



Onderwerp:	Vaststellen definitieve gunning Jeugdbescherming en Jeugdreclassering
Nummer	2018/ 525827
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2. Ondersteuning en zorg / 2.2 Voorzieningen jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Schraven, M.
Telefoonnummer	023-5113526
Email	mschraven@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Jeugdhulpregio Zuid-Kennemerland startte met vijf andere jeugdhulpregio's in Noord-Holland (Alkmaar e.o., Gooi en Vechtstreek, IJmond, Kop van Noord-Holland en West-Friesland) een gezamenlijke inkoop voor jeugdbescherming en jeugdreclassering. Deze vond uiteindelijk plaats met vier jeugdhulpregio's. Voor de inkoop heeft het college eerder in 2018 de Verwervingsstrategie en het Toelatingsdocument vastgesteld.</p> <p>Na publicatie van het Toelatingsdocument en het passeren van de eerste inschrijftermijn (3 september) bleken geen van de huidige drie gecontracteerde Gecertificeerde Instellingen (GI 'en) te hebben ingeschreven. Nadat op onderdelen nieuwe uitgangspunten voor de inkoop zijn geformuleerd vond de nieuwe publicatie plaats op 24 oktober jl.</p> <p>De eerste termijn van inschrijving voor de aanbieders verstreek op 15 november jl. De drie gecontracteerde GI 'en hebben ingeschreven en voldoen aan de gestelde voorwaarden. Het college gaat nu over tot definitieve gunning. De Open House inkoop kent geen stand-still termijn en daardoor kan de opdracht direct en definitief aan de inschrijvende partijen worden gegund en een overeenkomst worden gesloten.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit voorstel ter informatie naar de commissie Samenleving.
Relevante eerdere besluiten	<ul style="list-style-type: none">- Borging jeugdbescherming en jeugdreclassering (2018/72229) in college van 20 februari 2018 vastgesteld.- Convenant Borging Jeugdbescherming en jeugdreclassering en Verwervingsstrategie Jeugdbescherming en jeugdreclassering (2018/264091) in college van 12 juni 2018 vastgesteld.- Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering 2019-2021 (2023-2025) (2018/281408) in college van 17 juli 2018 vastgesteld.

Besluit College d.d. 18 december 2018	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De definitieve gunning Jeugdbescherming en Jeugdreclassering vast te stellen. <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> de secretaris, de burgemeester, </div>
--	--

1. Inleiding

Elke jeugdhulpregio is verplicht vanuit de Jeugdwet een aanbod te hebben op de jeugdbescherming en jeugdreclassering. Jeugdhulpregio Zuid-Kennemerland startte met vijf andere jeugdhulpregio's in Noord-Holland (Alkmaar e.o., Gooi en Vechtstreek, IJmond, Kop van Noord-Holland en West-Friesland) een gezamenlijke inkoop voor jeugdbescherming en jeugdreclassering. Hiervoor heeft het college eerder in 2018 de Verwervingsstrategie en het Toelatingsdocument vastgesteld.

Halverwege het inkooptraject gaf regio West-Friesland aan de inkoop zelf te gaan organiseren omdat de Open House inkoopvorm niet passend bleek. Na publicatie van het Toelatingsdocument en het passeren van de eerste inschrijftermijn (3 september) bleken geen van de huidige gecontracteerde Gecertificeerde Instellingen (GI 'en) te hebben ingeschreven. Vervolgens nam regio Gooi en Vechtstreek het besluit om haar regionale overeenkomsten met de GI 'en te verlengen en uit de gezamenlijke inkoop te stappen. De vier andere regio's hebben op onderdelen nieuwe uitgangspunten geformuleerd en de nieuwe publicatie vond plaats op 24 oktober jl.

2. Besluitpunten college

1. De definitieve gunning Jeugdbescherming en Jeugdreclassering vast te stellen.

3. Beoogd resultaat

Voor 1 januari 2019 zijn de overeenkomsten met de ingeschreven Gecertificeerde Instellingen gesloten. Hierdoor is een kwalitatief en kwantitatief aanbod voor jeugdbescherming en jeugdreclassering gerealiseerd en is zorgcontinuïteit geborgd.

4. Argumenten

1. Het voorstel past in het ingezet beleid.

Zorgcontinuïteit van jeugdbescherming en jeugdreclassering past binnen programma 2. Ondersteuning en zorg van de programmabegroting. In beleidsveld 2.2 Voorzieningen jeugd is bij Jeugdbescherming en Jeugdreclassering de volgende doelstelling verwoord: 'Zo veel mogelijk Haarlemse jeugdigen groeien op in een veilig opvoedklimaat. De gemeente wil de landelijk dalende trend in het aantal Ondertoezichtstellingen (OTS) voortzetten.'

2. De bovenregionale inkoop leidt tot een goede borging

Om de wettelijke taken goed te borgen besloten vijf regio's in Noord-Holland (Alkmaar e.o., Gooi en Vechtstreek, IJmond, Kop van Noord-Holland en Zuid-Kennemerland: 25 gemeenten) tot een gezamenlijke inkoop.

Na de publicatie van het Toelatingsdocument op 11 juli jl. startte de verwerving van de Jeugdbescherming en Jeugdreclassering. De termijn van inschrijving voor de aanbieders verstreek op 3 september. Toen bleek dat de huidige gecontracteerde GI' en zich niet hadden ingeschreven. Zij waren het oneens met de tarieven en drie andere gestelde voorwaarden zoals vastgelegd in het Toelatingsdocument.

2.1 Uitstappen regio Gooi en Vechtstreek

Regio Gooi en Vechtstreek nam op 25 september het besluit uit de gezamenlijke inkoop te stappen. Deze regio wilde niet mee in het geplande vervolgtraject.

De vier andere regio's (18 gemeenten) zijn vervolgens in gesprek gegaan met de GI' en zowel bestuurlijk als ambtelijk over de knelpunten. Op basis daarvan zijn nieuwe uitgangspunten opgesteld. De regio's hebben hierbij gebruik gemaakt van de maximale ruimte van de Verwervingsstrategie die eerder door de individuele colleges is vastgesteld.

2.2 Publicatie nieuw Toelatingsdocument

Nadat alle documenten zijn aangepast vond op 24 oktober rectificatie plaats en publicatie van het nieuwe Toelatingsdocument en bijlagen. In de gekozen Open House inkoop geldt geen einddatum voor inschrijving, maar een eerste termijn is gesteld op 15 november om de mogelijkheid te hebben om voor 1 januari overeenkomsten te kunnen afsluiten.

Verder geldt voor Open House geen stand still termijn en kan bij inschrijving een opdracht direct definitief gegund worden als aan de gestelde voorwaarden en eisen is voldaan.

Het nieuwe Toelatingsdocument bestaat uit 4 percelen zijnde de 4 jeugdhulpregio's.

De GI' en hebben de mogelijkheid om een toelatingsverzoek in te dienen voor één of meer jeugdhulpregio's. Indien een GI inschrijft op een jeugdhulpregio dan dient deze zowel de wettelijke taken als de bijbehorende maatwerkproducten op verzoek van de gemeenten in die regio te kunnen leveren.

De overeenkomsten worden aangegaan voor de periode van drie jaar, met de mogelijkheid voor de jeugdhulpregio's deze eenzijdig twee keer met twee jaar te verlengen. De overeenkomsten gaan in op 1 januari 2019 en eindigen van rechtswege op 31 december 2021.

3. Met de definitieve gunning geeft de gemeente uitvoering aan haar wettelijke taken volgens de Jeugdwet.

Met dit besluit worden de wettelijke taken op het gebied van de jeugdbescherming en jeugdbescherming ingekocht. Dit zijn taken in het dwangkader opgelegd door de rechter. Daarnaast neemt de gemeente maatwerkproducten af. Dit zijn diensten waarbij de GI' en hun expertise inzetten ter ondersteuning van professionals o.a. werkzaam in het CJG en de wijkteams.

De inkoop van de producten behorend tot de wettelijke taken is voor de 18 gemeenten in de vier jeugdhulpregio's gelijk. De maatwerkproducten worden echter regionaal ingekocht. Die zijn per regio ingericht op basis van behoefte, transformatie en inrichting van het

regionale/ lokale veld. Gemeenten in een regio zijn vrij in het al dan niet afnemen van de maatwerkproducten.

In onderstaande tabel staan de wettelijke taken en maatwerkproducten (uit het Toelatingsdocument) voor jeugdhulpregio Zuid-Kennemerland (incl. Haarlem).

Wettelijke taken		Maatwerkproducten
Jeugdbescherming	Jeugdreclassering	Preventieve jeugdbescherming
Ondertoezichtstelling	Maatregel toezicht en begeleiding	Consult
Beëindiging Gezag (Voogdij)	Intensieve trajectbegeleiding Criem	Participerend Consult
	Intensieve trajectbegeleiding Harde Kern	Samenwerken aan Veiligheid
	Gedragsbeïnvloedende maatregel: Advies Gedragsbeïnvloedende maatregel: Begeleiding	Toeleiding Jeugdzorgplus
	Begeleiding en monitoren scholings- en trainingsprogramma's (STP)	Onderzoek voor instemmingsverklaring

4. Met de inschrijving is een kwalitatief en kwantitatief aanbod beschikbaar.

Het resultaat van de inkoopprocedure is dat de drie gecontracteerde GI' en die nu jeugdbeschermingstaken uitvoeren voor de regio's hebben ingeschreven. Dit zijn De Jeugd- & Gezinsbeschermers (JGB), het Leger des Heils (LdH) en de William Schrikker Stichting (WSS). Allen voldoen aan de gestelde voorwaarden zodat een overeenkomst kan worden aangegaan. Deze drie GI'en bedienen het totale aantal cliënten/gezinnen met een maatregel.

Hiermee is ondersteuning voor kwetsbare gezinnen beschikbaar en zorgcontinuïteit geborgd.

Een nieuwe aanbieder, de Jeugdbescherming Regio Amsterdam (JBRA) heeft zich aangemeld met het verzoek een eigen maatwerkproduct te mogen aanbieden. De regio's voeren met deze GI een verkennend gesprek.

5. Verder inrichten van de bovenregionale samenwerking en samenwerking met de GI' en.

Na het aangaan van de overeenkomsten kunnen de regio's met de GI' en direct aan de slag met de ontwikkelrichting. Opdrachten die er liggen zijn:

- Onderzoek naar passende tarieven voor de dienstverlening die de regio's vragen van de GI op basis van de veranderopgave gekoppeld aan het onderzoek naar functiegerichte bekostigingssystematiek (pxq).
- Verder concretiseren van de veranderopgave/transformatie.
- Realiseren van een uniforme gegevensuitvraag om beter inzicht te krijgen in de resultaten en effecten van de uitvoering.

- Optimaliseren van het berichten- en betalingsverkeer.

5. Risico's en kanttekeningen

N.v.t.

6. Uitvoering

De opdracht wordt aan de inschrijvers gegund en met hen wordt een overeenkomst gesloten die ingaat op 1 januari 2019. De communicatie verloopt via Tendered. Verder worden relevante partijen in de samenwerkingsketen waaronder Veilig Thuis, De Raad voor de Kinderbescherming en CJG en lokale wijkteams over het resultaat van de inschrijving geïnformeerd.

7. Bijlagen

1. Toelatingsdocument Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en Maatwerk 2019-2021 (2023-2025) van 24 oktober 2018 en bijlagen:

- Bijlage 1 Overeenkomst
- Bijlage 2 Inkoopvoorwaarden
- Bijlage 4.1, 4.2, 4.4 en 4.4
- Bijlage Wijzigingen Toelatingsdocument 24-10-2018
- Bijlage Beantwoording van vragen 20-8-2018
- Bijlage Rectificaties 20-8-2018