

Onderwerp Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022	
Nummer	2018/422959
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	1.1 Onderwijs en sport
Afdeling	JOS
Auteur	Wal, S. van der
Telefoonnummer	023-5113473
Email	svdwal@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Het doel van de Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022 is een leven lang inclusief sporten, bewegen en beoefenen van culturele activiteiten mogelijk maken, lokale verbindingen tot stand brengen en het duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg- en cultuuraanbieders/vrijwilligersorganisaties. Met dit besluit wordt de inzet van buurtsportcoaches/combinatiefuncties voortgezet en uitgebreid in de periode 2019-2022 en wordt de rijksbijdrage verhoogd van € 524.432 naar maximaal € 776.213.</p> <p>Het college is het bevoegd orgaan voor het ondertekenen van de 'Verklaring deelname Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022'</p>
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie aan de raadscommissies Samenleving en Ontwikkeling.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none"> - Raadsstuk Agenda voor de Sport 2015-2019 (2015/29476), zoals besproken in de raad d.d. 26 maart 2015 - Agenda voor de Sport 2015-2019, Samen Bewegen (2015/073399) - Collegebesluit Realisatie Impuls Brede scholen, sport en cultuur (2008/159706), zoals besproken in de B&W-vergadering van 7 oktober 2008 - Collegebesluit Vervolg Impulsregeling Brede scholen, Sport en Cultuur (2011/123661), zoals besproken in de B&W-vergadering van 7 juni 2011 - Collegebesluit Brede Impuls Combinatiefuncties (2012/189235), zoals besproken in de B&W-vergadering van 10 juli 2012 - Collegebesluit Brede Impuls Combinatiefuncties (2014/16804), zoals besproken in de B&W-vergadering van 25 februari 2014 - Raadsstuk Cultuurnota 2013-2020, zoals besproken in de raad van 4 juli 2013 (2013/133552) - Nota lokaal volksgezondheidsbeleid 2017-2020 (2017232133), zoals besproken in de raad van 20 juli 2017

Besluit College d.d. 11 september 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De ‘Verklaring deelname Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022’ te ondertekenen, waarmee de inzet van de huidige combinatiefunctionarissen/ buurtsportcoaches wordt voortgezet en wordt de rijksbijdrage verhoogd van € 524.432 naar maximaal € 776.213. de secretaris, de burgemeester,
-------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1. Inleiding

De gemeente Haarlem neemt structureel deel aan de ‘Brede Impuls Combinatiefuncties’ (voorheen ‘Impuls brede scholen, sport en cultuur’) en ontvangt hiervoor een decentralisatie-uitkering via het Gemeentefonds. De middelen zijn structureel en bedoeld om de personele kosten (combinatiefuncties) van fte’s te financieren. Daarbij is uitgegaan van een normbedrag per fte van € 50.000. De middelen voor de Impuls worden voor 40% (€ 20.000 per fte) door het rijk beschikbaar gesteld, de andere 60% (€ 30.000 per fte) moet worden betaald uit gemeentelijke middelen of door lokale partijen.

Buurtsportcoaches/combinatiefunctionarissen stimuleren of organiseren passend aanbod in de buurt voor alle inwoners van een gemeente. Zij doen dat door verbindingen te maken tussen verschillende sectoren, zoals sport- en beweegaanbieders, onderwijs, zorg, welzijn, kinderopvang, kunst & cultuur. De ‘Brede Impuls Combinatiefuncties’ is het beleidsinstrument dat de inzet van de buurtsportcoaches/combinatiefuncties regelt.

Binnen de groep deelnemende gemeenten wordt de rijksbijdrage verdeeld naar rato van het aantal inwoners <18 jaar. Volgens deze verdeelsleutel heeft de gemeente Haarlem recht op een normbedrag van € 388.468 (19,22 fte.). In 2018 heeft de gemeente Haarlem geopteerd om deel te nemen voor 140% van het normbedrag. Opteren voor meer dan 100% is mogelijk omdat niet alle gemeenten meedoen voor 100%. Uiteindelijk heeft de gemeente Haarlem een normbedrag van 135% toegekend gekregen, wat overeenkomt met een rijksbijdrage van € 524.432, waarmee 25,96 fte. combinatiefuncties/buurtsportcoaches zijn gerealiseerd. De combinatiefunctionarissen/ buurtsportcoaches zijn werkzaam bij uitvoerende organisaties, zoals Stichting SportSupport Kennemerland, SRO, Stichting Hart en het primair onderwijs.

Omdat bestuurlijke afspraken van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW), Sociale Zaken en Werkgelegenheid (WZW) en de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) aflopen per 31 december 2018, eindigt de Brede Impuls Combinatiefuncties. Op 29 juni 2018 hebben de bovengenoemde partijen nieuwe bestuurlijke afspraken getekend, die samenhangen met ambities



uit het Nationale Sportakkoord. Per 1 januari 2019 gaat de Brede Regeling Combinatiefuncties van start. Inhoudelijk verandert de regeling niet, maar de gemeente krijgt wel de mogelijkheid om meer fte's te realiseren.

2. Besluitpunten college

Het college van burgemeester en wethouders besluit:

1. De 'Verklaring deelname Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022' te ondertekenen, waarmee de inzet van de huidige combinatiefunctionarissen/ buurtsportcoaches wordt voortgezet en wordt de rijksbijdrage verhoogd van € 524.432 naar maximaal € 776.213.

3. Beoogd resultaat

Met het ondertekenen van de 'Verklaring deelname Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022' krijgt de gemeente Haarlem de mogelijkheid om een hogere rijksbijdrage te ontvangen en hiermee het aantal combinatiefunctionarissen uit te breiden.

4. Argumenten

1.1. Voortzetting huidige inzet combinatiefunctionarissen

1.1.1 Het besluit past in het ingezet beleid.

De inzet van combinatiefuncties en buurtsportcoaches is structureel ingebed bij uitvoerende organisaties, waarmee de doelstellingen uit de Programmabegroting en de 'Agenda voor de Sport 2015-2019, Samen Bewegen', de Cultuurnota 2013-2020 en de Lokale Gezondheidsnota behaald kunnen worden. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan het sport-, gezondheids-, onderwijs- en cultuurbeleid:

- Combinatiefunctionarissen verhogen de sportparticipatie. De combinatiefunctionarissen werken samen met scholen, sportverenigingen en de wijk. Dit heeft tot gevolg dat er meer of actueler bewegingsonderwijs wordt gegeven, meer buurtsport en een betere aansluiting en doorstroming van beiden met de sportvereniging in de wijk wordt gerealiseerd.
- Een combinatiefunctionaris versterkt de ontwikkeling van School in de Wijk (brede scholen) in Haarlem. De combinatiefunctionaris heeft een spilfunctie in de activiteiten van programmering van School in de Wijk of is uitvoerder van activiteiten binnen-/buitenschools of bij clubs of verenigingen.
- Combinatiefunctionarissen die ingezet worden bij culturele organisaties en in het onderwijs verzorgen cultureel aanbod op school en na school, met name op gebied van muziek en theater. Dit gebeurt grotendeels in die delen van de stad waar kinderen wonen voor wie kunst- en cultuurdeelname niet vanzelfsprekend is en waar de (financiële) drempels voor bijvoorbeeld het volgen van muzieklessen hoog zijn.
- Met de inzet van combinatiefunctionarissen/ buurtsportcoaches wordt het project vandalisme op sportcomplexen uitgevoerd. Zij zijn de verbindende factor tussen de sportverenigingen, het jeugd- en jongerenwerk, handhaving, SRO en de gemeente.

Hierdoor komt overlast sneller in beeld en kan een goede strategie worden bepaald met alle betrokkenen.

- Combinatiefunctionarissen / buurtsportcoaches dragen bij aan het verkleinen van de gezondheidsverschillen. Een voorbeeld op het gebied van gezondheid is de JOGG-aanpak (Jongeren op Gezond Gewicht), die zich focust op de omgeving van de jeugd. Deze is gestart in Haarlem Noord en is uitgebreid met Schalkwijk en Oost, waar de gezondheidsachterstanden groter zijn. Een buurtsportcoach pleegt hier inzet op.

1.2 De uitbreiding van de combinatiefuncties biedt kansen voor Haarlem.

1.2.1 De gemeente onderschrijft de doelstellingen van het Nationale Sportakkoord en de visiebrief 'Cultuur in een open samenleving' van OCW.

De doelstellingen zijn:

- Een leven lang inclusief sporten, bewegen en beoefenen van culturele activiteiten mogelijk maken met inhoudelijke focus op bijvoorbeeld (talent)ontwikkeling van jeugd en jongeren stimuleren, waarbij verbetering van motorische vaardigheden een aandachtspunt is. Ook is aandacht voor inzet op groepen mensen die belemmeringen ervaren bij het beoefenen van sportieve en culturele activiteiten of het bereiken, toeleiden en begeleiden van personen die in armoede leven, zodat zij mee kunnen doen met sport, bewegen en culturele activiteiten.
- Lokale verbindingen tot stand brengen en uitbouwen tussen gemeentelijke beleidsdomeinen en voorzieningen, gesubsidieerde/commerciële sport, cultuur, onderwijs, bso/kinderopvang, welzijn, zorg, gezondheid, bedrijven.
- Duurzaam versterken en innoveren van sport-, beweeg-, en cultuuraanbieders/vrijwilligersorganisaties op het gebied van onder andere besturen, vrijwilligers, kader, diversiteit, inclusief en vraaggericht handelen, met aandacht voor het vormgeven van een pedagogisch sportklimaat.

1.2.2 Met de inzet van extra combinatiefunctionarissen heeft de gemeente Haarlem mogelijkheden om de verbinding tussen de domeinen zorg/welzijn, cultuur en sport te versterken, aansluitend op het coalitieprogramma 'Duurzaam Doen'.

Sport en cultuur kunnen breder ingezet worden voor zorg- en welzijnsvraagstukken zoals bestrijding van eenzaamheid en armoede, gezond ouder worden en stimuleren van ontmoeting. De combinatiefunctionarissen, als schakel tussen de verschillende domeinen, kunnen met een integrale aanpak een belangrijke rol vervullen in het bereiken van specifieke doelgroepen (ouderen, minima), chronisch zieken) en het toegankelijker maken van het sport- en cultuuraanbod.

- Met extra buurtsportcoaches kunnen meer kwetsbare groepen worden geactiveerd en wordt de sportdeelname verhoogd. Daarnaast kan de uitbreiding van JOGG worden ondersteund.
- Extra combinatiefunctionarissen op het gebied van cultuur (cultuurcoaches) kunnen worden ingezet voor het vergroten van cultuurparticipatie van jongeren, ouderen en groepen voor wie kunst- en cultuurdeelname niet vanzelfsprekend is. Door het stimuleren van cultuur in de wijk kunnen deze doelgroepen beter bereikt worden. De uitbreiding van de regeling biedt tevens kansen de huidige inzet op cultuurparticipatie van ouderen te continueren en te verduurzamen. Met het programma Age Friendly Cultural Cities is een start gemaakt om cultuur met ouderenzorg te verbinden. Het netwerk tussen cultuur en zorginstellingen kan verder opgebouwd en verduurzaamd worden.



Financiële paragraaf

De gemeente Haarlem opteert voor een deelnamepercentage van 140% van het normbedrag. Hiermee kan de rijksbijdrage van € 524.432 naar maximaal € 776.213 verhoogd worden. Toekenning van de hoogte van de rijksbijdrage is nog niet zeker. Dit is afhankelijk van het aantal gemeenten dat zich aanmeldt. Als het Rijk meer aanvragen binnenkrijgt van gemeenten, kan het maximum deelnamepercentage van 140% niet of niet volledig gehonoreerd worden (net zoals in 2018). Bij minder aanvragen kunnen gemeenten op de 'Verklaring deelname Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022' de wens uitspreken om met een hoger percentage deel te nemen. De gemeente Haarlem geeft aan hiervan gebruik te willen maken. In de decembercirculaire wordt de definitieve rijksbijdrage bekend gemaakt, waarna de kosten en baten opgenomen en verwerkt worden in de begroting.

Per fte geldt een normbedrag van € 50.000. Hiervan wordt € 20.000 gefinancierd vanuit het Rijk en € 30.00 wordt lokaal georganiseerd (cofinanciering) vanuit al bestaande subsidies, gemeentelijke financiering en/of door de uitvoeringpartners en derden. De cofinanciering voor extra fte's die ingezet worden op sport wordt gedekt door de uitvoerende partners. Stichting SportSupport Kennemerland heeft aangegeven deze cofinanciering te kunnen realiseren. Voor de deelname op het gebied van cultuur worden nog afspraken gemaakt.

5. Risico's en kanttekeningen

Mogelijk lager deelnemerspercentage

Het besluit wordt genomen onder voorbehoud van toekenning door het Rijk. Als het Rijk meer of hogere aanvragen binnenkrijgt van gemeenten, kan het maximum deelnamepercentage van 140% niet of niet volledig gehonoreerd worden. Mocht de rijksoverheid een ander bedrag toekennen, dan wordt in verhouding tot uitbreiding van fte's overgegaan.

6. Uitvoering

Na het ondertekenen van de bijgaande gemeentelijke verklaring vóór 1 oktober 2018 wordt Haarlem via de komende decembercirculaire Gemeentefonds officieel geïnformeerd over de definitieve percentages en bedragen in de periode 2019-2022.

Na de besluitvorming over de voortzetting en uitbreiding deelname Brede Regeling Combinatiefuncties, worden de Uitvoeringsregeling Subsidieverlening Combinatiefuncties ([2013358466](#)) en de Uitvoeringsregeling Subsidieverlening Buurtsportcoaches ([2013116384](#)) aangepast. In overleg met de afdelingen ECDW, MO, JOS en de uitvoerende partners wordt de invulling van de combinatiefunctionarissen/ buurtsportcoaches nader uitgewerkt.

7. Bijlagen

Verklaring deelname Brede Regeling Combinatiefuncties 2019-2022