Haarlem

Raadsstuk

Onderwerp Instandhouding openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs 2018	
Nummer	2018/202394
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Out-Schipper, I.
Telefoonnummer	023-5113486
Email	i.out@haarlem.nl
Kernboodschap	Onderwijs Stichting Zelfstandige Gymnasia (OSZG) heeft de begroting 2018 en het meerjarenperspectief 2019-2021 ter kennisname ingediend. De gemeenteraad is als extern toezichthouder van het openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs bevoegd om, op grond van deze jaarstukken van OSZG, vast te stellen dat er voldoende voorwaarden zijn om het openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs in Haarlem in 2018 te realiseren.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	- Realisatie instandhouding openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs 2016 op basis van het jaarverslag 2016 (2017/431137) zoals tijdens de gemeenteraadsvergadering van 21 december 2017 is vastgesteld. - Instandhouding openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs 2017 op basis van de begroting 2017 en het meerjarenperspectief 2018-2020 (2017/221648), zoals tijdens de gemeenteraadsvergadering van 20 juli 2017 is vastgesteld.
Besluit College d.d. 8 mei 2018	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

Besluit Raad d.d. ……. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. Vast te stellen dat deze Stichting, op grond van de begroting 2018 en het meerjarenperspectief 2019-2021 van Onderwijs Stichting Zelfstandige Gymnasia, voldoende voorwaarden biedt om openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs in Haarlem in 2018 te realiseren. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding
Conform de Wet op Voortgezet Onderwijs inzake de instandhouding van het openbaar onderwijs en de geldende statuten van de Stichting (art. 30 t/m 32) is de gemeenteraad bevoegd vast te stellen dat deze Stichting voldoende voorwaarden biedt om de instandhouding van openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs in Haarlem in 2018 te realiseren. Deze vaststelling geschiedt op grond van de begroting 2018 en het meerjarenperspectief 2019-2021 van het Stedelijk Gymnasium in Haarlem en de begroting 2018 en het meerjarenperspectief 2019-2021 van de Onderwijs Stichting Zelfstandige Gymnasia (OSZG). De begroting 2018 en het meerjarenperspectief 2019-2021 zijn ter kennisname ingediend (2018/209787).

De landelijke Onderwijs Stichting Zelfstandige Gymnasia, een samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 53c van de Wet op Voortgezet Onderwijs, heeft één school ‘het Stedelijk Gymnasium’ in Haarlem.

2. Voorstel aan de raad
Het college stelt de raad voor:
1. Vast te stellen dat deze Stichting, op grond van de begroting 2018 en het meerjarenperspectief 2019-2021 van Onderwijs Stichting Zelfstandige Gymnasia, voldoende voorwaarden biedt om openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs in 2018 te realiseren.

3. Beoogd resultaat
Het in standhouden van voldoende openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs in Haarlem.

4. Argumenten
4.1 Ontwikkelkansen voor jongeren worden in het onderwijs gerealiseerd.
Vaststelling van de instandhouding van het openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs draagt bij aan programma 1.1. Maatschappelijke participatie. Specifiek draagt deze vaststelling bij aan de doelstelling genoemd onder Beleidsveld 1.1. Onderwijs en Sport om ontwikkelkansen voor jongeren te realiseren.

4.2 Uitvoering van openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs vindt verantwoord plaats.
Het Stedelijk Gymnasium, vallend onder het schoolbestuur Onderwijs Stichting Zelfstandige Gymnasia, verzorgt het openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs in Haarlem. Hierdoor kunnen 869 leerlingen (teldatum 1 oktober 2017) openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs volgen.

Over genoemde begroting en meerjarenperspectief heeft een bestuurlijk gesprek tussen de wethouder Onderwijs en de bestuurder van het Stedelijk Gymnasium Haarlem in maart 2018 plaatsgevonden, waarbij de volgende onderwerpen aan de orde zijn geweest:

- Een realistische en transparante begroting en schoolbegroting 2018 in verband met voldoende voorwaarden voor realisatie van openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs
- Het meerjarenperspectief 2019-2021 in relatie tot de continuïteit van het openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs
- Ontwikkelingen op rijksniveau en in Haarlem, waaronder de renovatie van het schoolgebouw aan het Prinsenhof.
- De investeringen met betrekking tot duurzaamheid
- Wezenskenmerken openbaar onderwijs

Naar aanleiding van deze bespreking is geconstateerd dat de school en het genoemde schoolbestuur op verantwoorde wijze haar werkzaamheden verricht.

4.3 Het Stedelijk Gymnasium Haarlem is een financieel gezonde organisatie.
Het Stedelijk Gymnasium heeft een sluitende begroting 2018. Binnen de sluitende begroting 2018 is ruimte voor het realiseren van extra ambities van het lopende schoolplan. Het Stedelijk Gymnasium kiest er voor om een ruim vakkenaanbod met veel keuzevrijheid voor leerlingen te continueren, en een IT-visie op schoolniveau te ontwikkelen. Hiernaast wordt een extra fysieke ruimte gecreëerd voor leerlingen die minder goed in staat zijn om thuis voor school te werken. Zij kunnen hier huiswerk maken en kunnen bij het leren begeleiding krijgen. Realisatie van deze 'huiskamer' wordt mede mogelijk gemaakt door extra gelden van het Samenwerkingsverband Passend Onderwijs Voortgezet Onderwijs. Ook houdt de school de groepsgrootte van maximaal 29 leerlingen aan.

In het bestuurlijk gesprek over de in stand houding van het openbaar voortgezet gymnasiaal onderwijs is stilgestaan bij de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Het Stedelijk Gymnasium geeft aan haar onderwijs op deze grondslag ingericht te hebben en heeft dit in haar schoolplan opgenomen (zie bijlage d).

4.4 Het meerjarenperspectief 2019-2021 van het Stedelijk Gymnasium is evenwichtig
Het meerjarenperspectief 2019-2021 laat een evenwichtige raming van inkomsten en uitgaven zien. In 2019 is er sprake van een beperkt tekort van € 52.000. In 2020 en 2021 wordt een positief resultaat van € 16.000 en € 2.000 verwacht. Doordat er voldoende ruimte in de begroting is, kan het incidentele tekort voor 2019 worden opgevangen door bezuinigingen in de begroting.

Met betrekking tot de huisvesting staat een aantal verbouwplannen gepland, waaronder het renoveren van het gebouw Prinsenhof. Dit is ook in het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs 2018-2022 verwoord en komt op de gezamenlijke huisvestings- en investeringsagenda van gemeente en schoolbesturen terug. Bij de renovatie worden ook

mogelijke duurzaamheidsmaatregelen onderzocht, waaronder meer duurzame verwarmingsvormen.
De schoolgebouwen blijven onderhoudsintensief. Deze kosten voor het meerjarig onderhoud zijn meegenomen in de begroting 2018 en het meerjarenperspectief 2019-2021.
Het Stedelijk Gymnasium onderzoekt de mogelijkheid voor het installeren van zonnepanelen.
Het Stedelijk Gymnasium gaat ook in het afvalproject participeren met aandacht voor de circulaire economie in het lesprogramma en het maken van een kunstwerk van zwerfafval.

Bij eventuele risico's heeft het Stedelijk Gymnasium ruim voldoende reserve om deze incidenteel op te vangen.

4.5 OSZG is een financieel een gezonde organisatie.
De begroting van OSZG, waarvan het Stedelijk Gymnasium deel uitmaakt, is realistisch en transparant opgesteld. Er wordt rekening gehouden met verwachte ontwikkelingen binnen de rijksmiddelen, zoals de aanpassing van de lumpsum bekostiging van het Ministerie van OCW en de te verwachte stijging van de salariskosten en werkgeverslasten op grond van de CAO-ontwikkelingen. De overkoepelende begroting 2018 van OSZG sluit met een voordelig resultaat van € 70.000.

Het meerjarenperspectief 2019-2021 van OSZG is opgebouwd uit de perspectieven van de afzonderlijke scholen. De verwachte ontwikkelingen van de inkomsten en uitgaven van OSZG in de periode 2019-2021 zijn gebaseerd op het overzicht "verwachte financiële mutaties" van de VO-raad die op 1 september 2017 opgesteld is.
De aanvankelijke geraamde nadelige resultaten over 2019 – 2021 (€ 17.000 in 2019, € 89.000 in 2020 en € 440.000 in 2021) kunnen naar verwachting worden omgebogen in een sluitende begroting. Deze nadelige resultaten worden vooral veroorzaakt door afname van leerlingen op een tweetal scholen in andere gemeenten. Maatregelen worden genomen, zoals het verminderen van formatie en het reduceren van materiële lasten op deze twee scholen. Voor het Stedelijk Gymnasium hebben de geraamde nadelige resultaten geen gevolg.

De gemaakte governance-afspraken tussen bestuur en toezicht in de OSZG-organisatie hebben een grote meerwaarde voor de organisatie. Naast de kaderstellende en toetsende rol van de Raad van Toezicht werken de bestuurders van de zes scholen van OSZG ook op een kritische constructieve wijze samen. Het toezicht is op volle sterkte. De planning & control-cyclus is door een extra intern controlemoment versterkt. Alle relevante kengetallen voldoen aan de hiervoor gestelde rijksnormen Voortgezet Onderwijs.

OSZG is een financieel gezonde organisatie, dat voldoende reserve als weerstandvermogen heeft om eventuele incidentele risico's te kunnen opvangen. De reserve van € 10,0 miljoen per ultimo 2017 is wettelijk gezien ruim voldoende.

5. Risico's en kanttekeningen
Geen.

6. Uitvoering
Onderwijs Stichting Zelfstandige gymnasia verzorgt openbaar gymnasiaal onderwijs in Haarlem.

7. Bijlagen

- Bijlage a: Begroting 2018 OSZG
- Bijlage b: Meerjarenperspectief OSZG 2019-2021
- Bijlage c: Oplegnotitie begroting 2018 en meerjarenperspectief 2019-2021 OSZG en Stedelijk Gymnasium Haarlem.
- Bijlage d: Wezenskenmerken openbaar onderwijs in schoolplan van het Stedelijk Gymnasium