



## **1. Inleiding**

Januari 2018 is gefaseerd gestart met de invoering van betaald parkeren in parkeerzone C. Daarnaast heeft op 25 januari 2018 besluitvorming in de gemeenteraad plaatsgevonden over de nieuwe digitale bezoekersregeling. Beide hebben er voor gezorgd dat diverse doelgroepen zich hebben gemeld met verzoeken tot aanpassing van het parkeerbeleid. Het college voert twee aanpassingen op korte termijn door. Ten eerst het verstrekken van bezoekersvergunningen aan bewoners van blok 1 en blok 2b van het Scheepmakerskwartier (hierna SMK). Ten tweede het uitbreiden van de Stop & Shop zone Zijlweg met enkele parkeerplaatsen. Beide vergen aanpassing van het besluit parkeerregulering door het college. Het college is op basis van de parkeerverordening bevoegd, plaatsen aan te wijzen waar betaald parkeren geldt, alsmede criteria en gebruiksregels voor parkeervergunningen. Ook de Stop & Shop zones vallen onder deze bepalingen. Dit wordt geregeld in het voorliggende aanwijzingsbesluit ‘Besluit parkeerregulering’.

Voorbeelden van andere signalen die zijn binnengekomen:

- Veel bewoners hebben vragen en zorgen over de invoering van betaald parkeren en de nieuwe bezoekersregeling.
- Enkele bewoners geven signalen af over een hoge parkeerdruk. Deze worden geregistreerd per stadsdeel. Daarnaast wordt binnenkort een parkeerdrukmeting gehouden om voor geheel Haarlem objectieve cijfers te hebben over parkeerdruk.
- Ondernemers in parkeerzone C geven aan dat bezoekers (maar ook werknemers, toeleveranciers et cetera) niet kunnen parkeren als gevolg van de parkeerduurbepanking van één uur.

## **2. Besluitpunten college**

Het college besluit:

1. Bewoners van blok 1 en blok 2b van het Scheepmakerskwartier tijdelijk de mogelijkheid te geven bezoekersvergunningen aan te vragen.
2. De Stop & Shop zone Zijlweg te vergroten met de eerste 4 parkeerplaatsen in de Pieter Kiesstraat en eerste 4 parkeerplaatsen in de Prévinairestraat.
3. Bovenstaande dienovereenkomstig te verwerken in het Besluit parkeerregulering.

## **3. Beoogd resultaat**

- Het verstrekken van bezoekersregeling aan bewoners van het blok 1 en blok 2B van het SMK.
- Het vergroten van de Stop & Shop zone Zijlweg met enkele parkeerplaatsen in de zijstraten.

## **4. Argumenten**

*Het voorstel past binnen vigerend beleid*

In het raadsbesluit ‘Maatregelen Modernisering Parkeren’ d.d. 15 december 2016 is nieuw parkeerbeleid geformuleerd dat in meerdere besluiten en verordeningen moet worden vastgelegd om invoering mogelijk te maken. De Parkeerverordening is door de raad op 23 november 2017 vastgesteld. Het Besluit parkeerregulering is hier een uitwerking van met specifieke bepalingen m.b.t. de parkeerzones en parkeervergunningen. Het college is bevoegd dit besluit te wijzigingen binnen de kaders van het raadsbesluit ‘Maatregelen Modernisering Parkeren’. Met het besluit parkeerregulering kan het college onder andere:

2018/162365 Aanpassing besluit Parkeerregulering n.a.v. Scheepmakerskwartier en Stop & Shop zone Zijlweg

- Parkeerbelastingplaatsen aanwijzen. Beschrijving van de diverse bestaande parkeerzones in Haarlem. Ook wordt bepaald welke adressen voor parkeervergunningen in aanmerking komen en welke regels gelden voor het gebruik van parkeervergunningen.
- Stop & Shop zones introduceren en/of aanpassen.
- De geldende venstertijden waarop parkeerregulering van kracht is aanpassen.
- Parkeerduurbepanking instellen of aanpassen.
- Straten/adressenlijsten per parkeerzone opstellen met eventuele uitzonderingen hierop.

De voorgestelde maatregelen passen binnen de vastgestelde beleidskaders en zijn een bevoegdheid van het college.

*Bezoekers aan het Scheepmakerskwartier kunnen sinds de invoering van de parkeerduurbepanking niet langer dan één uur parkeren.*

In de huidige situatie komen bewoners van SMK niet in aanmerking voor een bezoekersregeling. De adressen behoren formeel niet tot parkeerzone C Oost; met name om te voorkomen dat bewoners in aanmerking komen voor een bewonersvergunning. De bewoners beschikken immers over een parkeerplaats op eigen terrein. In de situatie voor 1 januari 2018 konden deze bezoekers parkeren bij de betaalde parkeerplaatsen in de directe omgeving, waarvan de parkeerruimte in de Papentorenvest het voornaamste onderdeel was. Met de invoering van het nieuwe parkeerbeleid wordt betaald te parkeren overal in parkeerzone C mogelijk. Echter; voor gebiedsvreemd verkeer geldt een parkeerduurbepanking van 1 uur. Deze beperking geldt dan ook voor privébezoek van het SMK, waarmee de huidige parkeeroplossing voor deze doelgroep in de praktijk grotendeels zou vervallen. Bezoekers aan bewoners van het Scheepmakerskwartier kunnen dan ook effectief niet in de nabijheid van de woningen parkeren.

*Advies wijkraad Scheepmakersdijk laat keuze aan college*

Wijkraad onderschrijft probleem van de nieuwe bewoners van SMK; de onmogelijkheid om bezoekers langer dan één uur te laten parkeren. De voorgestelde oplossingsrichting levert echter wel een dilemma (en daardoor geen eenduidig advies) op: enerzijds vinden ze het verzoek redelijk, anderzijds is het volgens de wijkraad altijd te bedoeling geweest dat de parkeerbehoefte niet op de wijk afgewenteld zou worden. Ook wordt gesignaleerd dat er een groot aantal bouwprojecten gepland zijn die wederom effecten zullen hebben op de parkeersituatie. Als eindbeeld wordt de parkeergarage Papentorenvest aangehaald. Gepleit wordt dat de gemeente na zorgvuldige belangenafweging en met in achtneming van voorkoming van precedentwerking een besluit neemt.

*Verstrekken bezoekerregeling aan SMK past binnen kaders, plannen en vergunningen*

In het stedenbouwkundig plan (en de daarop gebaseerde omgevingsvergunningen) is bepaald dat de parkeerbehoefte van bezoekers op het openbare parkeerareaal afgewenteld kan worden. In het Masterplan Scheepmakerskwartier Haarlem (18 juli 2011) staat: “Bezoekersparkeren wordt in de openbare ruimte geacommodeerd: deels in het noordelijke tussenstraatje en deels in de Harmenjansweg en op de kop van de Papentorenvest”. Het SMK is in de uitwerking verder opgeknipt in drie blokken. Daarbij is per blok gekeken naar de parkeersituatie. Meest recent informatie komt uit het uitwerkingsplan voor fase 2B dat door het college is vastgesteld op 21 maart 2017.

Binnen de planontwikkeling voor het project SMK zijn 227 parkeerplaatsen voorzien. Hiervan zijn 191 parkeerplaatsen ondergebracht in gebouwde voorzieningen:

- 84 parkeerplaatsen binnen deelplan 1;
- 47 parkeerplaatsen binnen deelplan 2A;
- 60 parkeerplaatsen binnen deelplan 2B.

De parkeerplaatsen binnen deelplan 1 en 2B zijn enkel voor bewoners bestemd, binnen deelplan 2A zijn de parkeerplaatsen ook voor bezoekers bedoeld.

Daarnaast worden op maaiveld 22 parkeerplaatsen toegevoegd:

- 14 parkeerplaatsen in de Harmenjansweg;
- 8 parkeerplaatsen in de Windasstraat.

De 18 bestaande parkeerplaatsen op maaiveld die bij het Masterplan 2011 als restcapaciteit werden gezien en dus inzetbaar waren, zijn in verband met de verplaatsing van de voetbalkooi niet meer volledig beschikbaar. Door de verplaatsing zijn 6 parkeerplaatsen komen te vervallen, maar door herinrichting van deze parkeerzone kunnen 2 parkeerplaatsen extra worden gerealiseerd. Per saldo resteert er op maaiveld een restcapaciteit van 14 parkeerplaatsen.

Conclusie is dan ook dat in de planvorming rekening is gehouden dat de parkeerbehoefte van bezoekers fase 1 en 2B wordt afgewenteld op de openbare ruimte. Tot voor kort konden bezoekers tegen betaling op de betaald parkeervakken op de Papentorenvest parkeren. Sinds januari 2018 is op alle parkeerplaatsen in parkeerzone C Oost betaald parkeren met een parkeerduurbeperking van één uur ingevoerd waardoor het ontvangen van bezoek belemmerd wordt. Gezien de bovenstaande ruimtelijke planvorming is het echter wel degelijk de bedoeling dat bezoekers van fase 1 en fase 2B op het openbaar parkeerareaal parkeren. De fases 1 en 2B komen dan ook in aanmerking voor de bezoekersregeling. Ook wordt bij de uitwerking van fase 2B rekening gehouden met uitbreiding van de parkeercapaciteit op straat door parkeerplaatsen toe te voegen op de Harmenjansweg en de rest van het plangebied. Fase 2A voorziet volledig in zijn eigen parkeerbehoefte. Ook bezoekers dienen op eigen terrein in de garage te parkeren. Dat kan ook door de overmaat in deze garage. Fase 2A komt dan ook niet in aanmerking voor een bezoekersvergunning.

#### *De parkeerdruk in de buurt neemt niet onevenredig veel toe*

Voor januari 2018 stonden bezoekers van fase 1 en 2B geparkeerd op de Papentorenvest. Als deze bezoekers gebruik gaan maken van de bezoekersregeling dan wordt deze parkeervraag toegevoegd aan de groep vergunninghouders en andere gebruikers van de bezoekersregeling. De parkeerdruk zal zich opnieuw moeten spreiden waarmee de parkeerdruk op de Papentorenvest zal toenemen. Daarmee zullen ook bewoners en bestaande gebruikers van de bezoekersregeling soms moeten uitwijken naar de Papentorenvest. Gezien de geringe loopafstanden is dat acceptabel.

#### *Het betreft een tijdelijke situatie; na bouw van parkeergarage Papentorenvest en/of aanpassing van de parkeerduurbeperking ontstaat een andere situatie*

Na bouw van parkeergarage Papentorenvest dan wel een mogelijke aanpassing van parkeerduurbeperking ontstaat een andere situatie; bezoek kan dan (na bouw van een garage) onbeperkt in de parkeergarage staan of (na afschaffing van parkeerduurbeperking) in de openbare ruimte kunnen parkeren. Daarmee verdwijnt in de toekomst het belangrijkste argument om bewoners de mogelijkheid te geven bezoekersvergunningen aan te vragen. De

boodschap naar bewoners van het Scheepmakerskwartier zal dan ook zijn dat het om een tijdelijke situatie gaat die in de toekomst verandert als uitvoering wordt gegeven aan Visie Spaarnesprong.

#### *Vergroten van de Stop & Shop zone Zijlweg komt tegemoet aan alle belangen*

Twee ondernemers op de Zijlweg hebben zich gemeld met de vraag het voor klanten eenvoudiger te maken een parkeerrecht te kopen voor de zijstraten van de Zijlweg. Voorheen waren in deze zijstraten enkele parkeerplaatsen ingericht voor betaald parkeren voor bezoekers aan de Zijlweg. Deze plekken vallen nu niet meer onder de Stop & Shop zone. Kort parkeren in de zijstraten is in principe wel mogelijk, maar de parkeerautomaat voor deze zone staat op een relatief grote afstand. De ondernemers opperden zelf om de automaat op de Zijlweg geschikt te maken voor het aanschaffen van een ticket in parkeerzone C. Dit is echter onwenselijk; een vergissing door een parkeerder is dan snel gemaakt waardoor er een naheffingsaanslag opgelegd wordt. Voorgesteld wordt om de Stop & Shop zone met enkele parkeerplaatsen in de zijstraten te vergroten. Dit is een eenvoudige maatregel (alleen de borden moeten verplaatst worden en de regelgeving aangepast). Daarnaast worden de belangen van bewoners gewaarborgd; na 18:00 (wanneer de parkeerdruk voor bewoners het hoogst is) kunnen zij immers gewoon op deze parkeerplaatsen parkeren. Ook was voor 1 januari 2018 de situatie zo dat veel meer parkeerplaatsen in de zijstraten gereserveerd waren voor bezoekers van de winkels op de Zijlweg.

#### *Financiën*

Op de korte termijn kunnen de bewoners gebruik maken van de bestaande bezoekersregeling (papieren schijf of digitale regeling). Binnen enkele maanden wordt echter een nieuwe digitale bezoekersregeling uitgerold. De financiële effecten zijn dan ook weergegeven op basis van de nieuwe regeling en het boekjaar 2019.

- Gemiddeld zal een huishouden circa 200 uur aan bezoek ontvangen. Dat gebeurt voor 100 uur tegen het tarief van € 0,12 per uur en voor 100 uur voor het tarief van € 0,25 per uur.
- In totaal gebruikt een huishouden dan gemiddeld € 37,- aan bezoekersparkeren.
- In het voorliggende besluit worden de bezoekersregeling mogelijk gemaakt voor circa 125 woningen. De verwachting is dan ook dat inkomsten uit bezoekersregeling € 4.625,- per jaar bedragen.
- Momenteel parkeren de bezoekers in de openbare ruimte tegen een tarief van € 3,25 per uur met een maximum van 1 uur. Door het hoge tarief en de parkeerduur is het minder aantrekkelijk te parkeren. Er wordt uitgegaan van 25 tot 50 bezoeken per jaar tegen een tarief van € 3,25. De totale inkomstenderving bedraagt dan € 10.000,- tot € 20.000,- per jaar in 2019. Daarbij speelt dat nog niet alle woningen zijn opgeleverd. De parkeerinkomsten die deze woningen gaan genereren zijn dan ook nog niet opgenomen in de begroting van 2018 en 2019.
- Per saldo levert de maatregel dan ook naar verwachting € 5.000 tot € 15.000,- minder parkeerinkomsten op.

De bescheiden inkomstenderving van € 5.000 tot € 15.000 wordt opgevangen binnen de parkeerbegroting. Omdat de parkeerinkomsten van nog niet alle woningen opgenomen waren in de begroting van 2018 en 2019 leidt de maatregelen niet tot begrotingsaanpassingen.

## **Risico's en kanttekeningen**

### *Precedentwerking*

In het parkeerdossier is de onderbouwing van beleidsmatige besluiten zeer belangrijk, gezien het grote aantal doelgroepen en de maatschappelijke betrokkenheid bij het onderwerp. Met voorliggend besluit is zo goed mogelijk op precedentwerking geanticipeerd, door zorgvuldige afweging van de feiten en omstandigheden in de betreffende situatie.

### *Verdeeldheid tussen voor- en tegenstanders*

Iedere keuze in de verdeling van parkeerrechten tussen verschillende de doelgroepen kan leiden tot ontevredenheid bij bepaalde partijen. Met voorliggend besluit wordt een zo goed mogelijke oplossing geboden, rekening houdend met ieders belang.

## **5. Uitvoering**

- Het Besluit parkeerregulering wordt aangepast en vervolgens bekendgemaakt in het digitale Gemeentebblad en treedt in werking op de dag na bekendmaking. Tevens wordt het besluit gepubliceerd op Overheid.nl.
- Inzake het SMK:
  - De bewoners worden per huis-aan-huis brief op de hoogte gesteld van de mogelijkheid een bezoekersregeling aan te vragen.
  - De informatie op de website wordt aangepast.
  - De wijkraad Scheepmakersdijk wordt schriftelijk geïnformeerd.
- Inzake Stop & Shop Zijlweg.
  - De ondernemers en direct omwonenden worden geïnformeerd.
  - De borden worden verplaatst.
  - De digitale kaarten van het gebied met parkeerregulering worden aangepast (ten behoeve van de handhaving met de scanauto, publicatie op [opendata.haarlem.nl](http://opendata.haarlem.nl) en voor de belparkeerproviders).

## **6. Bijlagen**

- brief wijkraad Scheepmakersdijk 'parkeerprobleem SMK in onze wijk' d.d. 15 maart 2018.