

HANDLEIDING CONVENANT INTEGRALE AANPAK JEUGD HAARLEM

Dit is het document Handleiding Convenant Integrale Aanpak Jeugd Haarlem. Hierin wordt de praktische vertaalslag gemaakt van het convenant en een gedetailleerde uitwerking van het werkproces.

Dit document bevat de volgende onderwerpen:

- 1. Werkproces**
- 2. Bewaartermijnen, dataverwerking & informatieverstrekking**
 - 2.1 Bewaartermijnen*
 - 2.2 Dataverwerking & informatieverstrekking*
- 3. Uitgangspunten Integrale Aanpak Jeugd Haarlem**
 - 3.1 Doelen*
 - 3.2 Labeling*
 - 3.3 Afwegingskader*
 - 3.4 Beveiliging*
- 4. Afkortingenlijst**
- 5. Toelichting werkproces**

1. Werkproces

Zie bijlage

2. Bewaartermijnen, dataverwerking & informatieverstrekking

2.1 Bewaartermijnen

- De persoonsgegevens uit het lopende dossier worden na de laatste verwerking gedurende een termijn van maximaal vijf jaar bewaard en vervolgens vernietigd.
- De persoonsgegevens van de jongere worden door de gemeente maximaal 1 jaar bewaard na uitstroom uit de aanpak.
- Persoonsgegevens van personen die niet in de aanpak worden opgenomen (bruto focuslijst) worden niet opgeslagen.

2.2 Dataverwerking en informatieverstrekking

De jongere wordt besproken in het kernteam. In het kernteam worden de wijkgerichte, groepsgerichte en persoonsgerichte ontwikkelingen met betrekking tot de (risico) jeugd in Haarlem besproken. Er wordt op basis van de bespreking een kleurcodering bepaald. Jongeren die als groen gelabeld worden kunnen opgepakt worden binnen de reguliere basisinfrastructuur. Voor jongeren die oranje gelabeld worden is er sprake van zorgsignalen en overlasteringen. Sociaal aanbod wordt hierbij opgepakt door kernteampartners of specialistische hulpverlening. Voor de jongeren die rood gelabeld worden zal een repressieve aanpak gelden of opschaling naar het Bestuurlijk Interventie Team.

De informatie over risicosignalen die via zorgmail bij de andere partners opgehaald wordt, wordt alleen met ja of nee beantwoord. Specifieke informatie is niet noodzakelijk. De basisinformatie die geregistreerd wordt zijn naam en geboortedatum.

3. Uitgangspunten Integrale Aanpak Jeugd Haarlem

3.1 Doelen

Het samenwerkingsverband, waar het samenwerkings- en privacyconvenant betrekking op heeft, heeft tot doel:

1. Het realiseren van minder overlast en criminaliteit onder jongeren en hun gezinnen in gemeente Haarlem.
2. Het stellen en bewaken van grenzen en het bieden van perspectief aan jongeren in gemeente Haarlem.
3. Het realiseren van een verbeterd veiligheidsgevoel onder bewoners en ondernemers in gemeente Haarlem.
4. Het voorkomen van nieuwe instroom van overlastgevende en criminele jongeren in gemeente Haarlem.

Bovenstaande doelen worden bereikt door uitvoering te geven aan het werkproces.

Het samenwerkings- en privacyconvenant ligt ten grondslag aan dit werkproces (zie hoofdstuk 1).

3.2 Labeling

Jongeren worden ingedeeld aan de hand van drie kleuren: groen, oranje en rood. Wanneer er sprake is van een groen label kan de jongere aangepakt worden via de basisinfrastructuur. Bij oranje is er sprake van zorg- en overlastsignalen en wordt er een gericht actief sociaal aanbod gedaan. Bij rood is er sprake van een repressieve aanpak. Indien er een sociaal aanbod wordt gedaan is dit onder voorwaarden en dient dit als stok achter de deur.

Jongeren die rood zijn geïndiceerd, kunnen opgeschaald worden naar het Bestuurlijk Interventie Team (BIT). Jongeren krijgen het label 'rood' wanneer zij voldoen aan de criteria voor de aanpak van het Bestuurlijk Interventie Team (BIT) (zie paragraaf 3.3).

Groen

Is een jongere ingedeeld in 'groen' dan zal informatie worden opgehaald over twee onderwerpen:

- Wat is het groepsgedrag?
- Zijn er risicosignalen op de leefgebieden?

Het groepsgedrag zal mondeling gedeeld worden in het kernteam. Deze partners hoeven niets te documenteren. De politie geeft informatie over het groepsgedrag; mutaties, overlastmeldingen en delicten. De informatie over risicosignalen die via zorgmail bij de andere partners opgehaald wordt, wordt alleen met ja of nee beantwoord.

De basisinformatie die geregistreerd wordt van de jongere: naam en geboortedatum. Adresgegevens en woonplaats wordt alleen geregistreerd wanneer hier noodzaak toe is.

Deze informatie wordt bij de partners opgehaald:

- | | |
|---|------------------|
| • Verwijsindex: match | ja/nee, met wie? |
| • Leerplicht /RMC: schooluitval en inschrijving | ja/nee |
| • CJG: Indien er sprake is van een VIR match | |
| • SWT: in actieve begeleiding | ja/nee |

Oranje

Over jongeren die de voorlopige code 'oranje' hebben gekregen wordt de volgende informatie verzameld:

- Wat is het groepsgedrag?
- Zijn er risicosignalen op de leefgebieden?
- Vormt de persoon een risico voor het gezin?

Ook bij deze groep wordt zoveel mogelijk beantwoord met ja of nee. Wel wordt er aangegeven op welk domein de risicosignalen zich bevinden.

De basisinformatie die geregistreerd wordt van de jongere zijn: naam en geboortedatum. Adresgegevens en woonplaats wordt alleen geregistreerd wanneer hier noodzaak toe is.

Deze informatie wordt bij de partners opgehaald:

- Verwijsindex: match ja/nee, met wie?
- Leerplicht/RMC: schooluitval en inschrijving
evt. match verwijsindex ja/nee
- CJG: Indien er sprake is van een VIR match
- SWT: in actieve begeleiding
evt. match verwijsindex ja/nee
- Woningcorporatie: overlastsignalen ja/nee
- BRP: bijzonderheden op het adres ja/nee
- SZW/UWV: uitkering, re-integratietraject of bijzonderheden ja/nee
- Veiligheidshuis: risicosignalen ja/nee
- RN: risicosignalen ja/nee
- JGB: risicosignalen ja/nee
- WSG: risicosignalen ja/nee
- OM: risicosignalen ja/nee

De basisinformatie die geregistreerd wordt van de gezinsleden: naam en geboortedatum. Er zal specifieke informatie opgevraagd worden over de volgende onderwerpen:

- Vormt de persoon een risico voor het gezin?
- Zijn er risicosignalen (op basis van de leefgebieden)?

Rood

Jongeren met de voorlopige code 'rood', zullen een repressieve aanpak krijgen. Hiervoor is het noodzakelijk om specifieke informatie te verzamelen.

Er zal specifieke informatie opgevraagd worden over de volgende onderwerpen:

- Wat is het groepsgedrag?
- Zijn er risicosignalen op de leefgebieden?

De basisinformatie die geregistreerd wordt van de jongere zijn: naam en geboortedatum. Adresgegevens en woonplaats wordt alleen geregistreerd wanneer hier noodzaak toe is.

Deze informatie wordt bij de partners opgehaald:

- Verwijsindex: match ja/nee, met wie?
- Leerplicht/RMC: schooluitval en inschrijving ja/nee met toelichting
- CJG: Indien er sprake is van een match verwijsindex ja/nee met toelichting
- SWT: in actieve begeleiding ja/nee met toelichting
- Woningcorporatie: overlastsignalen, huurachterstand, overige bijzonderheden.
- BRP: bijzonderheden op het adres, informatie over rijbewijs en reisdocumenten.
- SZW/UWV: uitkering, re-integratietraject of bijzonderheden ja/nee met toelichting
- Veiligheidshuis: risicosignalen ja/nee
- RN: risicosignalen ja/nee
- JGB: risicosignalen ja/nee
- WSG: risicosignalen ja/nee
- OM: risicosignalen ja/nee
- CJIB: overzicht opvragen
- RIEC: bekend ja/nee

De basisinformatie die geregistreerd wordt van de gezinsleden: naam en geboortedatum. Dit in het kader van vroeg signalering zodat risicofactoren in kaart kunnen worden gebracht.

Er zal specifieke informatie opgevraagd worden over de volgende onderwerpen:

- Vormt de persoon een risico voor het gezin?
- Zijn er risicosignalen op de leefgebieden?

3.3 Afwegingskader

Om te komen tot een zuivere afweging welke personen met ketenpartners worden besproken en waar een eventuele interventie op plaats gaat vinden, is een afwegingskader met de volgende criteria opgesteld:

- Leeftijd tot 23 jaar;
- Er zijn twee of meerdere politiecontacten en/of overlastmeldingen in het afgelopen jaar gerelateerd aan overlast en/of criminaliteit in de stadsdelen Centrum, Noord, Oost, Zuid-West of Schalkwijk van de gemeente Haarlem;
- De jongere maakt onderdeel uit van het netwerk overlast en criminele jongeren in Haarlem in het stadsdeel Centrum, Noord, Oost, Zuidwest of Schalkwijk en heeft impact op de wijk (d.w.z. de jongere kan door zijn gedrag dat plaatsvindt buiten de wijk impact in de betreffende wijk hebben) en/of;
- Er zijn zorgsignalen op meerdere leefgebieden en binnen het gezinssysteem waartoe de jongere behoort.
- Er wordt een focuslijst opgesteld.

Voor de aanpak van het Bestuurlijk Interventie Team (BIT) bestaat het afwegingskader uit de volgende criteria:

- Leeftijd tot en met 27 jaar;
- Er zijn meerdere politiecontacten in het afgelopen jaar gerelateerd aan overlast, criminaliteit en/of ondermijnd gedrag;
- De jongere maakt onderdeel uit van het netwerk overlast en criminele jongeren in het stadsdeel Centrum, Noord, Oost, Zuidwest of Schalkwijk en heeft impact op de wijk;
- De jongere en/of zijn gezinssysteem heeft een sociaal aanbod geweigerd of onvoldoende aan meegewerkt of;
- De jongere heeft een sociaal aanbod geaccepteerd, maar continueert zijn overlastgevend, crimineel of ondermijnd gedrag
- Als het gedrag van het netwerk rond een jongere op de focuslijst BIT bijdraagt aan overlastgevend, crimineel of ondermijnd gedrag, dan worden deze personen besproken en/of bezocht door het BIT.

3.4 Beveiliging

De verantwoordelijke is de functionaris zijnde van de gemeente Haarlem, die zorg draagt voor het opslaan en beheren van het bestand, waaronder het vastleggen, het bewaren, ontvangen en het verstrekken van gegevens uit het bestand volgens de bepalingen van het reglement.

4. Afkortingenlijst

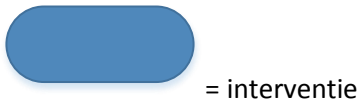
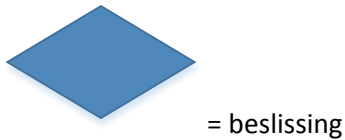
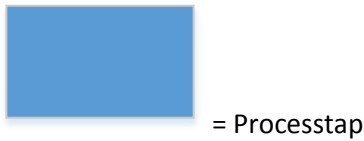
<i>RMC:</i>	<i>Regionaal Meld- en Coördinatiepunt</i>
<i>CJG:</i>	<i>Centrum Jeugd en Gezin</i>
<i>SWT:</i>	<i>Sociaal Wijk Team</i>
<i>VIR:</i>	<i>Verwijs Index Risicjongeren</i>
<i>BRP:</i>	<i>Basisregistratie Personen</i>
<i>SZW:</i>	<i>Sociale Zaken en Werkgelegenheid</i>
<i>UWV:</i>	<i>Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen</i>
<i>RN:</i>	<i>Reclassering Nederland</i>
<i>JGB:</i>	<i>De Jeugd- en Gezinsbeschermers</i>
<i>WSG:</i>	<i>William Schrikker Groep</i>
<i>OM:</i>	<i>Openbaar Ministerie</i>
<i>CJIB:</i>	<i>Centraal Justitieel Incassobureau</i>
<i>RIEC:</i>	<i>Regionaal Informatie- en Expertisecentrum</i>

5. Toelichting werkproces Integrale Aanpak Jeugd Haarlem

In dit hoofdstuk wordt er een toelichting gegeven op het werkproces van de integrale aanpak jeugd in Haarlem. Dit werkproces richt zich op de regie-voering van de gemeente en de netwerkpartners. Het werkproces richt zich op de uitvoerende lijn van het kernteam jeugd.

Leden van het kernteam zijn: politie, handhaving, samenwerkingsverband jeugd. In Schalkwijk is het CJG een toevoeging aan het kernteam.

Legenda



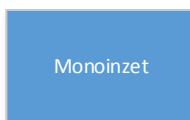
Toelichting per stap



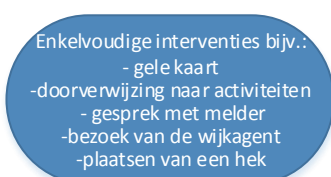
Signalen van overlast komen bij de leden van het kernteam binnen. Dit kunnen signalen zijn van burgers, ondernemers of waarnemingen van professionals. De professional maakt de afweging om een signaal in te brengen. *De signalen worden opgeslagen in MOR+ het registratiesysteem van handhaving.*



Naar aanleiding van een signaal vindt er toetsing plaats van het signaal. Wat is er aan de hand? Vervolgens kan er een gerichte opdracht gedaan worden ten behoeve van de duiding. In het kernteam jeugd wordt besloten of er mono kan worden ingezet of dat er gezamenlijke inzet wenselijk is.



Bij mono-inzet vindt er direct een enkelvoudige/eenvoudige interventie plaats die uitgevoerd kan worden door een van de partners. Die partner gaat hiermee aan de slag en voert een interventie uit. De persoonsgegevens zijn slechts bekend bij de partner die de interventie uitvoert. Hierbij wordt alleen de informatie uitgewisseld die nodig is om een volgende stap te maken.



Wanneer besloten wordt dat het signaal met mono-inzet kan worden opgepakt, gaat een van de partners hiermee aan de slag en voert een interventie uit.

Terugkoppeling

Een interventie van een partner wordt indien nodig in het kernteam teruggekoppeld. In de verslaglegging van het kernteam wordt een abstracte terugkoppeling gegeven per actie.

Integrale inzet

Wanneer in het kernteam wordt besloten dat integrale inzet wenselijk is, zal gezamenlijk de urgentie worden bepaald.

Interventies bijv.:
- ouders informeren
- bewonersbijeenkomst
- waarschuwingsbrief /
gesprek ouders

Terugkoppeling

Interventies worden altijd in het kernteam teruggekoppeld.

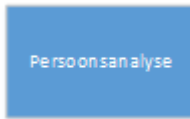
Wijkanalyse

Bij de wijkanalyse wordt er gekeken naar de zwakke en sterke punten van de wijk/ buurt. Hierbij wordt er gekeken naar de impact van de overlast op bewoners, demografische gegevens, nulmeting schoon, heel en veilig en input beleidsteam.

Groepsanalyse

Een groep kan op twee manieren worden geanalyseerd, namelijk via een filter met criteria voor alle groepsleden of met een groepsscan. Een groepsscan wordt door de politie gemaakt. Deze kan zij op eigen initiatief of op aanvraag van de gemeente uitvoeren. Voor de aanpak overlast van jeugd in Haarlem zijn er een aantal criteria geformuleerd, waarop jongeren worden geselecteerd. De politie levert een (bruto) lijst met namen aan bij de regisseur van de gemeente, waarna de regisseur samen met de politie bekijkt of de meldingen toe te schrijven zijn aan de wijk/ impact hebben. Gezamenlijk

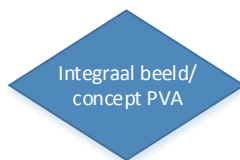
wordt er een uiteindelijke (netto) focuslijst opgesteld, met jongeren die voldoen aan de selectiecriteria.



In de persoonsanalyse wordt er per persoon een analyse gemaakt van de leefgebieden. Er wordt gekeken naar de rol van de jongere in de groep en de impact die deze jongere heeft op de wijk.

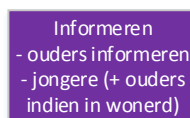


In deze stap worden in een kernteamoverleg mondeling de resultaten uit de analyse verder verrijkt.

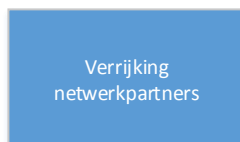


Op basis van de analyses van de wijk, groep en personen wordt een grove inschaling gemaakt van de prioriteit die de problematiek heeft. Dit is dynamisch en kan aan de hand van ontwikkelingen opgeschaald en afgeschaald worden.

Er wordt per jongere, per wijk of per groep een concept plan van aanpak opgesteld waarin de interventiestrategie met de partners wordt afgestemd. Bij de persoonsgerichte aanpak wordt er een schatting gemaakt van een indicering van de jongeren naar groen, oranje en rood.



Voordat persoonlijke informatie gedeeld en gedocumenteerd zal worden met andere partners, worden de jongeren en/of hun ouders geïnformeerd via een brief. Hierin staat dat de jongere in een aanpak zit en dat er informatie over hem/haar gedeeld zal worden. Door de gemeente wordt er een signaal afgegeven in de Verwijsindex.



De mate van informatieverzameling zal worden gedaan op basis van de grove inschaling en codering die heeft plaatsgevonden.



Wanneer er een verrijking van informatie heeft plaatsgevonden, kan er een definitieve kleurcodering worden toegekend. Dit betekent dat bepaald wordt welke strategie (rood, oranje of groen) er bij iedere persoon toegepast gaat worden. Er wordt per jongere, per wijk of per groep een definitief plan van aanpak opgesteld waarin de interventiestrategie met de partners wordt afgestemd.



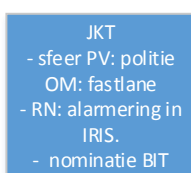
Wordt een persoon 'groen' geïndiceerd, dan is de strategie om interventies te laten plegen in de reguliere basisinfrastructuur. Individuele organisaties hebben hierbij de regie. De interventies worden teruggekoppeld in het kernteam.



Wanneer wordt gekozen voor een oranje aanpak bij een persoon, dan neemt de gemeente de regie over de aanpak. Bij oranje is er sprake van zorg- en overlastsignalen en wordt er een sociaal aanbod gedaan. Een optie is hierbij om het als Individueel Casus Overleg (ICO) in te brengen in het Zorg&Veiligheidshuis. Bij een ICO worden specifiek de ketenpartners uitgenodigd die zo dicht mogelijk bij de persoon in kwestie opereren.



Bij rood is er sprake van een repressieve aanpak (zero tolerance politie en handhaving) met waar mogelijk nog een sociaal aanbod. De gemeente heeft hierbij de regie. Jongeren die rood zijn geïndiceerd, kunnen opgeschaald worden naar het Bestuurlijk Interventie Team.



Het Justitieel Kernteam (JKT) is op dit moment alleen gericht op de wijkaanpak Schalkwijk. Voor de overige stadsdelen vindt afstemming met OM plaats in een ICO. Het JKT is een overleg met justitiële

partners met als doel strategiebepaling en het verwerken van informatie van jongeren die besproken worden in de persoonsgerichte aanpak van het kernteam. Interventies die vanuit dit overleg gedaan kunnen worden zijn:

- Politie: Sfeerproces verbaal
- OM: Fastlane
- RN: Alarmering in IRIS

Sfeerproces verbaal: voor alle rood gelabelde jongeren wordt een sfeer pv toegevoegd bij voorgeleiding.

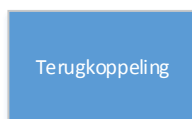
Fastlane: Veel jongeren gaan in hoger beroep om een eventuele straf te vertragen. Om die reden heeft het OM voor Haarlem een 'fastlane' ingesteld. Dit betekent dat zaken snel op zitting komen bij het Hof.

IRIS: Alarmering in het Integraal Reclassering Informatie Systeem.

In dit overleg kan ook worden besloten om een jongere als BIT-subject aan te merken, wanneer informatie hier aanleiding toe geeft.



Het Bestuurlijk Interventie Team (BIT) werkt onder het RIEC convenant, waarin de informatie-uitwisseling gelegitimeerd is en gewaarborgd wordt.



Interventies die op individuele jongeren worden gedaan, worden in het kernteam en voor de 'rode' jongeren en BIT-subjecten in het justitieel kernteam teruggekoppeld.



Naar aanleiding van de terugkoppeling kunnen de jongeren worden op- of afgeschaald.

Wanneer blijkt dat interventies niet meer nodig zijn of de jongere niet meer voldoet aan de criteria zal de jongere uitstromen uit de aanpak. Na uitstroming uit de aanpak zal de jongere een uitstroombrief ontvangen.