



Onderwerp Richtlijnen voor plaatsing inzamelmiddelen en -voorzieningen	
Nummer	2018/386054
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	PCM
Auteur	Tobben, P.G.J.
Telefoonnummer	023-5113917
Email	ptobben@haarlem.nl
Kernboodschap	Er zijn al richtlijnen voor het plaatsen van ondergrondse afvalcontainers, maar deze zijn verouderd. Met dit besluit worden de richtlijnen voor ondergrondse containers waar nodig aangepast en worden ook richtlijnen vastgesteld voor semi ondergrondse -, bovengrondse containers en rolemmers op standards. Dit geeft meer houvast voor zowel de gemeente als de bewoners. Ook geeft dit meer rechtszekerheid voor de bewoners.
Behandelaar voor commissie	Niet van toepassing.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">- Opinienota SPA (2016/148113), vastgesteld met kadernota d.d. 30 juni 2016.- Informatienota Implementatie SPA (2017/183828) d.d. 16 mei 2017.- Afvalstoffenverordening en Uitvoeringsbesluit (2017/194528) d.d. 20 juli 2017.- Informatienota voortgang Implementatie SPA (2018/140355) d.d. 3 april 2018.
Besluit College d.d. 4 september 2018	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none">1. De richtlijnen voor plaatsing van inzamelmiddelen en –voorzieningen vast te stellen.2. Artikel 4 van het Uitvoeringsbesluit van de Afvalstoffenverordening aan te passen in overeenstemming met hoofdstuk 3 van de richtlijnen, te weten punt 6. Voor PBD: a. een namens de inzameldienst verstrekte duo container voor de inzameling van zowel oud papier en karton als PBD voor de gebruikers van één perceel. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

1. Inleiding

Op dit moment zijn er alleen richtlijnen voor het plaatsen van ondergrondse containers voor afval en grondstoffen. Deze richtlijnen zijn uit 2007 en daardoor verouderd. In het kader van het Strategisch Plan Afvalscheiding (SPA) worden in principe geen nieuwe ondergrondse containers geplaatst maar wel omgewisseld voor een andere grondstof (bijvoorbeeld papier in plaats van restafval) en/of er worden bovengrondse containers bijgeplaatst. Hierbij werd tot op heden geen gebruik gemaakt van vastgestelde richtlijnen en randvoorwaarden. De ervaring met de eerste wijken, waar in het kader van SPA containers zijn bijgeplaatst, leert ons dat dit geen optimale situatie is met het oog op vragen van bewoners. Daarom zijn ook voor de bovengrondse containers, semi ondergrondse containers en rolemmers op standaard richtlijnen opgesteld (zie bijlage).

Tevens ontbreekt een bezwaarmogelijkheid bij het plaatsen van de bovengrondse containers, semi ondergrondse containers en rolemmers op standaard. Hiervoor wordt immers geen aanwijzingsbesluit genomen.

Met dit collegebesluit worden deze onvolkomenheden opgeheven.

Er kan nu een plaatsingsbesluit worden genomen voor een hele wijk voor zowel de ondergrondse als bovengrondse containers c.q. inzamelmiddelen.

In aansluiting hierop kan tevens worden gemeld dat de motie 'Ondergrondse afvalcontainers open met één pas' van 19 juli j.l. ter hand is genomen. Eind van dit jaar wordt gestart met een proef voor 6 maanden. Nadere informatie volgt te zijner tijd.

2. Besluitpunten college

1. De richtlijnen voor plaatsing van inzamelmiddelen en –voorzieningen vast te stellen.
2. Artikel 4 van het Uitvoeringsbesluit van de Afvalstoffenverordening aan te passen in overeenstemming met hoofdstuk 3 van de richtlijnen, te weten punt 6. Voor PBD¹: a. een namens de inzamel dienst verstrekte duo container voor de inzameling van zowel oud papier en karton als PBD voor de gebruikers van één perceel.

3. Beoogd resultaat

Met dit besluit kan er meer duidelijkheid worden gegeven bij vragen van burgers over de locatie van een inzamel middel en er wordt de mogelijkheid geboden om hiertegen bezwaar te kunnen maken.

4. Argumenten

4.1. Het plaatsen van containers is uitvoering van het beleidsplan Strategisch Plan Afvalscheiding.

In het Strategisch Plan Afvalscheiding staat dat via het principe 'omgekeerd inzamelen' inzamelmiddelen en -voorzieningen voor grondstoffen dichterbij de woningen moeten komen te

¹ Plastic, blik en drinkpakken



staan. Om de plaatsing van de inzamelmiddelen en -voorzieningen goed te laten verlopen, zijn deze richtlijnen opgesteld.

4.2. Vastgestelde richtlijnen geven meer houvast voor zowel bewoners als gemeente.

De richtlijnen zorgen ervoor dat bewoners van tevoren een inschatting kunnen maken waar de inzamelmiddelen en -voorzieningen zullen worden verplaatst. Dit gaat willekeur tegen en geeft houvast voor bewoners.

Ook voor de gemeente bieden de richtlijnen houvast voor het opstellen van een locatieplan voor alle inzamelmiddelen en -voorzieningen.

4.3. De richtlijnen sluiten aan bij het Uitvoeringsplan van de Afvalstoffenverordening.

In artikel 4 is aangegeven welke inzamelmiddelen en -voorzieningen per grondstof (papier, PBD of gft) door de gemeente kunnen worden ingezet. Het uitvoeringsbesluit wordt naar aanleiding van dit collegebesluit op een aantal punten aangepast.

4.4. Door het nemen van een aanwijzingsbesluit kunnen bewoners bezwaar maken tegen de plaatsing van een inzamelmiddel en/of -voorziening.

Voor alle inzamelmiddelen en -voorzieningen zal een aanwijzingsbesluit worden genomen. Dit biedt bewoners de mogelijkheid tegen de plaatsing in bezwaar te gaan. Door het secure voortraject voor het nemen van het aanwijzingsbesluit, wordt aangenomen dat veel bezwaren al zijn opgelost. Voor die bewoners die (nog) niet content zijn met de uitkomst van het voortraject, bestaat de mogelijkheid om het besluit voor te leggen aan een onafhankelijke commissie en de Raad van State in beroep.

4.5. De Financiële gevolgen van het besluit maken deel uit van het jaarlijks aan te vragen SPA-budget.

Jaarlijks wordt met de kadernota het budget voor SPA vastgesteld ten behoeve van het erop volgende jaar. Binnen dit budget vinden alle werkzaamheden voor SPA plaats.

4.6. De wijze van communiceren is hierbij eveneens vastgelegd.

Het informeren van bewoners en het inspraaktraject zijn in de richtlijnen opgenomen.

5. Risico's en kanttekeningen

5.1. Een plaatsingsbesluit geeft meer rechtszekerheid maar tast ook de flexibiliteit aan.

Over het invoeren van een containerplan per wijk in het kader van SPA wordt vooraf gecommuniceerd. Er zijn ook informatieavonden. De ervaring leert dat desondanks het plan toch niet alle bewoners bereikt, zodat mogelijk waardevolle informatie niet is verwerkt. Ook kan soms bij of na de daadwerkelijke uitvoering blijken dat het beter is om het plan op onderdelen aan te passen. Voor deze hersteloperaties zal steeds weer een nieuw besluit genomen moeten worden.

5.2. Het bieden van rechtszekerheid kan voor vertraging en extra benodigde capaciteit zorgen.
Bij een plaatsingsbesluit horen langere doorlooptijden. Ook bestaat er na een bezwaar nog een beroepsmogelijkheid. Naast de benodigde capaciteit levert dit vertraging op bij het nemen van maatregelen met weer gevolgen voor het rendement van SPA.

6. Uitvoering

Na de vaststelling van het besluit over de richtlijnen voor plaatsing van inzamelmiddelen en –voorzieningen wordt gestreefd om de richtlijnen toe te passen bij eerstvolgende ombouwwijk in november/december van dit jaar.

Het uitvoeringsbesluit van de Afvalverordening worden aangepast in overeenstemming met hoofdstuk 3 van de richtlijnen (zie bijlage A). Deze zal opnieuw gepubliceerd worden na vaststelling van dit besluit.

7. Bijlagen

Bijlage: Richtlijnen voor plaatsing inzamelmiddelen en -voorzieningen.