

Omgevingsvergunning voor het veranderen
van de inrichting Merck, Sharp & Dohme

Waarderweg 39
Haarlem

Opgesteld in opdracht van:
Gemeente Haarlem

Door Omgevingsdienst IJmond:
Stationsplein 48b
Postbus 325
1940 AH Beverwijk
T 0251 263863
F 0251 263888
E info@odijmond.nl
I www.odijmond.nl

Inhoud

I. Ontwerpbeschikking	3
a. Onderwerp	3
b. Beoordeling van de aanvraag	4
c. Procedure	6
d. Toetsingskader omgevingsvergunning	6
e. Milieubelasting	6
f. Mandaat	20
g. Ontwerpbeschikking	20
Begripsbepalingen	21
Voorschriften	24
15 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen	24
18 Bewaren van documenten	29

I. Ontwerpbeschikking

a. Onderwerp

Op 29 juli 2015 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: de Wabo) voor het veranderen van de inrichting van Merck, Sharp en Dohme (hierna: MSD). Deze inrichting is gelegen aan Waarderweg 39 te Haarlem.

Aanleiding van het indienen van de aanvraag door MSD is dat door een wijziging in de ADR en/of CMR classificatie nu meer stoffen die bij MSD aanwezig zijn, als gevaarlijke stof zijn aan te merken.

Aandachtspunt in de aanvraag is dat zowel de geneesmiddelen die in bulk (vooral in tonnen/drums) worden opgeslagen als ook de geneesmiddelen die bij MSD in eindverpakking (dozen) worden opgeslagen, als gevaarlijke stof moeten worden aangemerkt mits die stof op basis van een veiligheidsinformatieblad (hierna: VIB) een ADR klasse of CMR aanduiding heeft. De geneesmiddelen in eindverpakking in de (tijdelijke) opslagvoorzieningen van MSD zijn dozen voorzien van gevaaretiketten, die kleinverpakkingen met blisters bevatten waar geneesmiddelen inzitten. Van de buitenkant van de doos is niet herkenbaar dat dit een geneesmiddel in eindverpakking is, waardoor deze stoffen niet zijn te onderscheiden van andere gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig zijn.

Alle stoffen met een ADR en/of CMR classificatie die binnen MSD aanwezig zijn en worden opgeslagen, tellen mee bij de toetsing aan de grenswaarden van het Besluit risico's zware ongevallen (hierna: het Brzo) en de PGS 15 (PGS 15:2016 versie 1.0 (09-2016)). PGS 15 schrijft de beste beschikbare technieken voor de (tijdelijke) opslag.

In het verleden is/zijn op dit adres de volgende milieu- en/of omgevingsvergunning(en) verleend:

- revisievergunning van 24 april 2008 met kenmerk 2007/218301
- maatwerk bodemsanering van 9 juli 2010.

Reeds verleende vergunningen of ontheffingen met betrekking tot een activiteit worden gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor die activiteit. Bestaande rechtsgeldige vergunningen blijven, voor zover deze bij deze omgevingsvergunning niet worden gewijzigd, geldig (ook de aan die vergunningen verbonden voorschriften en/of beperkingen blijven van kracht).

Deze omgevingsvergunning strekt tot wijziging van de vigerende vergunning, voor zover het de onderhevig aan gewijzigde regelgeving veranderde hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) betreft.

De aanvraag

De aanvraag en de stukken die daartoe behoren zijn ingeboekt onder zaaknummer ODIJ-2015-21740. De laatste aanvulling op de aanvraag dateert van 31 mei 2016.

De aanvraag bestaat uit:

- aanvraag met OLO-nummer 1900373
- toelichting aanvraag veranderingsvergunning Merck, Sharp & Dohme B.V. Haarlem, rapportnummer 3602780DR01 van 30 mei 2016.
- machtiging voor KWA bedrijfsadviseurs B.V.

b. Beoordeling van de aanvraag

Inrichting

MSD is een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De activiteiten die in de inrichting plaatsvinden zijn in bijlage 1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: het Bor) genoemd en daarmee voor de Wabo als nadelig voor het milieu aan te merken, te weten:

- inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer en/of producten, waarin deze stoffen of preparaten zijn verwerkt (categorie 4.1 van bijlage 1 onderdeel C van het Bor).

Omgevingsvergunning

De inrichting is vergunningplichtig op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo, omdat de activiteiten die in de inrichting plaatsvinden in het Bor zijn aangewezen als vergunningplichtig, te weten:

- Een inrichting waar op enig moment in een brandcompartiment (tijdelijke) opslag plaatsvindt van in totaal meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen in verpakking of CMR-stoffen in verpakking (categorie 4.4, onder j, van Bijlage I, onderdeel C van het Bor).

Activiteitenbesluit milieubeheer

Aangezien de inrichting voor de Wabo vergunningplichtig is, is de inrichting een type C zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: het Activiteitenbesluit). Dat betekent dat naast deze vergunning en de daarbij behorende voorschriften op een deel van de inrichting het Activiteitenbesluit van rechtswege van toepassing is.

In het Activiteitenbesluit is in ieder hoofdstuk aangegeven, welk deel van toepassing is op vergunningplichtige inrichtingen (type C). Daarnaast heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) het bevoegd gezag destijds geadviseerd om het Activiteitenbesluit als beleidskader bij vergunningverlening te beschouwen.

Resumé

Op de onderhavige inrichting zijn de onderstaande vergunning en besluiten van toepassing:

- Omgevingsvergunning
- Activiteitenbesluit.

Bestemmingsplan/bouwvergunning e.d.

PM

Milieu-effectrapportage

In het Besluit milieu-effectrapportage (hierna: het Besluit mer) zijn drempelwaarden opgenomen om te bepalen of er sprake is van een mer (beoordelings)plicht. Als blijkt dat de omvang lager is dan de drempelwaarde dient een motivering te worden gegeven of een zogenoemde vormvrije mer moet worden opgesteld.

Activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd zijn genoemd in de Bijlage, onderdeel D van het Besluit mer, te weten 34.2. de oprichting, wijziging, of uitbreiding van een installatie bestemd voor het vervaardigen van farmaceutische producten, voor zover niet omschreven in onderdeel e van categorie 21.6 van onderdeel D van de Bijlage.

De onderhavige aanvraag leidt niet tot een verandering van de productiecapaciteit. Derhalve is het niet noodzakelijk om invulling te geven aan een beoordeling van uit het Besluit mer.

Natuurbeschermingswet

Er is gezien de aard van de verandering geen noodzaak om ontheffing op grond van artikel 46b van de Natuurbeschermingswet te verlangen. De emissies blijven ongewijzigd.

Provinciale milieuverordening

Er is gezien de aard van de verandering geen noodzaak om te toetsen aan de Provinciale milieuverordening. De milieubelasting blijft ongewijzigd.

Richtlijn industriële emissies

In de Richtlijn industriële emissies (hierna: de Rie) is in categorie 4.5 het volgende opgenomen: de fabricage van farmaceutische producten met inbegrip van tussenproducten, met de volgende drempelwaarde (Rie Bijlage VII deel 2): >50.000 kg/jaar oplosmiddelenverbruik. Met de term fabricage wordt bedoeld op de productie van actieve ingrediënten. Het herverpakken van geneesmiddelen alleen valt niet onder de reikwijdte van categorie 4.5 van bijlage I van de Rie. Conclusie is dat de Rie niet van toepassing is op MSD.

c. Procedure

Op grond van artikel 3.10, eerste lid, onder c, van de Wabo is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals beschreven in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb).

De aanvrager heeft in eerste instantie onvoldoende gegevens en bescheiden verstrekt voor de beoordeling van de aanvraag en de voorbereiding van de beschikking. Met inachtneming van de artikelen 4:5 en 4:15 Awb hebben wij na ontvangst van de aanvraag bij brief van 1 mei 2015 de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Gedurende die periode is de behandeling van de aanvraag is opgeschort. Na een gehonoreerd verzoek tot uitstel, hebben wij de aanvulling op 31 mei 2016 ontvangen, waarna de voorbereidingsperiode weer is gestart.

De volgende instanties zijn als wettelijk adviseur in kennis gesteld van deze vergunningprocedure en om advies gevraagd:

- gemeente Haarlem, afdeling Milieu, bureau Bodem
- gemeente Haarlem, afdeling Milieu, bureau Geluid
- Veiligheidsregio Kennemerland, cluster Risicobeheersing, afdeling Proactie & Preventie, brandweer Kennemerland
- Hoogheemraadschap Rijnland.

d. Toetsingskader omgevingsvergunning

Op grond van artikel 2.14 van de Wabo hebben wij bij onze beslissing op de aanvraag de bestaande toestand van het milieu, de gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken en de mogelijkheden om het milieu hiertegen te beschermen betrokken. Tevens hebben wij toekomstige ontwikkelingen in het gebied waar de inrichting is gelegen bij onze beslissing betrokken.

Wij hebben de grenswaarden in acht genomen die in het kader van de Wabo, de Wet milieubeheer en de Wet geluidhinder, en hieruit voortvloeiende regelgeving, zijn gesteld, alsmede de instructies die de rijksoverheid en de provincie hebben gegeven voor het opstellen van omgevingsvergunningen.

e. Milieubelasting

Beste beschikbare techniek

De beste beschikbare techniek voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is opgenomen in de PGS 15. In de onderhavige vergunning is de PGS 15 als uitgangspunt genomen; waar wordt afgeweken is dit gemotiveerd en waar nodig zijn belangrijke punten toegelicht.

Externe veiligheid

In de inrichting worden gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) opgeslagen. De meeste gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) komen in bulkverpakking binnen en worden opgeslagen, verwerkt (verpakt), wederom opgeslagen en uitgeleverd als stoffen in eindverpakking.

De aanleiding van het indienen van de aanvraag is dat door een wijziging in de ADR en/of CMR classificatie nu meer gevaarlijke stoffen (tijdelijk) worden opgeslagen bij MSD in de volgende (tijdelijke) opslagvoorzieningen:

- High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1 en 2
- High Bay Warehouse, distributieruimte inkomende goederen
- High Bay Warehouse, voorvakken voor intern vervoer
- High Bay Warehouse, distributieruimte pre-verzending
- High Bay Warehouse, distributieruimte voor externe verzending
- Coldstores 580 en 630.

De verandering van de ADR en/of CMR classificatie heeft gevolgen voor de wijze van (tijdelijke) opslag. Tevens moet worden nagaan of het BRZO 2015 of het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) van toepassing is.

BRZO 2015

In de aanvraag is opgenomen dat de vergunninghouder niet onder het BRZO 2015 valt omdat ook na sommatie de drempelwaarde voor laagdrempelinrichtingen niet wordt overschreden. Het BRZO 2015 verwijst naar de Seveso richtlijn III waar in bijlage 1 drempelwaarde voor laagdrempelinrichtingen zijn opgenomen.

Bevi

Het Bevi is conform artikel 2 van toepassing op een opslagvoorziening, waar meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen staan en waar:

- brandbare gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen, of
- binnen een opslagvoorziening zowel brandbare gevaarlijke stoffen als gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen.

Binnen MSD zijn drie opslagvoorzieningen aanwezig waar gevaarlijke stoffen al dan niet in combinatie met aanverwante stoffen, in hoeveelheden van meer dan 10 ton in verpakking zijn opgeslagen:

- High Bay Warehouse, distributieruimte voor externe verzending
- Coldstores 630
- High Bay Warehouse, compartiment 1 en compartiment 2.

High Bay Warehouse, distributieruimte voor externe verzending

In deze opslagvoorziening zijn geen brandbare gevaarlijke stoffen opgeslagen waardoor artikel 2 van het Bevi niet van toepassing is.

Coldstore 580 en 630

In de Coldstores zijn minder dan 10 ton gevaarlijke stoffen aanwezig, zoals gedefinieerd in het Bevi, waardoor artikel 2 van het Bevi niet van toepassing is. Aandachtspunt is dat in artikel 3.1.4 inclusief de toelichting van de PGS 15 staat dat als aanverwante stoffen samen met gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en de totale hoeveelheid meer is dan 10 ton, er sprake is van een opslagvoorziening van meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen. Echter voor het Bevi geldt deze insteek niet en telt alleen de hoeveelheid gevaarlijke stoffen.

High Bay Warehouse, compartiment 1 en compartiment 2

In deze opslagvoorzieningen wordt één brandbare gevaarlijke stof opgeslagen, te weten: Ivermectine (ADR 6.1). Deze stof bevat echter geen fluor, chloor, broom, stikstof of zwavel. De andere ADR- en/of CMR-geclassificeerde stoffen die in het High Bay Warehouse worden opgeslagen, zijn weliswaar niet brandbaar, maar bevatten wel fluor, chloor, broom, stikstof of zwavel. Op grond hiervan is het Bevi op deze opslagvoorziening van toepassing. Hierna is het Bevi uitgewerkt.

Beschermingsniveau

In het High Bay Warehouse ADR- en/of CMR-geclassificeerde stoffen in tabletvorm opgeslagen. In de opslag zijn naast brandbare en niet brandbare ongevaarlijke stoffen ook diverse vaste gevaarlijke stoffen aanwezig:

- CMR stoffen
- ADR 6.1 verpakingsgroep II = Ivermectine, brandbaar en maximaal 900 kg
- ADR 9.

De PGS 15 stelt in tabel 4.1 dat minimaal beschermingsniveau 2a nodig is als vaste ADR 6.1 en CMR stoffen brandbaar zijn of als die samen met brandbare niet gevaarlijke stoffen die in dezelfde opslagruimte worden opgeslagen. Er geldt een ondergrens van 2.500 kg die zowel voor de gevaarlijke stoffen als voor de brandbare stoffen wordt overschreden. Dat betekent dat minimaal beschermingsniveau 2a noodzakelijk is.

Toets risico's

Aangezien het Bevi op de opslag van (gevaarlijke) stoffen in het High Bay Warehouse van toepassing is, zijn de risico's voor deze opslagvoorziening bepaald met behulp van een Kwantitatieve Risicoanalyse (hierna: QRA). Hierbij is uitgegaan van de voorloper van beschermingsniveau 2a, namelijk beschermingsniveau 2 van de PGS 15 (versie 1.1 van december 2012).

De reden hiervoor is dat de QRA is uitgevoerd voordat de PGS 15 met beschermingsniveau 2a is vastgesteld. In de QRA is aangesloten bij de vorige versie van de PGS 15 (versie 1.1 van december 2012) waardoor beschermingsniveau 2 is

gehanteerd. Veiligheidsregio Kennemerland (hierna: VRK) en Omgevingsdienst IJmond stemmen in met het uitgangspunt beschermingsniveau 2 omdat dit het beste aansluit bij beschermingsniveau 2a en geen onderschatting van de met de opslag van gevaarlijke stoffen samenhangende gevaarsaspecten geeft.

Uit de QRA volgt dat de opslag van (gevaarlijke) stoffen in de compartimenten van het High Bay Warehouse niet zal leiden tot een extern veiligheidsrisico. De inrichting veroorzaakt geen plaatsgebonden- en geen groepsrisico. Wij stemmen inhoudelijk in met de QRA. Het betekent dat de gevraagde verandering voldoet aan het Bevi en in zoverre geen weigeringsgrond bestaat.

Opslag gevaarlijke stoffen

In de inrichting worden verpakte gevaarlijke stoffen opgeslagen. De verpakte ADR en CMR geclassificeerde stoffen komen binnen, worden opgeslagen, verwerkt (verpakt), wederom opgeslagen, en uitgeleverd als geneesmiddel in eindverpakking.

In de vergunning is voor de opslag van gevaarlijke stoffen aangesloten bij de PGS 15, die de beste beschikbare techniek voorschrijft. Als wordt afgeweken van de PGS 15 is dat gemotiveerd.

In de inrichting zijn meerdere (tijdelijke) opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen aanwezig. In de aanvraag is aangegeven op welke punten de opslagen voor stoffen die ADR en/of CMR geclassificeerd zijn voldoen aan de eisen van de PGS 15 (versie 1.1 (december 2012)) en waar invulling aan gelijkwaardigheid wordt gegeven. In de vergunning is zoals eerder aangegeven aangesloten bij de PGS 15 (versie 1.0 (september 2016)).

De opslagvoorzieningen waarop de aanvraag en de beschikking betrekking hebben, zijn:

- a. High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1 en compartiment 2
- b. High Bay Warehouse, distributieruimte inkomende goederen
- c. High Bay Warehouse, voorvakken voor intern vervoer
- d. High Bay Warehouse, distributieruimte pre-verzending
- e. High Bay Warehouse, distributieruimte voor externe verzending
- f. Coldstores 580 en 630.

In bovengenoemde (tijdelijke) opslagvoorzieningen, behoudens coldstore 580, is een sprinklerinstallatie aanwezig die voldoet aan FM Global Standard Datasheet 8-1 (hierna: FM-sheets 8-1) op de brandgevaarlijkheidsklasse "Uncartoned Unexpanded Plastics". Een sprinklerinstallatie die voldoet aan de FM Global Standards wordt in Nederland als beste beschikbare techniek beschouwd. Nu de sprinklerinstallatie voldoet aan FM-sheets 8-1 kunnen in de opslagvoorzieningen ook aanverwante stoffen en koopmansgoederen worden opgeslagen, zonder dat er een negatieve invloed is op het voorgeschreven veiligheidsniveau. Aanverwante stoffen en koopmansgoederen in karton verpakking (Cartoned Expanded Plastic) zijn volgens FM-sheets 8-1 in een lagere

brandveiligheidsklasse ingedeeld, dan (niet) aanverwante stoffen in plastic verpakking (Uncartoned Unexpanded Plastics). De sprinklerinstallatie die voor alle van toepassing zijnde (tijdelijke) opslagvoorzieningen is afgestemd op FM-sheets 8-1 op de brandgevaarlijkheidsklasse "Uncartoned Unexpanded Plastics" is dan ook voldoende uitgerust om brand effectief te bestrijden, dan wel te beheersen.

Hierna worden de belangrijkste voorwaarden van de verschillende opslagvoorzieningen benoemd.

a. High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1 en compartiment 2

Het High Bay Warehouse bestaat uit twee afzonderlijke compartimenten, waarbij in elk afzonderlijk meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen wordt opgeslagen. De maximale hoeveelheid in de opslagvoorziening is beperkt door de voorwaarde dat binnen de gehele inrichting niet meer gevaarlijke stoffen aanwezig mogen zijn dan de grenswaarden die het BRZO 2015, al dan niet na sommatie, stelt. In de opslagvoorziening zijn de volgende stoffen aanwezig:

- ADR 6.1 gevaarlijke stoffen
- ADR 9 gevaarlijke stoffen
- CMR stoffen
- aanverwante stoffen
- koopmansgoederen.

Aanverwante stoffen of koopmansgoederen

Uit voorschrift 4.3.2 van de PGS 15 volgt dat aanverwante stoffen in een opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen van meer dan 10 ton met beschermingsniveau 2a mag worden opgeslagen. Tevens zijn koopmansgoederen in deze opslagvoorziening toegestaan, mits dit geen negatieve uitwerking heeft op het brandbeschermingsniveau.

In het High Bay Warehouse zijn naast meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) ook aanverwante stoffen aanwezig, denk aan geneesmiddelen die niet als gevaarlijke stof zijn geclassificeerd. Tevens zijn koopmansgoederen in deze opslag toegestaan, denk aan pallets en verpakkingsmateriaal.

In de aanvraag is aangetoond dat de aanwezigheid van de aanverwante stoffen of koopmansgoederen geen negatieve invloed heeft op het veiligheidsniveau omdat een sprinklerinstallatie aanwezig is die voldoet aan de FM-sheets 8-1.

Bij een brand zijn het High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1 en compartiment 2 hermetisch afgesloten en zal de sprinklerinstallatie de brand beheersen. In combinatie met brandwerende muren met een wdbdo van minimaal 3 uur zal er geen risico voor de omgeving zijn.

In de voorschriften is hierbij aangesloten en is mogelijk gemaakt dat naast gevaarlijke stoffen onder voorwaarden ook aanverwante stoffen en koopmansgoederen kunnen worden opgeslagen.

Beschermingsniveau

Elders in deze vergunning is bij de toelichting van het Bevi aangegeven dat beschermingsniveau 2a van toepassing is. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Brandwerendheid bij doorvoeringen

In de aanvraag is bij de motivering dat aanverwante stoffen of koopmansgoederen in de opslagvoorziening kunnen worden opgeslagen, opgenomen dat een eventuele brand beperkt blijft tot de opslagvoorziening vanwege de combinatie van de aanwezige sprinklerinstallatie en de wbdbo van de vrijstaande muren.

In de GAP-analyse die bij de aanvraag is opgenomen staat dat moet worden aangetoond dat leidingdoorvoeringen, zoals de luchtconditionering, geen afbreuk doen aan brandwerendheid. In de aanvraag is dit niet aangetoond. In de voorschriften is op dit punt aangesloten bij de GAP-analyse en dient alsnog te worden aangetoond dat leidingdoorvoeringen geen afbreuk doen aan de brandwerendheid.

Vloeroppervlak

In voorschrift 4.5.1 van de PGS 15 is opgenomen dat het vloeroppervlak van een opslagvoorziening met beschermingsniveau 2a maximaal 1.000 m² mag zijn. Het vloeroppervlak van het High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1 en compartiment 2 zijn beide groter.

In de vergunning is afgeweken van de eis van het vloeroppervlak omdat in geval van brand de opslagvoorziening hermetisch wordt afgesloten. De aanwezige sprinklerinstallatie tezamen met de brandwerend maakt dat geen gevolgen buiten de opslagvoorziening zijn te verwachten. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Controle op lekkage en beschadigde verpakking

Het High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1 en compartiment 2, zijn in principe niet te betreden voor personen waardoor de verpakkingen niet regelmatig op beschadigingen kunnen worden gecontroleerd. In de aanvraag is opgenomen dat hierdoor voorschriften 3.4.7, 3.4.9 en 3.5.3 van de PGS 15 niet kunnen worden nageleefd. In de aanvraag is opgenomen dat de verpakkingen bij invoer van het High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1 en compartiment 2, op beschadigingen worden gecontroleerd. Als na uitname blijkt dat de verpakking is beschadigd, dan wordt direct gecontroleerd of er in het High Bay Warehouse is gemorst. Als voorschrift is hiervoor een werkprocedure voorgeschreven.

In de voorschriften is hierbij aangesloten en is een werkinstructie voorgeschreven om te borgen dat verpakkingen voor inname en na uitname worden gecontroleerd op beschadigingen.

Geen veiligheidssignalering

In de aanvraag is gemotiveerd waarom de volgens voorschrift 3.13.2 van de PGS 15 opgenomen veiligheidssignalering, afwezig is. Het High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1 en compartiment 2, is alleen onder begeleiding van een deskundige toegankelijk en bij de receptie is een overzicht aanwezig met vermelding van ruimten waar gevaarlijke stoffen zijn opgeslagen. Wij kunnen ons vinden in de motivering en zien af van aanwezigheid veiligheidssignalering op de buitenzijde van de opslagvoorziening. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Geen journaal gevaarlijke stoffen

In de aanvraag is gemotiveerd waarom het volgens voorschrift 3.15.1 van de PGS 15 voorgeschreven journaal gevaarlijke stoffen afwezig is. Bij een brand worden de compartimenten van het High Bay Warehouse hermetisch afgesloten en zijn deze niet meer te betreden. De aanwezige sprinklerinstallatie wordt in staat geacht om de brand te beheersen en zo escalatie te voorkomen. De aanwezigheid van een journaal met de actuele hoeveelheden opgeslagen stoffen en de exacte opslaglocaties draagt niet bij aan een snellere of meer adequate brandbestrijding. Bij de portier van MSD ligt wel het rampenplan met daarin een overzicht van de mogelijk aanwezige gevaarlijke stoffen en de mogelijke opslaglocaties. Door de VRK is dit rampenplan als afdoende beoordeeld. Wel wordt aanbevolen om voor alle duidelijkheid het rampenplan tevens 'Journaal Gevaarlijke Stoffen' te noemen. Wij kunnen ons vinden in de motivering en zien af van aanwezigheid van het journaal gevaarlijke stoffen. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Stelling

In de aanvraag is aangegeven dat nader onderzoek naar de geschiktheid van de stelling nodig is om te bepalen of aan voorschrift 3.7.1 van de PGS 15 kan worden voldaan.

In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Blustoestel

In de aanvraag is opgenomen dat volgens voorschrift 3.12.1. van de PGS 15 onvoldoende draagbare blusmiddelen aanwezig zijn nabij de opslagvoorziening. De aanwezigheid van de sprinklerinstallatie in de opslag en in de ruimte voor de opslagvoorziening, maakt dat kan worden afgezien van draagbare blusmiddelen nabij de opslagvoorziening. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Vakken

In de aanvraag is opgenomen dat nader onderzoek nodig is naar de scheiding tussen vakken nu er geen afzonderlijke vakken zijn. In voorschrift 4.5.2 van de PGS 15 is

voorgeschreven dat scheiding tussen vakken nodig is als brandbare stoffen worden opgeslagen en een vak groter is dan 300 m². In de voorschriften is hierbij aangesloten.

b. High Bay Warehouse, ontvangstruimte inkomende goederen

De ontvangstruimte is aan te merken als een tijdelijke opslag als bedoeld in hoofdstuk 5 van de PGS 15 omdat hier ook gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. De hoeveelheid gevaarlijke stoffen in deze ruimte is beperkt tot 10 ton. Een aantal van deze stoffen staan er ook als er geen personeel aanwezig is. Dit betekent dat de ontvangstruimte inkomende goederen moet voldoen aan paragraaf 5.5 van de PGS 15.

Voorwaarde tijdelijkheid

De PGS 15 stelt in voorschrift 5.2.2 de voorwaarde dat inkomende gevaarlijke stoffen zo spoedig mogelijk in een daarvoor bestemde opslagvoorziening moeten worden geplaatst. In de aanvraag is opgenomen welke gevaarlijke stoffen hoelang in deze ruimte aanwezig zijn, te weten:

- ADR 2 en/of ADR 4 geclassificeerde stoffen worden direct naar de daarvoor bestemde opslagvoorziening opgeslagen
- ADR 3 verpakkingsgroep II geclassificeerde stoffen zijn maximaal 3 uur binnen de tijdelijke opslagvoorziening aanwezig.
- ADR 9 verpakkingsgroep III en/of CMR geclassificeerde stoffen zijn maximaal 24 uur binnen de tijdelijke opslag aanwezig
- ADR 6.1 verpakkingsgroep II en/of CMR stoffen zijn maximaal 24 uur binnen de tijdelijke opslag aanwezig.

Zo spoedig mogelijk

In afwijking van voorschrift 5.2.2 van de PGS 15 mogen de ADR 9 geclassificeerde stoffen van verpakkingsgroep II en III en/of CMR geclassificeerde stoffen maximaal 24 uur aanwezig zijn. De reden is de beperkte risico's voor de omgeving vanwege de aanwezigheid van een gecertificeerde sprinklerinstallatie.

Mede gezien de gevaaraspecten van de stoffen en de noodzakelijke ingangscntroles geeft MSD hiermee invulling aan "zo spoedig" mogelijk. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Ontbreken wanden

In de aanvraag is gemotiveerd waarom in strijd met voorschrift 5.5.3 van de PGS 15 geen zogenoemde paardenbox aanwezig is. Gelijkwaardigheid is gezocht in de aanwezigheid van een sprinklerinstallatie die in werking is volgens de FM Global Standards. Aanvullend is in plaats van een paardenbox, belijning op de grond aanwezig. De belijning voldoet aan de eisen die een eerdere versie van de PGS 15 hieraan stelde.

De combinatie van deze voorzieningen maakt dat wij van mening zijn dat er sprake is van gelijkwaardigheid. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

c. High Bay Warehouse, voorvakken t.b.v. intern vervoer

In de aanvraag is onder het kopje werkvoorraden aangegeven dat ook ADR en/of CMR geclassificeerde stoffen vanuit het High Bay Warehouse, compartiment 1 en compartiment 2 voor intern transport worden klaargezet in de zogenoemde voorvakken voor verwerking in de verpakkingslijnen. Vanuit de voorvakken worden ADR en/of CMR geclassificeerde stoffen met automatische voertuigen naar de verpakkingslijnen vervoerd. Bij de verpakkingslijnen worden de stoffen klaargezet voor gebruik.

In de aanvraag is gesteld dat hier sprake is van werkvoorraad zoals bedoeld in voorschrift 3.1.3 van de PGS 15. Gezien de formulering in voorschrift 3.1.3 van de PGS 15 beschouwen wij de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen en in de voorvakken van het High Bay Warehouse als tijdelijke opslag en de aanwezigheid bij de verpakkingslijnen als werkvoorraad. Reden daartoe is dat de verwerking in een ander gebouw plaatsvindt en gevaarlijke stoffen tot 48 uur in deze voorvakken aanwezig kunnen zijn, ook zonder deskundig toezicht.

Het betekent dat in de onderhavige vergunning voor de voorvakken is aangesloten bij de eisen die in paragraaf 5.5 van de PGS 15 stelt aan tijdelijke opslag en dat voorschrift 3.1.3 van de PGS 15 van toepassing is op werkvoorraad.

Tijdelijkheid

De PGS 15 stelt in voorschrift 5.2.2 de voorwaarde dat gevaarlijke stoffen maximaal 12 uur in een tijdelijke opslag aanwezig mogen zijn. In de aanvraag is opgenomen dat de gevaarlijke stoffen maximaal 48 uur aanwezig kunnen zijn. In de vergunning is onder voorwaarde de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in deze ruimte tot maximaal 48 uur toegestaan. De reden hiervoor is dat een sprinklerinstallatie aanwezig is die in werking is volgens de FM Global Standards.

Ontbreken wanden

In de voorvakken ontbreekt een zogenoemde paardenbox zoals volgens voorschrift 5.5.3 van de PGS 15 noodzakelijk is. Gelijkwaardigheid is gezocht in de aanwezigheid van een sprinklerinstallatie die in werking is volgens de FM Global Standards. Aanvullend is belijning op de grond aanwezig om opslagvakken te onderscheiden. De belijning voldoet aan de eisen die een eerdere versie van de PGS 15 hieraan stelde.

De combinatie van deze voorzieningen maakt dat wij van mening zijn dat er sprake is van gelijkwaardigheid. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

d. High Bay Warehouse, distributie pre-verzending

De distributie pre-verzending is aan te merken als een tijdelijke opslag als bedoeld in hoofdstuk 5 van de PGS 15 omdat hier ook gevaarlijke stoffen aanwezig zijn. De hoeveelheid gevaarlijke stoffen in deze ruimte is beperkt tot 10 ton en een aantal van

deze stoffen staan er ook als er geen personeel aanwezig is. Het betekent dat distributie pre-verzending moet voldoen aan paragraaf 5.5 van de PGS 15.

De hoeveelheid gevaarlijke stoffen is beperkt tot 10 ton uitgaande stoffen in eindverpakking die ADR of CMR geclassificeerd kunnen zijn, er zijn geen andere gevaarlijke stoffen aanwezig.

De aanwezige stoffen (met een beperkt aandeel actieve stof) zijn verpakt in blisters, die weer in doosjes zitten. Deze doosjes zijn weer in een grotere doos opgeslagen op een pallet, die omhuld is met plastic folie. De verpakkingen zijn aan te merken als gelimiteerde verpakkingen zoals bedoeld in de PGS 15. Mocht een verpakking beschadigd raken, dan kan slechts een kleine hoeveelheid actieve stof vrijkomen.

Ontbreken wanden

In de aanvraag is gemotiveerd waarom in tegenstelling tot voorschrift 5.5.3 van de PGS 15 geen zogenoemde paardenbox aanwezig is. De gelijkwaardigheid is gezocht in de aanwezigheid van een sprinklerinstallatie die in werking is volgens FM Global Standards.

Aanvullend is in plaats van een paardenbox, belijning op de grond aanwezig. De belijning voldoet aan de eisen die een eerdere versie van de PGS 15 hieraan stelde.

De combinatie van deze voorzieningen maakt dat wij van mening zijn dat er sprake is van gelijkwaardigheid. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

e. High Bay Warehouse, distributieruimte voor externe verzending

De distributieruimte voor externe verzending is aan te merken als opslagvoorziening voor meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen. Het betekent dat is aangesloten bij hoofdstuk 3 en 4 van de PGS 15.

In deze opslagvoorziening is maximaal 30 ton aan al dan niet gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) aanwezig.

Ook hier geldt dat de gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) zijn verpakt in blisters, die weer in doosjes zitten. Deze doosjes zijn weer in een grotere doos opgeslagen op een pallet, die omhuld is met plastic folie. Mocht een verpakking beschadigd raken, dan kan slechts een kleine hoeveelheid actieve stof vrijkomen.

Aanvullend heeft MSD vanwege haar brandbeveiligingsbeleid distributieruimtes van het High Bay Warehouse n voorzien van een sprinklersysteem dat voldoet aan de FM-sheets 8-1, hoewel hiervoor vanuit de voorschriften van PGS 15 geen noodzaak toe bestaat.

Beschermingsniveau

Overeenkomstig voorschrift 4.5 van de PGS 15 kan worden volstaan met beschermingsniveau 3 omdat alleen vaste gevaarlijke stoffen die ADR 9 en/of CMR zijn geïnclassificeerd aanwezig kunnen zijn. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Aanverwante stoffen of koopmansgoederen

Uit voorschrift 4.3.2 van de PGS 15 is volgt dat naast gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) ook aanverwante stoffen mogen worden opgeslagen als die worden behandeld als gevaarlijke stoffen.

In deze ruimte zijn naast meer dan 10 ton stoffen met ADR en/of CMR classificatie ook aanverwante stoffen aanwezig, denk aan geneesmiddelen die niet als gevaarlijke stof zijn geïnclassificeerd.

In de aanvraag is aangetoond dat de aanwezigheid van de aanverwante stoffen geen negatieve invloed heeft op het veiligheidsniveau omdat een sprinklerinstallatie aanwezig is die voldoet aan de FM-sheets 8-1.

In de voorschriften is hierbij aangesloten en is mogelijk gemaakt dat naast gevaarlijke stoffen onder voorwaarden ook aanverwante stoffen kunnen worden opgeslagen.

Brandwerendheid

Uit voorschrift 3.2.2 van de PGS 15 volgt dat de opslagvoorziening een brandwerendheid moet hebben van een weerstand tegen branddoorslag en –overslag (hierna: wbdbo) van 60 minuten. Uit de aanvraag blijkt niet of de opslagvoorziening een brandwerendheid heeft van 60 minuten. In de aanvraag staat dat de opslagvoorziening voldoende brandwerend is uitgevoerd. Wij sluiten aan bij de PGS 15 waarbij is bepaald dat de opslagvoorziening een wbdbo van 60 minuten moet hebben en in de voorschriften is hiervoor een onderzoeksverplichting opgenomen.

Vakken

In de aanvraag is opgenomen dat nader onderzoek nodig is naar de scheiding tussen vakken nu er geen afzonderlijke vakken zijn. In voorschrift 4.5.2 van de PGS 15 is voorgeschreven dat scheiding tussen vakken nodig is als brandbare stoffen worden opgeslagen en een vak groter is dan 300 m². In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Journal gevaarlijke stoffen

In de aanvraag is gemotiveerd waarom het volgens voorschrift 3.15.1 van de PGS 15 voorgeschreven journal gevaarlijke stoffen afwezig is. Bij de beschrijving van het High Bay Warehouse is gemotiveerd waarom dat niet wordt verlangd. Als alternatief ligt bij de portier een rampenplan met daarin een overzicht van de mogelijk aanwezige gevaarlijke stoffen en de mogelijke opslaglocaties. Door Veiligheidsregio Kennemerland is dit rampenplan als gelijkwaardig met het journal gevaarlijke stoffen beoordeeld. In de vergunning is hierbij aangesloten.

f. Coldstore 580

Coldstore 580 bestaat uit een koelgedeelte (coldstore) en een vriesgedeelte (Freezer). In de Coldstore 580 zijn palletplaatsen met gevaarlijke stoffen en aanverwante stoffen aanwezig alsmede palletplaatsen met koopmansgoederen (packouts en vries/koelblokken).

De gevaarlijke stoffen zijn adr 8 of 9 met verpakkingsgroep II en/of III geclassificeerd. In de aanvraag is onderbouwd dat totaal ongeveer 6,5 ton gevaarlijke of aanverwante stoffen aanwezig zijn. Het betekent minder dan 10 ton waardoor sprake is van een opslagvoorziening tot 10 ton en in de vergunning is aangesloten bij hoofdstuk 3 van de PGS 15. De overige palletplaatsen worden gebruikt voor opslag van koopmansgoederen.

Aanverwante stoffen of koopmansgoederen

Voorschrift 3.1.4 van de PGS 15 maakt het onder voorwaarden mogelijk dat naast gevaarlijke stoffen ook aanverwante stoffen of koopmansgoederen in een opslagvoorziening tot maximaal 10 ton mag worden opgeslagen. Uit de aanvraag blijkt dat voor deze opslagvoorziening wordt voldaan aan deze voorwaarden. Het betekent dat aan de vergunning geen extra voorschriften hoeven worden opgenomen.

Brandwerendheid

Voorschrift 3.2.11 van de PGS 15 stelt dat geen eisen aan wdbdo van de opslagvoorziening als uitsluitend onbrandbare of niet brandonderhoudende verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en deze stoffen van ADR-klasse 8 en/of 9 verpakkingsgroep II of III zonder bijkomend gevaar worden opgeslagen. Naast deze stoffen mogen onder de voorwaarde van voorschrift 3.1.4 van de PGS 15 ook aanverwante stoffen of koopmansgoederen worden opgeslagen.

Uit de aanvraag blijkt dat voor deze opslagvoorziening wordt voldaan aan deze voorwaarden waardoor geen eisen aan de wdbdo worden gesteld. Het betekent dat aan de vergunning geen extra voorschriften hoeven te worden verbonden.

g. Coldstore 630

Coldstore 630 bestaat uit een koelgedeelte (coldstore) en een vriesgedeelte (Freezer). In de Coldstore 630 zijn palletplaatsen met gevaarlijke stoffen en aanverwante stoffen aanwezig alsmede palletplaatsen met koopmansgoederen (packouts en vries/koelblokken).

De gevaarlijke stoffen zijn adr 8 of 9 met verpakkingsgroep II en/of III geclassificeerd. In de aanvraag is onderbouwd dat ongeveer 11 ton gevaarlijke en aanverwante stoffen aanwezig kunnen zijn in Coldstore 630. Het betekent dat meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen wordt opgeslagen waardoor sprake is van een opslagvoorziening groter dan 10 ton en in de vergunning is aangesloten bij hoofdstuk 4 van de PGS 15. De overige palletplaatsen worden gebruikt voor opslag van koopmansgoederen.

Aanverwante stoffen

Uit voorschrift 4.4.1. van de PGS 15 volgt dat naast gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) ook aanverwante stoffen in een opslagvoorziening van meer dan 10 ton aanwezig mag zijn. De voorwaarde is dat de gevaarsaspecten van de aanverwante stoffen worden meegenomen bij het vaststellen van het beschermingsniveau.

Beschermingsniveau

De gevaarlijke stoffen in de opslagvoorziening zijn ADR 8 en/of 9 geclassificeerd met verpakkingsgroep II en III. De aanwezigheid van de aanverwante stoffen heeft geen negatieve invloed op het veiligheidsniveau omdat de Coldstores bij normaal gebruik zodanig koud zijn dat alle opgeslagen stoffen (gevaarlijk en aanverwant) niet brandbaar zijn. Volgens de PGS 15 voorschrift 4.2.1 en tabel 4.1 kan worden volstaan met beschermingsniveau 4. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Vloeroppervlak

Het vloeroppervlak van een opslagvoorziening met beschermingsniveau 4 bedraagt volgens voorschrift 4.5.1. van de PGS 15 maximaal 2.500 m². Het vloeroppervlak van de Coldstores is kleiner dan 1.000 m² per Coldstore.

Vakscheiding, bluswateropvang, productopvang

Voor een opslagvoorziening met beschermingsniveau 4 zijn vanwege de onbrandbaarheid van de opgeslagen stoffen geen eisen gesteld aan vakscheiding, bluswater- en productopvang.

Brandwerendheid

Voor een opslagvoorziening met beschermingsniveau 4 zijn in de PGS 15 eisen aan de brandwerendheid. De opslagvoorziening dient een brandcompartiment te zijn met een wbdbo van 60 minuten. De uitzondering in voorschrift 3.2.11 waar kan worden afgezien van de brandwerendheid als alleen gevaarlijke stoffen van klasse 8 en 9 met verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar worden opgeslagen, is niet van toepassing op een opslagvoorziening waar meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen.

Uit de aanvraag blijkt dat niet duidelijk is of de Coldstores een brandcompartiment zijn met een wbdbo van 60 minuten.

De volgende redenen hebben tot gevolg dat in de vergunning wordt afgezien van eisen van een brandcompartiment met een wbdbo van 60 minuten:

- de opslag van gevaarlijke stoffen is beperkt tot ADR klasse 8 en 9 met verpakkingsgroep II en III zonder bijkomend gevaar worden opgeslagen
- de aanverwante stoffen zijn onder de klimatologische omstandigheden niet als brandbaar aan te merken

- Er is een sprinklerinstallatie aanwezig die voldoet aan FM Global Datasheet 8-9, waarbij Coldstore 630 afwijkt van deze FM Datasheet, maar dit wordt door de inspectie instelling als acceptabel beoordeeld
- Er is een bepaalde mate van wdbo doordat de stalen constructie is bekleed met metalen panelen die zijn geïsoleerd met steenwol.

Met bovenstaande aanvullingen wordt, gezien de onbrandbaarheid van de opgeslagen stoffen, een gelijkwaardigheid gerealiseerd t.o.v. een brandcompartiment met een wdbo van 60 minuten. In de voorschriften is hierbij aangesloten.

Overige milieucompartimenten, zoals bodem, geluid, lucht, afval, afvalwater, energie, verkeer en vervoer

De aangevraagde verandering betreft alleen de gewijzigde classificatie van binnen de inrichting opgeslagen gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR). De verandering leidt behoudens voorgeschreven gevaaraspecten die worden ondervangen in voorschriften niet tot andere emissies en/of verbruik waardoor de milieubelasting op de overige milieucompartimenten niet wijzigt en er geen noodzaak is om voorschriften op dit vlak toe te voegen, te veranderen en/of te wijzigen.

Wet milieubeheer, ongewoon voorval

Indien zich in de inrichting een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft degene die de inrichting drijft, onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd, om de gevolgen van die gebeurtenis te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken (artikel 17.1 Wm). Degene die een inrichting drijft, waarin zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, meldt dat voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag. Hij verstrekt het bevoegd gezag tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:

- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan
- de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen
- andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het milieu van het voorval te kunnen beoordelen
- de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken
- de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen (artikel 17.2 Wm).

Voor meer informatie over het melden van ongewone voorvallen, zie de website www.odijmond.nl.

f. Mandaat

Bij mandaatbesluit van 26 maart 2013 heeft het college van Haarlem de directeur van Omgevingsdienst IJmond gemandateerd tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu op grond van artikel 2.1 eerste lid onder e van de Wabo;

g. Ontwerpbeschikking

Op grond van bovenstaande overwegingen is het bevoegd gezag van mening dat de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voor MSD in voldoende mate kunnen worden voorkomen dan wel beperkt door het verbinden van voorschriften aan deze vergunning.

Gelet op de milieubelasting van de inrichting is besloten:

- aan MSD aan de Waarderweg 39 te Haarlem een omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting te verlenen onder bijgaande voorschriften op basis van de ingediende aanvraag en een vooroverleg.
- De voorschriften uit de vigerende vergunning (revisievergunning van 24 april 2008 met kenmerk 2007/218301 en veranderingsvergunning van 9 juli 2012 met kenmerk 2012-0000158) eveneens van toepassing op de onderhavige veranderingsvergunning, tenzij in deze vergunning anders is bepaald.
- dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - Plattegrond met ligging (tijdelijke) opslagvoorzieningen gevaarlijke stoffen.

Beverwijk, [DATUM]

Een exemplaar van deze (ontwerp)beschikking is gezonden aan:

- aanvrager
- gemeente Haarlem,
- Veiligheidsregio Kennemerland, cluster Risicoheersing, (t.a.v. de heer J.E. de Vries) afdeling Proactie & preventie, brandweer Kennemerland (Postbus 5514, 2000 GM Haarlem)
- Waterkwaliteitsbeheerder Rijnland.

Ongewoon voorval

Bij een ongewoon voorval, in de zin van de Wet bodembescherming (Stb. 1994, 374), of van artikel 17.1 van de Wet milieubeheer, dient het bedrijf dit direct te melden bij:

- Omgevingsdienst IJmond, op werkdagen tussen 9.00 en 17.00 uur bereikbaar op ☎ 0251- 263863 of,
- het algemene politienummer, dag en nacht bereikbaar op ☎ 0900 88 44.

Begripsbepalingen

In deze veranderingsvergunning wordt verstaan onder:

Activiteitenbesluit	Activiteitenbesluit milieubeheer.
ADR	de op 30 september 1957 te Genève tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).
BBT	Beste beschikbare technieken: het meest doeltreffende en geavanceerde ontwikkelingsstadium van de activiteiten en exploitatiemethoden waarbij de praktische bruikbaarheid van speciale technieken om het uitgangspunt voor de emissiegrenswaarden en andere vergunningsvoorwaarden te vormen is aangetoond, met het doel emissies en effecten op het milieu in zijn geheel te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, te beperken.
Beschermingsniveaus	De beschermingsniveaus zijn beschreven in hoofdstuk 4 van de PGS 15 waar ook is vastgelegd wanneer welk beschermingsniveau is vereist. Het zwaarste beschermingsniveau is 1 en het minst zware is 4.
CMR-stof	<p>CMR-stoffen zijn carcinogene (kankerverwekkende), mutagene en reprotoxische stoffen. Dit zijn stoffen die alleen (carcinogene stoffen) of in combinatie met andere stoffen (mutagene stoffen) kanker kunnen veroorzaken. Onder de reikwijdte van PGS 15 vallen de stoffen die:</p> <ul style="list-style-type: none">o in bijlage VI, tabel 3.1 van verordening 1272/2008 zijn vermeld als Kankerverwekkend, Mutageen of 'Voor de voortplanting giftig' categorie 1A of 1B; of,o volgens bijlage I, sectie 3.5, 3.6 en 3.7 van verordening 1272/2008 zijn geclassificeerd als kankerverwekkend, mutageen of 'voor de voortplanting giftig' categorie 1a of 1b; ofo in bijlage VI, tabel 3.2 van verordening 1272/2008 zijn vermeld als kankerverwekkend, mutageen of 'voor de voortplanting giftig' categorie 1b of 1b.

Mengsels die volgens:

- o Europese Richtlijn 1999/45/EG geclassificeerd zijn als kankerverwekkend, mutageen of 'voor de voortplanting giftig', categorie 1 of 2; of
- o Volgens bijlage I, sectie 3.5, 3.6, 3.7 van verordening 1272/2008 zijn geclassificeerd als kankerverwekkend, mutageen of 'voor de voortplanting giftig', categorie 1a of 1b.

Toelichting:

Bijlage VI bevat de geharmoniseerde indeling van CMR-stoffen. Dat wil zeggen: deze indeling is op Europees niveau vastgesteld en moet verplicht worden gebruikt. De H-zinnen die van toepassing zijn op categorie 1a en 1b zijn de volgende:

- o voor C-stoffen (kankerverwekkend): H 350 'kan kanker veroorzaken';
- o voor M-stoffen (mutageen): H 340 'kan genetische schade veroorzaken';
- o voor R-stoffen (voor de voortplanting giftig): H 360 'kan de vruchtbaarheid of het ongeboren kind schaden'.

Daarnaast gelden voor arbeidsomstandigheden in Nederland ook de SZW-lijsten opgesteld door het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Het gaat hier om aanvullend beleid:

- o SZW-lijst van kankerverwekkende stoffen en processen;
- o SZW-lijst van mutagene stoffen;
- o niet-limitatieve lijst van voor de voortplanting giftige stoffen

FM-sheets 8-1

FM Global Standard Datasheet 8-1 ten aanzien van brandgevaarlijkheidsklasse "Uncartoned Unexpanded Plastics"., versie april 2015.

Gevaarlijke stoffen

Stoffen en voorwerpen, waarvan het vervoer volgens het ADR is verboden of slechts onder daarin opgenomen voorwaarden is toegestaan, dan wel stoffen, materialen en voorwerpen aangeduid in de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG-Code).

Onbrandbare stof /
Niet brandbare stof

Er is sprake van een onbrandbare stof als de stof volgens de memo van het Rivm met de titel Brandbare vaste stoffen, onbrandbare stoffen en niet brandonderhoudende stoffen in het kader van de richtlijn PGS 15 van 21 maart 2015, onbrandbaar of niet brandbaar is.

PGS 15

PGS 15: Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 15:2016 versie 1.0 (09-2016), tenzij in deze vergunning een andere versie is genoemd.

Besteladressen

Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij onderstaande instanties, zoals:

NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

De Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NNI), afdeling Verkoop, Postbus 5059, 2600 GB Delft, ☎ 015-2690391, fax: 015-2690271, www.nen.nl.

Kenniscentrum Infomil, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag, ☎ 070 – 3610575, www.infomil.nl.

Voorschriften

15 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

15.3 Algemeen

15.3.1 De inrichtinghouder dient op schriftelijk verzoek van het bevoegd gezag inzichtelijk te maken of de maximaal aanwezige hoeveelheid aanwezige gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) zoals weergegeven in tabel 1.1 wordt nageleefd.

Vergunninghouder dient binnen 8 weken na dagtekening van zodanig verzoek de bevindingen vast te leggen in een overzicht en dit overzicht toe te zenden aan het bevoegd gezag. Het logboek moet in ieder geval de volgende gegevens bevatten: gevarencategorie, ADR-klasse, verpakkingsgroep, CMR klasse en categorie, hoeveelheid en locatie. Zodanig verzoek kan eerst 5 jaar gerekend vanaf de dag van het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning door bevoegd gezag worden gedaan. Vervolgens steeds na het verstrijken van een termijn van 2 jaar gerekend vanaf de dag van het alsdan geldende laatste verzoek.

15.3.2 De (tijdelijke) opslagvoorzieningen waar gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) worden opgeslagen moeten conform de PGS 15 worden opgeslagen, te weten:

- opslag tot 10 ton, hoofdstuk 3 van de PGS 15
- opslag vanaf 10 ton, hoofdstuk 4 van de PGS 15
- tijdelijke opslag, hoofdstuk 5 van de PGS 15, tenzij in deze vergunning anders is vermeld.

15.3.3 In afwijking van voorschrift 15.3.2 hoeft voorschrift 3.15.1 van de PGS 15 (journaal gevaarlijke stoffen) niet te worden nageleefd voor de opslagvoorzieningen als bedoeld in voorschrift 15.3.4

15.3.4 Onverminderd voorschrift 15.3.2 mogen in de (tijdelijke) opslagvoorzieningen alleen de in tabel 1.1 genoemde stoffen en verpakkingsgroepen aanwezig zijn die niet boven de genoemde hoeveelheden uitkomen.

Tabel 1.1

Opslag voorziening*	PGS hoofdstukken	ADR klasse / CMR klasse	Verpakkings-Groep/Categorie	Maximale opslag (ton)
High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1	H4, opslagvoorziening gevaarlijke stoffen > 10 ton	ADR 6.1 ADR 9 CMR 1a en 1b aanverwante stoffen koopmansgoederen	II III	0,9 voor ADR 6.1.
High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 2	H4, opslagvoorziening gevaarlijke stoffen > 10 ton	ADR 6.1 ADR 9 CMR 1a en 1b aanverwante stoffen koopmansgoederen	II III	0,9 voor ADR 6.1
High Bay Warehouse, distributieruimte inkomende goederen	H5, tijdelijke opslagvoorziening < 10 ton, zonder deskundig toezicht	ADR 3 ADR 6.1 ADR 9 CMR 1a en 1b	II II III	< 10 voor alle gevaarlijke stoffen
High Bay Warehouse, voorvakken voor intern vervoer	H5, tijdelijke opslagvoorziening < 10 ton, zonder deskundig toezicht	ADR 6.1 ADR 9 CMR 1a en 1b	II III	< 10 voor alle gevaarlijke stoffen
High Bay Warehouse, distributieruimte pre-verzending	H5, tijdelijke opslagvoorziening < 10 ton, zonder deskundig toezicht	ADR 9 CMR 1a en 1b aanverwante stoffen koopmansgoederen	III	< 10 voor alle gevaarlijke stoffen
High Bay Warehouse, distributieruimte voor externe verzending	H4, opslagvoorziening > 10 ton	ADR 9 CMR 1a en 1b aanverwante stoffen koopmansgoederen	III	< 30 voor alle gevaarlijke stoffen
Coldstore 580	H3, opslagvoorziening < 10 ton	ADR 8 ADR 9 aanverwante stoffen koopmansgoederen	II en III III	< 10 voor alle gevaarlijke stoffen
Coldstore 630	H4, opslagvoorziening > 10 ton	ADR 8 ADR 9 aanverwante stoffen koopmansgoederen	II en III III	< 10 voor alle gevaarlijke stoffen

- 15.3.5 In aanvulling op voorschrift 15.3.4 mogen na toestemming van het bevoegde gezag andere gevaarlijke stoffen worden opgeslagen zolang het in de vergunning voorgeschreven beschermingsniveau niet wordt aangetast.
- 15.3.6 In afwijking van voorschrift 15.3.2 zijn de voorschriften 3.4.12, 3.9.1, 3.17.3, 3.19.3, 3.19.4 en 3.19.5 uit de PGS 15 niet van toepassing.
Toelichting: Het valt buiten de reikwijdte van de Wet milieubeheer om voorschriften op te nemen die van toepassing zijn op de arbeidsomstandigheden. Dit wordt geregeld in de Arbeidsomstandighedenwet en daarop gebaseerde regelgeving.
Handhaving van deze voorschriften vindt plaats door de arbeidsinspectie.
- 15.3.7 De in tabel 1.1 genoemde (tijdelijke) opslagvoorzieningen, is een sprinklerinstallatie aanwezig die is ontworpen, voldoet en functioneert volgens FM-sheets 8-1, met uitzondering van Coldstore 580. Na toestemming van het bevoegd gezag kan ook anders dan met FM-sheets 8-1 worden aangetoond dat de sprinklerinstallatie voldoet.
- 15.3.8 Jaarlijks wordt met een rapportage aangetoond dat de sprinklerinstallatie voldoet aan voorschrift 15.3.7.
- 15.3.9 In de bewakingsloge bij de entree van de inrichting dient te allen tijde voor het bevoegd gezag en hulpdiensten, een rampenplan aanwezig te zijn waarin een duidelijk overzicht van de mogelijk aanwezige gevaarlijke stoffen en de mogelijke opslaglocaties daarvan is opgenomen.
- 15.3.10 Het rampenplan als bedoeld in voorschrift 15.3.9. kan op eerste verzoek van het bevoegd gezag of hulpdienst en direct worden overgelegd.
- 15.4 High Bay Warehouse, opslagvoorziening compartiment 1 en 2
- 15.4.1 De opslagvoorziening voldoet minimaal aan de verplichtingen die in hoofdstuk 4 van de PGS 15 zijn opgenomen behorende bij beschermingsniveau 2a, tenzij in de onderhavige vergunning anders is bepaald.
- 15.4.2 Alle aanwezige apparatuur moet worden onderhouden conform de eisen van de leverancier. Dit moet worden bijgehouden in een administratie.
- 15.4.3 De ruimte rond de opslagvoorziening moet goed bereikbaar zijn voor hulpdiensten.

15.4.4 In afwijking van voorschrift 15.3.2 van deze vergunning:

- moeten de aanwezig stoffen een vaste stof zijn
- zijn, behoudens 900 kg Ivermectine (ADR 6.1), de gevaarlijke stoffen (ADR en/of CMR) niet brandbaar
- mogen ook koopmansgoederen zoals opgenomen in de aanvraag worden opgeslagen
- bezitten de wanden een brandwerendheid van minimaal 3 uur
- hoeft voorschrift 3.12.1 van de PGS 15 niet te worden nageleefd (blustoestellen)
- hoeft voorschrift 3.12.2 van de PGS 15 niet te worden nageleefd (veiligheidssignalering)
- hoeven voorschriften 3.4.7, 3.4.9 en 3.5.3 van de PGS 15 niet te worden nageleefd (controle verpakking in opslagvoorziening, directe actie bij lekkende verpakking, periodieke visuele inspectie vloer)
- hoeft voorschrift 4.5.1 van de PGS 15 niet te worden nageleefd (vloeroppervlak)

15.4.5 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet ter goedkeuring een werkinstructie aan het bevoegde gezag worden overgelegd waaruit blijkt dat zowel de ingaande als de uitgaande verpakkingen van de opslagvoorziening op beschadigingen worden gecontroleerd en wat er wordt gedaan als een beschadigde verpakking is aangetroffen.

15.4.6 Na instemming met de werkinstructie als bedoeld in voorschrift 15.4.5. door het bevoegd gezag, dient overeenkomstig die werkinstructie te worden gehandeld.

15.4.7 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet een rapportage worden overgelegd waaruit blijkt wat de invloed is van de doorvoeringen op de brandwerendheid van de wanden. Indien de brandwerendheid minder is dan 3 uur dienen direct maatregelen te worden genomen en/of ter goedkeuring een plan van aanpak te worden overgelegd om de brandwerendheid te herstellen tot minimaal 3 uur.

15.4.8 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet een rapportage worden overgelegd waaruit blijkt of aan voorschrift 3.7.1 van de PGS 15 (stellingen) wordt voldaan. Indien niet wordt voldaan dient ter goedkeuring een plan van aanpak te worden overgelegd teneinde voorschrift 3.7.1 van de PGS 15 na te leven.

15.5 High Bay Warehouse, distributieruimte inkomende goederen

15.5.1 De inkomende ADR 2 en 4 stoffen worden direct in de daartoe ingerichte opslagvoorziening opgeslagen.

15.5.2 De inkomende ADR 3 stoffen worden uiterlijk binnen 3 uur na aankomst in de voor de opslag ingerichte opslagvoorziening opgeslagen.

15.5.3 In afwijking van voorschrift 15.3.2

- worden gevaarlijke stoffen niet in een zogenoemde paardenbox als bedoeld in voorschrift 5.5.3 en 5.5.4 van de PGS 15 opgeslagen maar binnen een markering die ten minste 2 meter verwijderd is van andere goederenopslag.
- mogen stoffen met ADR 9 verpakkingsgroep II en III en/of CMR stoffen maximaal 24 uur in de tijdelijke opslag aanwezig zijn.

15.6 High Bay Warehouse, voorvakken voor intern vervoer

15.6.1 In afwijking van voorschrift 15.3.2

- worden gevaarlijke stoffen niet in een zogenoemde paardenbox als bedoeld in voorschrift 5.5.3 en 5.5.4 van de PGS 15 opgeslagen maar binnen een markering die ten minste 2 meter verwijderd is van andere goederenopslag.
- mogen stoffen gevaarlijke stoffen maximaal 48 uur in de tijdelijke opslag aanwezig zijn.

15.7 High Bay Warehouse, pre-verzending

15.7.1 In afwijking van voorschrift 15.3.2 worden gevaarlijke stoffen niet in een zogenoemde paardenbox als bedoeld in voorschrift 5.5.3 en 5.5.4 van de PGS 15 opgeslagen maar binnen een markering die ten minste 2 meter verwijderd is van andere goederenopslag.

15.8 High Bay Warehouse, distributieruimte voor externe verzending

15.8.1 De opslagvoorziening voldoet minimaal aan voorschriften die in hoofdstuk 4 van de PGS 15 zijn opgenomen behorende bij beschermingsniveau 3, tenzij in de vergunning anders is bepaald.

15.8.2 In afwijking van voorschrift 15.3.2:

- mogen aanverwante stoffen zonder bijkomende gevaaraspecten worden opgeslagen
- moeten de aanwezig stoffen een vaste stof zijn
- hoeft voorschrift 3.15.1 van de PGS 15 niet te worden nageleefd (journaal)
- hoeft voorschrift 3.12.1 van de PGS 15 niet te worden nageleefd (blustoestellen).

15.8.3 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet ter goedkeuring een rapportage aan het bevoegd gezag worden overgelegd waaruit blijkt dat de opslag overeenkomstig voorschrift 4.1.1 van de PGS 15 een

brandcompartiment is met een wdbdo van minimaal 60 minuten of een gelijkwaardige voorziening.

15.9 Coldstore 630

15.9.1 De opslagvoorziening voldoet minimaal aan de verplichtingen die in hoofdstuk 4 van de PGS 15 zijn opgenomen behorende bij beschermingsniveau 4, tenzij in de onderhavige vergunning anders is bepaald.

15.9.2 In afwijking van voorschrift 15.3.2 van deze vergunning hoeft de opslagvoorziening geen brandcompartiment te zijn met een wdbdo van 60 minuten zoals is opgenomen in voorschrift 4.1.1 van de PGS 15, als de aanverwante stoffen die in de opslagvoorziening aanwezig zijn, onbrandbaar of niet brandbaar zijn.

18 Bewaren van documenten

18.1 Documenten

18.1.1 De certificaten, keuringen, logboeken en dergelijke die volgens de onderhavige vergunning aanwezig moeten zijn, worden gedurende vijf kalenderjaren na dagtekening bewaard en zijn in de inrichting aanwezig of worden digitaal of anderszins via elektronische weg beschikbaar gehouden.

18.1.2 Voor zover in de beschikking wordt verwezen naar ongedateerde uitgaven, normen, plannen, notities en dergelijke, wordt bedoeld de voor de datum waarop de beschikking is genomen laatst uitgegeven versie met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen, behoudens voor zover in de begrippenlijst is afgeweken.

ONTWERP-OMGEVINGSVERGUNNING

Datum 2017-07914
Ons kenmerk 1. Procedureel; 2. Overwegingen; 3. Stukken behorende bij dit
Bijlage(n) besluit

Burgemeester en wethouders hebben op 29 juli 2015 (aangevuld op 3 oktober 2017), een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen, voor het wijziging van het gebruik van Merck, Sharp & Dohme (MSD) in Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)-inrichting, op het perceel Waarderweg 39 te Haarlem. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-07914.

ONTWERP-BESLUIT

Burgemeester en wethouders zijn, gelet op artikel 2.1 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voornemens de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de voorschriften, overwegingen en de bij dit besluit behorende stukken als bedoeld in respectievelijk bijlage 2, 3 en 4, deel uitmaken van dit besluit. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:

- het bouwen en/of gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit (verder te noemen de **activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening**).

Het betreft hier de activiteit als genoemd in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo.

Onderdeel van het besluit vormt:

- Toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1 van de Wabo om af te wijken van artikel 4, lid 2 van de voorschriften van het ter plaatse geldende bestemmingsplan “Bedrijventerrein Waarderpolder” met gebruikmaking van artikel 4, lid 4, onderdeel d van de voorschriften van ditzelfde plan (de zogenaamde binnenplanse ontheffing).

Ter inzagelegging/zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning en de daarbij behorende relevante stukken worden, op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, vanaf (nader in te vullen) tot en met (nader in te vullen) ter inzage gelegd.

U kunt de stukken inzien in de publiekshal in de Raakspoort, Zijlvest 39 te Haarlem. De gemeente werkt op afspraak van maandag tot en met vrijdag tussen 11.00 en 16.00 uur en op donderdag tussen 11.00 en 20.00 uur. U kunt een afspraak maken via de website www.haarlem.nl of telefoonnummer 14023. Tussen 9.00 en 11.00 uur kunt u zonder afspraak terecht in de publiekshal. Wij adviseren u bij het maken van de afspraak rekening te houden met de termijn waarbinnen zienswijzen kunnen worden ingediend.

U kunt uw zienswijzen schriftelijk indienen bij: het college van Burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem, t.a.v. de afdeling Vergunningen, Toezicht & Handhaving, Postbus 511, 2003 PB te Haarlem.

Uw brief moet voorzien zijn van: (1) uw naam en handtekening, (2) uw adres, (3) de datum waarop u de brief verzendt, (4) een omschrijving van het voorgenomen besluit en (5) uw inhoudelijke zienswijzen.

Daarnaast bestaat de mogelijkheid om uw zienswijzen mondeling in te dienen. Dit kan alleen op afspraak. U kunt hiervoor een afspraak maken met de behandelend ambtenaar via het algemene telefoonnummer van de gemeente Haarlem: 14 023.

Wij willen u erop attenderen dat alleen degene die tijdig zienswijzen heeft ingediend en (daarnaast) belanghebbend is, tegen het uiteindelijke besluit beroep kan aantekenen.

Hoogachtend,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem,

mr. H.H.T. de Boer
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht & Handhaving

Voor deze,

Teammanager Vergunningen, Toezicht & Handhaving

BIJLAGE 1: PROCEDUREEL

Gegevens aanvraag

Op 29 juli 2015 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- wijziging van het gebruik in Bevi-inrichting.

Deze wijziging van het gebruik is niet het gevolg van een fysieke wijziging binnen de inrichting of bedrijfsactiviteiten van MSD, maar van een andere interpretatie van wat de Bevi-regelgeving verstaat onder gevaarlijke stoffen, waardoor er meer stoffen bij MSD aanwezig zijn, die als gevaarlijke stof zijn aan te merken.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspect:

- activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

Het betreft hier de activiteit als genoemd in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Volledigheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor het bij of krachtens algemene maatregel van bestuur stellen van regels aan de wijze van indiening van een aanvraag om omgevingsvergunning en de gegevens en bescheiden die hierbij moeten worden aangeleverd.

De regeling is uitgewerkt in het paragraaf 4.2 Bor met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

Procedure

Normaliter doorloopt een omgevingsvergunning, voor de activiteit wijzigen gebruik met een binnenplanse ontheffing, de reguliere procedure zoals omschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. In dit geval is er echter eveneens een omgevingsvergunning, voor de activiteit milieu, aangevraagd.

Een dergelijke omgevingsvergunning doorloopt de uitgebreide procedure zoals omschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Als deze activiteiten gecombineerd worden doorloopt de gehele omgevingsvergunning de uitgebreide procedure. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening aan artikel 2.12 van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Bor en de Mor. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en daarom zijn wij voornemens de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

BIJLAGE 2: OVERWEGINGEN

Aan dit besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

INLEIDING

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

TOETSING

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Waarderpolder” is vastgesteld door de gemeenteraad op 18 februari 2010, onder nummer 2010/12664 en goedgekeurd door de Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland op 14 september 2010, onder nummer 2010/51100.

De aanvraag is getoetst aan voornoemd bestemmingsplan. De toets luidt als volgt: Op de verbeelding heeft het perceel waarop de aanvraag betrekking heeft de bestemming: BT = bedrijventerrein. Deze bestemming vindt zijn weerslag in artikel 4 van de regels behorende bij het bestemmingsplan. Hierin wordt bepaald dat: “De op de plankaart voor Bedrijventerrein (BT) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

....

d. bedrijfsactiviteiten die genoemd staan in het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (Bevi-inrichtingen) uitsluitend op de volgende locaties:

Nijverheidsweg 23	Fabricage van lijmen
Molerusweg 46	Opslag van lijmen/aanverwante producten
A.Hofmanweg 55	Opslag spuitbussen/gasflessen

..... (artikel 4, lid 1).

Vervolgens wordt bepaald dat “het verboden is de gronden en bouwwerken op de bestemming Bedrijventerrein te gebruiken of laten gebruiken op een wijze of met een doel strijdig met deze bestemming (artikel 4, lid 2). Hiertoe wordt in elk geval gerekend “het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van bedrijven of activiteiten die vallen onder of genoemd staan in het Besluit externe veiligheid milieubeheer, met uitzondering van de bedrijven en bedrijfsactiviteiten die genoemd staan bij artikel 4, lid 1, onder d, dan wel waarvoor vrijstelling is verleend als bedoeld in artikel 4, lid 4, onder d (artikel 4, lid 3).”

De aanvraag is hiermee in strijd.

Onder de bijzondere vrijstellingsmogelijkheden is echter opgenomen dat:

“Burgemeester en wethouders vrijstelling kunnen verlenen van het bepaalde in artikel 4, lid 2 (gebruiksverbod) voor het vestigen, het wijzigen of uitbreiding van inrichtingen of bedrijfsactiviteiten die genoemd staan in het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer. Aan de vrijstelling kunnen voorschriften worden verbonden.

Per aanvraag wordt onderzoek verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten van het bedrijf voor het plaatsgebonden en het groepsrisico. Afhankelijk van de uitkomsten van dat onderzoek beslissen burgemeester en wethouders of meegewerkt wordt aan het verzoek om vrijstelling” (artikel 4, lid 4, onder d).

In de toelichting is op pagina 25 opgenomen dat:

“Nieuwe Bevi-inrichtingen zijn ook toegestaan op grond van het bestemmingsplan, echter alleen met vrijstelling. Uitgangspunt is dat er in beginsel geen medewerking zal worden verleend aan genoemde vrijstellingsverzoeken indien daarmee kwetsbare bestemmingen binnen de Bevi-contouren komen te liggen. Ook zal bij het vrijstellingsverzoek nader ingegaan moeten worden op de verantwoording groepsrisico. Het groepsrisico zal immers door de komst van een nieuw Bevi-bedrijf naar verwachting toenemen. Alleen met een uitgebreide motivering zal het bevoegd gezag medewerking verlenen aan zo'n vrijstelling.”

Op pagina 57 is vervolgens opgenomen dat:

“Onder meer onder de voorwaarde dat het plaatsgebonden risico van een nieuwe Bevi-inrichting de grens van de betreffende inrichting in principe niet mag overschrijden, wordt voor een Bevi-bedrijf een vrijstelling verleend (uiteraard alleen binnen de bestemming Bedrijventerrein). Aan de hand van onderzoek (op kosten van de aanvrager) moet eveneens aangegeven worden wat de gevolgen van de activiteit zijn voor het groepsrisico. Op basis van de uitkomst van het onderzoek beslist het college of meegewerkt wordt aan het verzoek om vrijstelling. Met de inrichting wordt bedoeld een bedrijf met bijbehorend terrein. Deze regeling geldt ook in het geval er sprake is van uitbreiding of wijziging van een bestaande Bevi-vestiging.”

De activiteit is voorgelegd aan de afdeling Ruimtelijk Beleid, team Stedenbouw en planologie. Het advies luidt als volgt:”

INLEIDING

Aanvraag is binnengekomen voor bedrijf MSD om toe te staan dat het een Bevi-inrichting wordt. Bevi staat voor Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer.

Dat MSD een Bevi-inrichting wordt komt niet door een fysieke wijziging maar door een andere interpretatie van de stoffen die vallen onder gevaarlijke stoffen. MSD gebruikt een stof die nu aangemerkt wordt als gevaarlijke stof. Dit betekent dat MSD nu wordt gezien als Bevi-inrichting. Er is hiervoor vergunning aangevraagd voor activiteit milieu. Hiervoor is een conceptbeschikking afgegeven. Ook is er strijdigheid met het gebruik. Voorliggende aanvraag behelst of het planologisch verantwoord is dat MSD een Bevi-inrichting wordt.

GELDEND BELEID

Bestemmingsplan

De aanvraag is in strijd met het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Waarderpolder' omdat binnen de geldende bestemming 'Bedrijventerrein' niet zomaar een Bevi-inrichting is toegestaan.

Een uitzondering geldt voor locaties die genoemd staan in artikel 4.1d van de regels. De locatie Waarderweg 39 is niet genoemd.

Het bestemmingsplan biedt een mogelijkheid voor het college van B&W om afwijkend van het bestemmingsplan Bevi-inrichtingen toe te staan.

Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling verlenen van het bepaalde in artikel 4 lid 2 (gebruiksverbod) voor het vestigen, het wijzigen of uitbreiding van inrichtingen of bedrijfsactiviteiten die genoemd staan in het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer. Aan de vrijstelling kunnen voorschriften verbonden worden.

Per aanvraag wordt onderzoek verricht naar de gevolgen van de aangevraagde activiteiten van het bedrijf voor het plaatsgebonden en het groepsrisico. Afhankelijk van de uitkomsten van dat onderzoek beslissen burgemeester en wethouders of meegewerkt wordt aan het verzoek om vrijstelling.

Voor dit advies zijn de volgende afdelingen/instanties geraadpleegd:

- Milieu;*
- Veiligheidsregio Kennemerland (VRK).*

OVERWEGINGEN / MOTIVERING

MER/m.e.r.

De onderhavige aanvraag leidt niet tot een verandering van productiecapaciteit. Derhalve is het niet noodzakelijk om invulling te geven aan een beoordeling van uit het Besluit m.e.r.

Externe veiligheid

In de concept milieubeschikking is op pagina 8 opgenomen dat uit de kwalitatieve risico analyse volgt dat de opslag van (gevaarlijke) stoffen in de compartimenten van het High Bay Warehouse niet leiden tot een extern veiligheidsrisico. De inrichting vormt geen plaatsgebonden en groepsrisico.

In de kwalitatieve Risicoanalyse (risicoanalyse MSD Haarlem d.d. 11 mei 2016, Aviv) is op pagina 7 de onderstaande conclusie opgenomen:

3.1. Plaatsgebonden risico

De dispersie van toxische verbrandingsproducten en van onverbrand toxisch product vanuit de lijwervel van het opslaggebouw is met Safeti-NL berekend. Voor de vastgestelde ongevalsscenario's is de concentratie in de lijwervel altijd kleiner dan de concentratie voor 1% kans op overlijden bij een blootstellingsduur van 1800 s. Conform het rekenvoorschrift is er pas sprake van een extern veiligheidsrisico als bij een ongevalsscenario er buiten de inrichting een concentratie groter dan de concentratie voor 1% kans op overlijden optreedt. Dit is bij deze inrichting niet het geval. De inrichting veroorzaakt daarom geen plaatsgebonden risico.

3.2. Groepsrisico

Buiten de inrichting is bij elk ongevalsscenario de concentratie kleiner dan de concentratie voor 1% kans op overlijden. De inrichting veroorzaakt daarom geen groepsrisico.

Milieudienst IJmond en Veiligheid Regio Kennemerland

Deze aanvraag is voorgelegd aan de Milieudienst IJmond en Veiligheidsregio Kennemerland. Zij hebben onderstaande opmerkingen gemaakt:

De Milieudienst IJmond is akkoord met voorliggend advies.

Veiligheidsregio Kennemerland:

Overwegingen:

MSD heeft in haar vergunningsaanvraag aangegeven dat de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen als zodanig niet wijzigt. Alleen de AADR en/of CMR classificatie is veranderd, waardoor meer stoffen worden gekwalificeerd als gevaarlijke stof. Aangezien de opslag van de gevaarlijke stoffen plaatsvindt in de brandcompartimenten van de aangewezen opslagvoorzieningen, die voorzien zijn van een FM Gloval approved sprinklerinstallatie, zal dit niet leiden tot een extern veiligheidsrisico.

Conclusie:

Gezien de in de aanvraag vermelde beschrijving en genomen (veiligheids-) maatregelen heeft de Regionale Brandweer Kennemerland geen bezwaar tegen de door MSD B.V. aangevraagde wijziging.

CONCLUSIE

Gelet op het voorgaande adviseren wij in de basis positief over het verzoek om ontheffing te verlenen op het adres Waarderweg 39 voor het toestaan dat MSD een Bevi wordt. Nieuwe regelgeving zorgt ervoor dat MSD nu behoort tot Bevi, er verandert op zich niets bij MSD. Doordat MSD Bevi wordt is er geen sprake van plaatsgebonden of groepsrisico. Omliggende bedrijven worden niet belemmerd door deze wijziging.”

Het college conformeert zich aan deze adviezen.

CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening geen redenen om de omgevingsvergunning voor de activiteit ‘handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’ te weigeren.

BIJLAGE 3: STUKKEN BEHORENDE BIJ BESLUIT

De volgende stukken maken onderdeel uit van dit besluit:

- Formulier aanvraag omgevingsvergunning d.d. 29 juli 2015, aangevuld d.d. 3 oktober 2017;
- Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) hoogbouwmagazijn, d.d. 11 mei 2016, opgesteld door Adviesgroep AVIV BV.