geleid tot 96 voorlopige gunningen.

Vervolgens zijn er verificatiegesprekken gevoerd. Aanbieders die gedurende de verificatieperiode niet konden aantonen aan de gevraagde (kwaliteits)eisen te voldoen, hebben een hersteltermijn gekregen. Een aantal hiervan heeft gedurende de hersteltermijn niet de benodigde gegevens kunnen overleggen. Op grond hiervan zijn in de aanbesteding Wmo en Jeugd 8 aanbieders na de voorlopige gunning alsnog afgevalen. Op regionale schaal betekent dit dat er sprake is van 88 definitief gegunde partijen.

Het aantal contractpartners kan per gemeente verschillen, zo stond ook aangegeven in het aanbestedingsdocument. Niet elke gemeente heeft elk product of perceel gecontracteerd. Dat

hangt samen met de mate en het tempo van de kanteling in de Wmo. Voor Haarlem geldt dat er sprake is van 82 overeenkomsten.

Voor de vrijgevestigden hebben zich 101 aanbieders ingeschreven. Daarvan zijn er 69 gegund, de overigen konden niet voldoen aan de gevraagde kwaliteitseisen.

4.8 Zorgcontinuïteit

Bij de afgevallen aanbieders zitten aanbieders die in de vorige periode wel een contract hadden met de gemeente. Op basis van deze contracten zijn zij gehouden om de ondersteuning van zittende cliënten binnen de condities van de huidige contracten af te ronden tot uiterlijk 12 maanden na afloop van de overeenkomst. Hierdoor wordt zorgcontinuïteit gegarandeerd voor cliënten, ook wanneer de betreffende zorgaanbieder gedurende de nieuwe contractperiode geen partner meer is.

4.9 Slotconclusie

Het college trekt de volgende conclusie:

- Ten aanzien van de maatwerkvoorzieningen Wmo geldt dat er voor de komende periode een voldoende dekkend aanbod is, zowel qua variëteit, keuzevrijheid als volume.
- Ten aanzien van de voorzieningen Jeugd geldt dat er voor de komende periode een voldoende dekkend aanbod is, zowel qua variëteit, keuzevrijheid als volume. Voor één specifieke product-doelgroep-combinatie (een klein aantal cliënten) maakt het college nog een voorbehoud. Mogelijk maakt het college in de komende periode hier gebruik van de ruimte in de Aanbestedingswet om hierover nader met aanbieders in gesprek te gaan.
- Ten aanzien van de ondersteuning door vrijgevestigden geldt dat er voor de komende periode een voldoende dekkend aanbod is, zowel qua variëteit, keuzevrijheid als volume.

4. Vervolg

Inmiddels zijn de overeenkomsten met de betrokken aanbieders getekend en is de nieuwe contractperiode van start gegaan.

5. Bijlagen

-