



Richtlijnen voor plaatsing inzamelmiddelen en -voorzieningen

1 Algemeen

1.1 Achtergrond

De gemeente Haarlem heeft in het Strategisch Plan Afvalscheiding (SPA) aangegeven de ambitie te hebben om in 2022 nog maar 130 kilogram restafval per inwoner per jaar te hebben en een afvalscheidingspercentage van 68 procent te willen realiseren. Om deze ambitie te realiseren is een maatregelpakket ontwikkeld. Voor het realiseren van deze maatregelen zijn diverse middelen voorgesteld.

Op dit moment zijn er alleen richtlijnen voor het plaatsen van ondergrondse containers in de openbare ruimte. Bij het verstrekken van de overige inzamelmiddelen en -voorzieningen is tot op heden geen gebruik gemaakt van vaste richtlijnen of randvoorwaarden. Als gevolg hiervan kunnen vragen van inwoners over de richtlijnen/randvoorwaarden bij het plaatsen van inzamelmiddelen en -voorzieningen met enige regelmaat niet optimaal beantwoord worden. De voorliggende richtlijnen zijn bedoeld om dit te verhelpen.

1.2 Doel

Deze nota bevat nieuwe richtlijnen en heeft tot doel om via één document zo duidelijk en transparant mogelijk aan te geven op welke wijze de gemeente invulling geeft aan de procedure tot plaatsing inzamelmiddelen en -voorzieningen.

2 Juridisch kaders

2.1 Wet Milieubeheer

De Wet milieubeheer verplicht de gemeente tot het inzamelen van huishoudelijk afval bij of nabij elk perceel (10.21 Wm). De gemeente heeft hier derhalve geen keuzevrijheid. Bij en krachtens de Wet milieubeheer zijn regels gesteld met betrekking tot de wijze waarop de gemeente invulling moet geven aan deze verplichting. Het inzamelen van huishoudelijk afval via (semi) onder-, of bovengrondse containers, of via rolemmers valt onder het inzamelen van afval nabij percelen (10.26 Wm).

2.2 Afvalstoffenverordening

Op basis van artikel 10.23 uit de Wet milieubeheer zijn gemeenten verplicht een Afvalstoffenverordening te hebben. In de Afvalstoffenverordening Haarlem en het hieraan gekoppelde Uitvoeringsbesluit zijn de gemeentelijke regels vastgelegd met betrekking tot de huishoudelijke afvalinzameling. Volgens art. 10 lid 1 van de Afvalstoffenverordening kan de gemeente de inzamelmiddelen en -voorzieningen aanwijzen voor huishoudens. In het uitvoeringsbesluit Haarlem 2017 is dit nader uitgewerkt.

2.3 Beleidsuitgangspunten

Het is de wettelijke taak van de gemeente om er voor zorg te dragen dat het huishoudelijk afval gescheiden wordt ingezameld. Het is de bevoegdheid van het college om te bepalen welke inzamelmiddelen en -voorzieningen worden ingezet. Middels het implementatieplan SPA: omgekeerd inzamelen in Haarlem' (2017/183828) heeft het college gekozen voor diverse inzamelmiddelen en -voorzieningen voor laag- en hoogbouw. Belangrijk is dat bij het plaatsen en/of verstrekken van de inzamelmiddelen en -voorzieningen gebruik wordt gemaakt van vaste richtlijnen.

2.3.1 SOR

De beperkte openbare ruimte leidt tot ruimteconcurrentie als het gaat om verschillende beleidswensen. In de Structuurvisie Openbare Ruimte (SOR) staan de algemene beleidskaders; hoe moet worden omgegaan met gewenste en noodzakelijke claims op de openbare ruimte. Ook benoemt de Structuurvisie voor veel van die knelpunten een oplossingsrichting, met name voor de stedelijke netwerken. De vraag die centraal staat in de Structuurvisie is: Hoe weeg je de verschillende ruimteclaims tegen elkaar af voor plekken waar de Structuurvisie nog geen uitspraak over doet? Dat kan met een afwegingsmethodiek. Deze afwegingsmethodiek is beschreven in 4.2.6 en is onderdeel van de randvoorwaarden voor het plaatsen van containers in de openbare ruimte.

3 Inzamelmiddelen- en voorzieningen

Ingevolge artikel 4 Uitvoeringsbesluit kan inzameling plaatsvinden via:

- a. een inzamelmiddel voor de gebruiker van één perceel;
- b. een inzamelvoorziening voor de gebruikers van een aantal percelen;
- c. een inzamelvoorziening op wijkniveau;

Het college kan aanwijzen via welk al dan niet door de inzameldienst verstrekt inzamelmiddel of via welke inzamelvoorziening de inzameling van een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen ten behoeve van de gebruiker van een perceel plaatsvindt. Op grond van artikel 10 van de verordening worden de volgende inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen aangewezen:

1. Voor restafval van huishoudens:
 - a. een (ondergrondse) verzamelcontainer voor gebruikers van een aantal percelen;
 - b. een namens de inzameldienst verstrekte rolcontainer voor de gebruiker van één perceel.
2. Voor gft-afval van huishoudens:
 - a. een namens de inzameldienst verstrekte rolcontainer of afvallemmer voor de gebruiker van één perceel (laagbouw);
 - b. een verzamelcontainer voor de gebruikers van een aantal percelen.
3. Voor oud papier en karton:
 - a. een namens de inzameldienst verstrekte duo container voor de inzameling van zowel oud papier en karton als PBD voor de gebruikers van één perceel;
 - b. een (ondergrondse) verzamelcontainer op wijkniveau
4. Voor verpakkingsglas:
 - a. een (ondergrondse) verzamelcontainer voor glas op wijkniveau.
5. Voor textiel:
 - a. een (ondergrondse) verzamelcontainer voor textiel op wijkniveau.
6. Voor PBD:
 - a. een namens de inzameldienst verstrekte duo container voor de inzameling van zowel oud papier en karton als PBD voor de gebruikers van één perceel;
 - b. een (ondergrondse) verzamelcontainer voor PBD op wijkniveau

4 De locatiekeuze

Per wijk wordt aan de hand van een aantal randvoorwaarden een locatieplan opgesteld.

4.1 Algemene belang versus het individuele belang

Bij het uitkiezen van locaties vindt per locatie een zorgvuldige afweging plaats op basis van een aantal randvoorwaarden. Deze randvoorwaarden zijn uitgewerkt in een (niet-limitatieve) lijst in paragraaf 4.2. De mogelijkheden om tegemoet te komen aan individuele bewoners die bedenkingen hebben tegen gekozen locaties zijn in dat opzicht relatief beperkt. Het algemene belang (bijvoorbeeld: doelmatige inzameling, het creëren van een veilige situatie, het behoud van bomen, onmogelijkheid om te plaatsen wegens kabels en leidingen) gaat daarbij in beginsel altijd voor op het individuele belang ('niet bij mij voor de deur/in mijn directe omgeving').

4.2 Randvoorwaarden

Hieronder volgt een korte beschrijving van de randvoorwaarden:

4.2.1 Loopafstand verzamelcontainer

De inzamelvoorzieningen voor restafval moeten zodanig gesitueerd worden dat de loopafstand van de daadwerkelijk te lopen route; dus niet hemelsbreed, gemeten -tussen de grens van een op de locatie aan te sluiten perceel en de tot een verzamelcontainer voor restafval- maximaal 250 meter bedraagt (artikel 4 lid 8 Uitvoeringsbesluit). Wat betreft de loopafstand naar een grondstoffencontainer, deze moet zo klein mogelijk zijn, wel met inachtneming van het aantal percelen dat moet worden aangesloten op die container.

4.2.2 Bereikbaarheid

De inzamelvoorziening en het inzamelmiddel moet zowel voor de inzamelaar als voor de gebruikers voldoende bereikbaar en toegankelijk zijn. Vanuit de kant van de inzamelaar houdt dit minimaal in dat de containers zo gesitueerd dienen te zijn dat het technisch mogelijk is de container te legen en op een zodanige wijze geleegd kan worden dat de inzamelwagen en/of de container geen objecten in de openbare ruimte (zoals bomen, lantaarnpalen, auto's e.d.) of gebouwen (bijvoorbeeld muren, balkons, uitsteeksels aan gebouwen e.d.) raakt. Vanuit de kant van de gebruikers dienen de containers makkelijk bereikbaar en toegankelijk te zijn, in het bijzonder ook (altijd) voor ouderen en minder validen.

4.2.3 Verkeersveiligheid

De container moet zowel voor de inzamelaar als voor de gebruiker op een verkeersveilige wijze bereikt kunnen worden. Vanuit de kant van de inzamelaar houdt dit minimaal in dat de container in alle rust geleegd moet kunnen worden zonder dat hierdoor een gevaarlijke verkeerssituatie kan ontstaan. Vanuit de kant van de gebruiker betekent dit dat zij hun afval kwijt moeten kunnen geraken, zonder hiervoor verkeersonveilige handelingen te moeten verrichten. De locatie moet verder voldoen aan de eisen zoals gesteld door brandweer en politie alsmede de betrokken gemeentelijke afdelingen (in ieder geval BBOR).

4.2.4 Ondergrondse obstakels

Bij het bepalen van locaties wordt de ondergrond onderzocht op de aanwezigheid van obstakels. Belangrijkste voorbeeld hiervan is de aanwezigheid van kabels en leidingen. Het omleggen van de waterleiding of hoofdriolering - zo al technisch mogelijk en wenselijk - is over het algemeen een zeer kostbare aangelegenheid. Het verleggen van andere kabels en leidingen voor het plaatsen van ondergrondse containers moet tevens zo veel mogelijk worden vermeden.

Naast kabels en leidingen, wordt de ondergrond tevens in gebruik genomen door boomwortels, bodemenergiesystemen, parkeerkelders en waterbergingssystemen. Bij het vinden van een geschikte locatie voor een container kunnen bovenstaande obstakels in de ondergrond de locatie van de container bepalen. Dergelijke systemen zijn immers zeer kostbaar om te verplaatsen. Toekomstige ontwikkelingen op het gebied van energietransitie en klimaatadaptatie leggen een extra claim op de ondergrond. Vermeden moet worden dat containers geplaatst worden daar waar obstakels in de ondergrond aanwezig zijn of (bekende) toekomstige claims liggen.

4.2.5 Inpassing in de openbare ruimte en overige ruimtelijke aspecten

De containers worden bijvoorbeeld zoveel mogelijk buiten eventuele haakse zichtlijnen ten opzichte van de gevel met woningen geplaatst, maar dit zal niet altijd mogelijk zijn. Het algemeen belang gaat ook hier uiteindelijk voor op het individuele belang. Met betrekking tot de afstand tussen een container en de gevel (lees: de gevel waar de ramen van de woonkamer zijn) van een woning wordt in ieder geval een minimumafstand gehanteerd van drie meter. Voor andere zijden van een woning geldt dat de minimumafstand minder dan één meter kan bedragen, bijvoorbeeld als er geen (direct) uitzicht op de container is. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan een blinde muur. Ook kan gedacht worden aan de situering van bovengrondse containers ten opzichte van speelplaatsen, parkeervakken e.d. Containers worden bijvoorbeeld in beginsel niet direct naast een speelplaats geplaatst. Containers nabij parkeervakken worden, vanwege het straatbeeld, in beginsel in lijn met de parkeervakken geplaatst.

4.2.6 Afwegingsmethodiek SOR

De Structuurvisie Openbare Ruimte (SOR) is voor een goede kwaliteit en beleving van de openbare ruimte en is nodig om prioriteiten te stellen en keuzes te maken. De Structuurvisie verdeelt de aanspraken op de openbare ruimte, en de HIOR werkt deze verder uit en materialiseert deze.

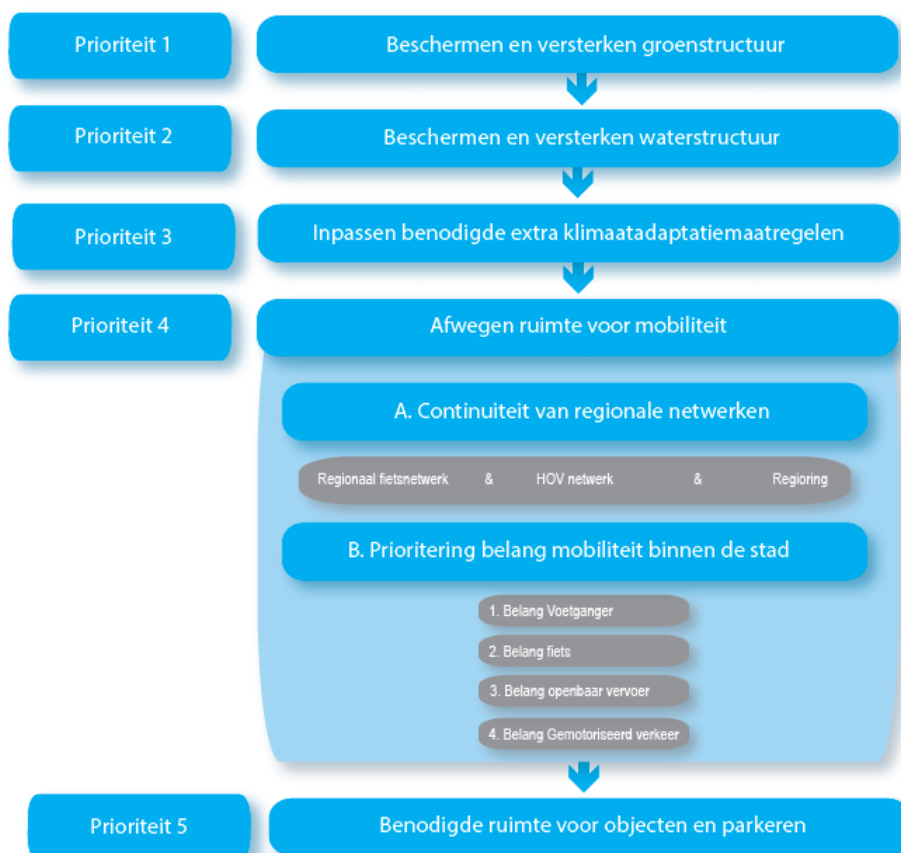
De prioriteitsstelling van SOR houdt in dat de claims op de openbare ruimte altijd in een vaste volgorde worden beoordeeld. De afweging van belangen wordt toegelicht en een eventuele afwijking van de prioritering bestuurlijk beargumenteerd.

Als in een straat onvoldoende ruimte is om aan alle ruimteclaims tegemoet te komen, geeft de afwegingsmethodiek inzicht in welke claims het zwaarst wegen op die plek.

De afwegingsmethodiek bestaat uit twee onderdelen:

1. een prioriteitsstelling van de verschillende beleidswensen ten opzichte van elkaar.
2. een overzicht van te doorlopen processtappen bij projecten in de openbare ruimte.

1. Prioriteitsstelling beleidswensen



Samenvattend betekent de afwegingsmethodiek van de SOR dat containers in principe:

1. Niet in plantsoenen worden geplaatst;
2. Niet ten koste gaan van bomen;
3. Niet ten koste gaan van ruimte voor de voetganger.

4.2.6.1 Afweging objecten in de openbare ruimte

Bij het uitzoeken van locaties moet rekening gehouden worden met objecten in de openbare ruimte, die niet onder een van de hiervoor genoemde randvoorwaarden (prioriteit 1 tot en met 4) vallen. Bijzondere aandacht verdienen de 'objecten' in de openbare ruimte: geparkeerde auto's, bushokjes, afvalcontainers, elektriciteitskastjes, geparkeerde fietsen enz. Nieuwe objecten komen bijna altijd terecht in het groen, of op het trottoir. Het toevoegen van te veel objecten kan ertoe leiden dat het straatbeeld eronder bezwijkt. Te veel objecten leiden er zelfs toe dat ze elkaar in de weg staan; boomwortels en leidingen, straatlantaarns en bladerkronen, parkeerplaatsen en afvalcontainers. Met de hoofdkeuzes in de Structuurvisie in gedachten wil de gemeente bereiken dat het aantal objecten past in het straatbeeld en bij het gewenste leefklimaat. Het gewenste straatbeeld is leidend bij het bepalen waar ruimte beschikbaar is voor objecten. Dit is nadrukkelijk een aandachtspunt bij het doorlopen van de processtappen van de afwegingsmethodiek, maar ook bij het plaatsen van objecten in een bestaande situatie.

De vrije doorloopruimte van een trottoir betreft over het algemeen 1,5 meter (richtlijn).

4.2.6.2 Processtappen afwegingsmethodiek bij projecten in de openbare ruimte

Haarlem wil dat noodzakelijke en gewenste claims op de openbare ruimte op uniforme wijze worden afgewogen en geprioriteerd, en in lijn met het beleidskader uit deze Structuurvisie. Voor projecten in de openbare ruimte moeten daarom altijd de volgende processtappen worden doorlopen.

De eerste processtap bestaat eruit na te gaan welk vigerend beleid van toepassing is en welke kaders uit de Structuurvisie relevant zijn. Hiervoor wordt een inventarisatie van de themakaarten uit de Structuurvisie gemaakt: is de openbare ruimte in kwestie onderdeel van een stedelijk netwerk? Zo ja, dan is dit een kaderstellende randvoorwaarde voor het project.

De tweede processtap bestaat uit een aantal deelstappen in het ontwerpproces die een sterke samenhang hebben. Deze worden cyclisch doorlopen. De deelstappen zijn:

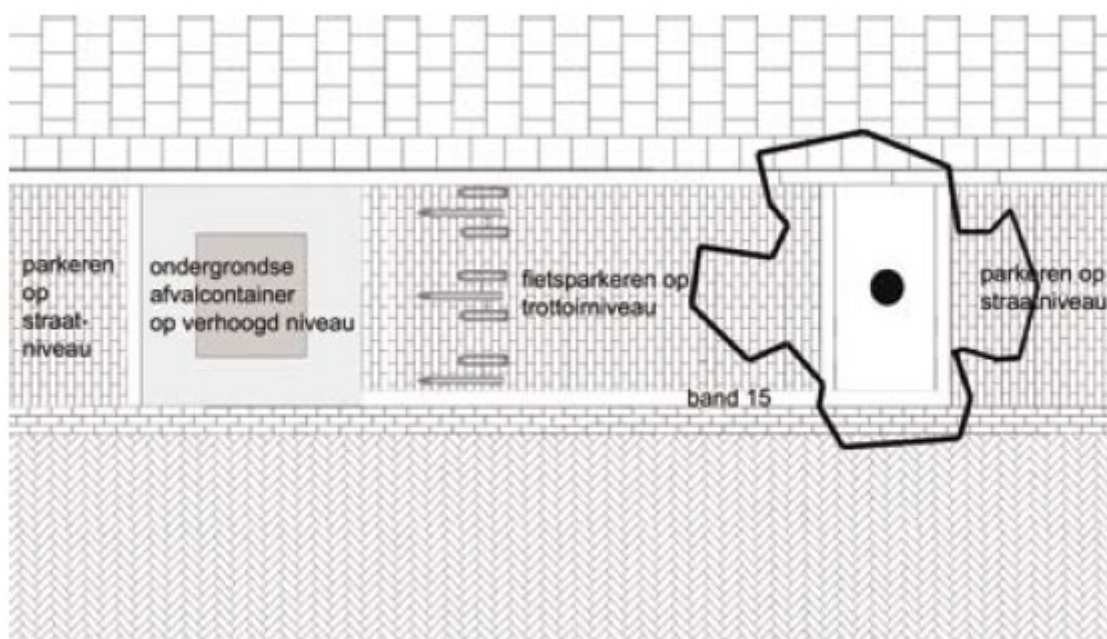
- Inventariseren van het gewenste programma qua beleidswensen, inclusief ruimte voor objecten: hierbij wordt de prioriteitsstelling van de afwegingsmethodiek gehanteerd;
- Bepalen van het gewenste straatbeeld: op basis van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit, het Handboek Inrichting Openbare Ruimte, analyse van de stedenbouwkundige structuur in de cultuurhistorische context;
- Check op de ondergrondse infrastructuur: inventarisatie van zowel de bestaande als de gewenste ondergrondse infrastructuur en welke mogelijkheden en beperkingen deze inhouden voor het gewenste programma;
- Onderzoek naar de mogelijkheden om efficiënter om te gaan met de openbare ruimte, bijvoorbeeld door dezelfde ruimte voor meerdere functies te gebruiken (creëren van ruimtewinst).

De derde processtap is het vastleggen van het resultaat van bovenstaande processtappen in een ruimtelijk en functioneel programma van eisen voor het project.

Het doorlopen van de processtappen van de afwegingsmethodiek openbare ruimte is maatwerk en kan bij iedere straat een ander resultaat hebben.

Voor de plaatsing van afvalcontainers is met name de stap "bepalen van het gewenste straatbeeld" belangrijk. Hierbij wordt voor de hele straat tegelijk de gewenste inpassing van de containers in de openbare ruimte bepaald (om te voorkomen dat per locatie voor een verschillende oplossing wordt gekozen). Bij het bepalen van het gewenste straatbeeld moet de afdeling Omgevingsbeleid worden geconsulteerd.

In de Handboeken Inrichting Openbare Ruimte (HIOR's) die momenteel worden opgesteld wordt een standaarddetail opgenomen van inpassing van (ondergrondse) containers in de parkeerstrook. Zie de afbeelding hieronder voor de voorlopige versie van dit standaarddetail.



principe oplossing: fietsenrek en afvalcontainer in de parkeerstrook

5 Richtlijnen voor locatiebepaling

5.1 (Semi) ondergrondse containers en bovengrondse verzamelcontainers:

- a) Iedere locatie dient optimaal toegankelijk te zijn voor inzamelwagens als voor bewoners.
- b) Containers dienen alleen geplaatst te worden langs gefundeerde verharding, i.v.m. afstempeling inzamelauto.
- c) Containers moeten bij voorkeur geplaatst worden voor een opgaande rand c.q. gevel, dit heeft een minder versturende werking dan plaatsing in open ruimte.
- d) Containers worden geplaatst volgens de afwegingsmethodiek SOR (dus in principe in de parkeerstrook).
- e) Bij de locatiekeuze wordt het openbaar groen zoveel mogelijk ontzien.
- f) Containers worden in beginsel niet direct naast een speelplaats geplaatst.
- g) Doorgaande routes op trottoirs worden zoveel mogelijk vrijgehouden.
- h) De containerlocatie is bij voorkeur niet achter een trottoir, vanuit de positie van de ledigingsauto.
- i) Als een (bovengrondse) container op het trottoir staat dan zal het trottoir ter plaatse moeten worden voorzien van een oprijmogelijkheid.
- j) Bij locatiebepaling opletten dat deze in lijn wordt geplaatst met overig straatmeubilair en auto's.
- k) Het inzamelvoertuig moet (verkeers)veilig kunnen stoppen en werken.
- l) De containerlocatie is bij voorkeur niet achter een parkeerplaats, waarbij de container over de auto heen getild zou moeten worden.
- m) Containers mogen niet op laad- en losplaatsen, bushaltes of invalidenparkeerplaats geplaatst worden.
- n) Indien een container bij parkeerplaatsen geplaatst moet worden, dan moet er rekening mee gehouden worden dat een openstaande autodeur en de voorzijde van een auto 0,5 meter van het platform (traanplaat) afblijven. Wanneer de ondergrondse container is geplaatst mag het niet mogelijk zijn dat een voertuig op de traanplaat kan parkeren. Wanneer die kans aanwezig is dient de locatie met adequate afschermingsmiddelen (zoals paaltjes) te zijn afgeschermd.
- o) De toe-, en afvoerroutes op wijk-, en buurtniveau dienen te voldoen aan de eisen die het ledigingsvoertuig stelt ten aanzien van wegbreedte en bochtstralen. Deze gegevens zijn op te vragen bij de afdeling BBOR van de gemeente Haarlem.
- p) Met betrekking tot de afstand tussen een container en de gevel (lees: de gevel waar de ramen van de woonkamer zijn) van een woning wordt in ieder geval een minimumafstand gehanteerd van drie meter.
- q) Voor andere zijden van een woning geldt dat de minimumafstand minder dan één meter kan bedragen, bijvoorbeeld als er geen (direct) uitzicht op de container is.
- r) De container wordt zoveel mogelijk buiten eventuele haakse zichtlijnen ten opzichte van de gevel met woningen geplaatst.
- s) De container wordt niet binnen de kroonprojectie van bestaande bomen geplaatst, ter voorkoming van schade aan wortels en boomkroon. De beoordeling van de levensfase en breedtegroei van kroon is aan de afdeling BBOR.
- t) Containers worden zo gesitueerd dat bij het ledigen geen schade aan objecten (bomen, openbare verlichting, verkeersborden etc.) of gebouwen (bijvoorbeeld muren, balkons, uitsteeksels aan gebouwen e.d.) kan optreden.
- u) Het verleggen van kabels en leidingen voor het plaatsen van (semi) ondergrondse containers moet zo veel mogelijk worden vermeden. (Semi) ondergrondse containers worden bij voorkeur niet boven een riolering geplaatst.
- v) De richtlijn voor de loopafstand naar een container voor restafval is maximaal 250 meter (artikel 4 lid 8 Uitvoeringsbesluit). De loopafstand naar een grondstoffencontainer moet zo klein mogelijk zijn (maatwerk afhankelijk van de aard en samenstelling van de wijk).
- w) Voor gebruikers die wonen aan drukke doorgaande wegen worden de containers zo gesitueerd dat de noodzaak tot oversteken zoveel mogelijk wordt vermeden.
- x) De container moet zo geplaatst worden dat er voldoende sociale controle en toezicht mogelijk is. De locatie moet goed bereikbaar, veilig- en 's avonds goed verlicht zijn (niet in steegjes e.d.).
- y) Bij de keuze van locaties wordt rekening gehouden met drempels en straatmeubilair.
- z) PBD-, glas-, papier- en textielcontainers ((semi) onder- of bovengronds) worden verspreid geplaatst over de wijk om het gebruik zo evenredig mogelijk over de containers te verdelen en als achtervang bij winkelcentra.

5.2 Afvalinzameling tijdens en na groot onderhoud in of herinrichting van de wijk.

Bij groot onderhoud in de wijk moet er overleg plaatsvinden met Spaarnelanden.

- a) Bestaande afvalinzamellocaties voor restafval worden opnieuw bekeken en waar nodig aangepast, verschoven of omgebouwd naar een grondstoffencontainerlocaties.
- b) Gedurende de werkzaamheden moeten er afspraken worden gemaakt over de bereikbaarheid van de locaties in verband met de inzameling van afval.
- c) De uitvoerder is verantwoordelijk voor het aanbieden van de afvalcontainer(s) op een bereikbare locatie aan de inzameldienst. De locatie wordt door Spaarnelanden in overleg met de gemeente bepaald.
- d) Afzettingen van straat (delen) moeten worden vooraf afgestemd met de gemeenteafdeling BBOR.
- e) Wanneer in een wijk ondergrondse containers staan moet contact worden opgenomen met Spaarnelanden. Hierbij zal worden overlegd of ondergrondse containers moeten worden opgehoogd of anderszins aangepast.
- f) Als tijdelijke inzamelvoorziening kunnen bovengrondse containers worden geplaatst.

5.3 Opstelplaatsen mini(rol)containers 140/240/260 liter inhoud/rolcontainers op standaards

- a) Het inzamelvoertuig moet (verkeers)veilig kunnen stoppen en werken.
- b) Voorkomen dient te worden dat de inzamelvoertuigen achteruit moeten rijden en draaien.
- c) Er wordt uitgegaan van circa 15 tot 20 containers per verzamelopstelplaats.
- d) De voorkeur voor situering van een opstelplaats is waar mogelijk in een parkeervak. Op het aangewezen parkeervak moet voor de betreffende inzameldagen een parkeerverbod (verkeersbord) zijn ingesteld. Het verbod geldt van 20:00 uur de dag voor inzameling tot 20:00 uur van de inzameldag.
- e) Met betrekking tot de afstand tussen een containeropstelplaats en de gevel (lees: de gevel waar de ramen van de woonkamer zijn) van een woning wordt in ieder geval een minimumafstand gehanteerd van drie meter.
- f) Opstelplaatsen worden moeten zo gesitueerd worden dat bij het ledigen geen schade aan bomen, lantaarnpalen, auto's, verkeersborden etc. kan optreden.
- g) Bij de keuze van locaties mag de doorgang van voetgangers en rolstoelgebruikers niet worden gehinderd.
- h) Opstelplaatsen mogen niet een op laad- en losplaats of invalidenparkeerplaats gesitueerd worden.
- i) Voor gebruikers die wonen aan drukke doorgaande wegen worden de opstelplaatsen zo gesitueerd dat de noodzaak tot oversteken zoveel mogelijk wordt vermeden.
- j) De locatie moet veilig en 's avonds goed verlicht zijn (niet in steegjes e.d.).
- k) Bij de keuze van locaties moet men er rekening mee houden dat er geen obstakels zoals drempels en straatmeubilair aanwezig zijn.
- l) Gft-rolcontainers op standaards worden geplaatst volgens de afwegingsmethodiek SOR.
- m) Een gft-rolcontainer op standaard wordt bij voorkeur niet in de looproute geplaatst.
- n) Rolcontainers worden in beginsel niet direct naast een speelplaats geplaatst.
- o) Plaatsing van inzamelvoorzieningen in het groen moeten zoveel mogelijk worden voorkomen. Als er toch geen alternatief is dan moet versnippering van het groen worden voorkomen. Het ontwerp voor plaatsing moet zo min mogelijk afbreuk doen aan de kwaliteit van de groenvoorziening.

5.4 Locatie aanbieden grofvuil

De locaties voor het aanbieden van grofvuil wordt door Spaarnelanden in overleg met BBOR vastgesteld. Het aanbieden van grof huisvuil moet op een locatie in de nabijheid van de woning zijn, maar wel aan de openbare weg, die goed bereikbaar is voor het inzamelvoertuig en geen gevaar oplevert voor omwonenden of weggebruikers.

De locatie van een ondergrondse inzamellocatie is nooit de locatie voor het aanbieden van grofvuil. Dit in verband met de bereikbaarheid van de inzamelcontainer en het risico van bijplaatsingen.

6 Besluiten en inspraaktraject

De gemeenteraad heeft in juni 2016 het Strategisch Plan Afvalscheiding aangenomen met de behandeling van de kadernota. Het uitrollen van (semi) ondergrondse, bovengrondse containers en rolcontainers op standaards, is de uitvoering van dit plan.

6.1 Plaatsingsprocedure

6.1.1 *Wijzigen functie ondergrondse container*

Voor het wijzigen van de functie van een al bestaande ondergrondse container (van restafval- naar grondstoffencontainer) dient een nieuw aanwijzingsbesluit te worden genomen. Artikel 7, eerste lid, van de Afvalstoffenverordening bepaalt dat het college regels stelt over de bestanddelen van de huishoudelijke afvalstoffen, de frequentie van inzameling en de locaties. Die regels zijn gesteld in artikel 4 van het Uitvoeringsbesluit. Op basis daarvan wordt door middel van aanwijzingsbesluiten bepaald via welk(e) inzamelmiddel of inzamelvoorziening de inzameling van een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt. Besluiten tot aanwijzing van inzamelvoorzieningen (zoals ondergrondse containers) zijn besluiten in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, waartegen bezwaar en beroep openstaat.

6.1.2 *Nieuw te plaatsen (semi)ondergrondse, bovengrondse containers en rolcontainers op standaards*

Ook het plaatsen van nieuwe (semi) ondergrondse, bovengrondse containers en rolcontainers op standaards is een besluit in de zin van artikel 1:3 Awb. Voor het aanwijzen van de locaties voor ondergrondse containers zijn er in het verleden al besluiten genomen. In de toekomst zal dit dus ook plaatsvinden voor het aanwijzen van de locaties van semi ondergrondse, bovengrondse containers en rolcontainers op standaards. De besluiten zullen op wijkniveau worden genomen.

6.1.3 *Omgevingsvergunning*

Voor het plaatsen van zowel een (semi) ondergrondse -en bovengrondse container in een gebied dat is aangewezen als beschermd stadsgezicht is geen omgevingsvergunning vereist.¹ Ook voor het plaatsen van rolcontainers op standaards is geen omgevingsvergunning nodig.

6.2 Inspraaktraject en plaatsingsprocedure (rol)containers

Het traject voor het plaatsen van containers valt in een aantal fasen uiteen:

1. De voorlopige locatiekeuze
2. Het informatietraject
3. De definitieve locatiekeuze
4. De plaatsing en ingebruikname van de containers

6.2.1 *De voorlopige locatiekeuze*

Op basis van de randvoorwaarden en richtlijnen, zoals gesteld in hoofdstuk 4 en 5, zal Spaarnelanden samen met de gemeente een voorlopig locatieplan maken. De richtlijnen uit hoofdstuk 5 zullen daarin zoveel mogelijk worden gevolgd. In alle gevallen geldt: het algemeen belang moet prevaleren boven het individuele belang. Dit houdt in dat soms afwijking van de richtlijnen noodzakelijk is om tot een goed gedegen plan te komen.

6.2.2 *Het informatietraject*

Nadat het voorlopige locatieplan is gemaakt, zal het informatietraject worden opgestart. Het informatietraject bestaat uit de volgende fasen:

6.2.2.1 *Overleg met de wijkraad*

Na goedkeuring van het voorlopige locatieplan wordt de wijkraad uitgenodigd voor een overleg. Het overleg met de wijkraad dient in een vroeg stadium te worden gestart (nog voor de communicatie richting bewoners start). Tijdens dit overleg wordt de wijkraad geïnformeerd over de te plaatsen containers aan de hand van het locatieplan. De wijkraad heeft wellicht nog nuttige informatie die meegenomen kan worden door het processteam.

6.2.2.2 *Informatiebrief en publicatie*

¹ Dit volgt uit artikel 2, aanhef en onderdeel 18 onder e van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) in samenhang met artikel 4a, tweede lid aanhef en onder b van Bijlage II Bor.

Hierna worden ook de wijkbewoners individueel schriftelijk geïnformeerd. In de brief wordt uitleg gegeven over het hoe en waarom van de wijziging van de afvalinzameling en de werking van het systeem en bevat een uitnodiging voor een inloopbijeenkomst. Tevens wordt er verwezen naar een internetsite waar de locaties van de containers en rolemmers voorzien zijn.

6.2.2.3 Inloopbijeenkomst

Per wijk(deel) wordt een inloopbijeenkomst gehouden. Gedurende de inloopbijeenkomst kunnen de bewoners vragen stellen. De vragen worden zoveel mogelijk op de avond zelf beantwoord. Als het niet mogelijk is de vraag gelijk te beantwoorden, volgt het antwoord op een later moment. Tevens zijn er plattegronden met daarop aangegeven de containerlocaties en een overzicht van de meeste gestelde vragen en bijbehorende antwoorden. Gedurende de inloopbijeenkomst kunnen bewoners hun vragen/opmerkingen schriftelijk kenbaar maken.

6.2.2.4 Verwerking reacties

Alle reacties worden vervolgens verzameld en verwerkt. Als de reacties aanleiding geven tot wijziging van het locatieplan, wordt dit meegenomen. Na afloop van de informatieperiode en verwerking van eventuele wijzigingen wordt het definitieve locatieplan ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeente. Bij het locatieplan is in een beknopte tabel een overzicht toegevoegd van de wijzigingen die er zijn ten opzichte van de oorspronkelijke locatiekeuze, en de reden daarvan.

6.2.3 De definitieve locatiekeuze

Zodra alle reacties verwerkt zijn, zal de gemeente het locatieplan vaststellen door middel van het nemen van een aanwijzingsbesluit. Dit besluit zal worden gepubliceerd in het Gemeenteblad. Belanghebbenden hebben binnen 6 weken na het nemen van het besluit, de mogelijkheid om in bezwaar te gaan tegen het genomen besluit. De Adviescommissie bezwaarschriften zal op basis van het bezwaar en het advies van de vakafdeling, het college adviseren om het bezwaar gegrond of ongegrond te verklaren. Indien de belanghebbende het niet eens is met het besluit op bezwaar van het college, kan deze in beroep gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6.2.4 De plaatsing en ingebruikname van de containers

Nadat het aanwijzingsbesluit is genomen en de bezwaartermijn is verlopen, dan wel alle bezwaren en beroepen zijn afgehandeld, zal zo nodig worden overgegaan tot herplaatsing van de containers waarvan het bezwaar is gehonoreerd. Bewoners ontvangen een brief met betrekking tot eventuele overlast in verband met de plaatsing. Na plaatsing en controle van de werking van de container(s), kunnen de containers in gebruik worden genomen.