



Onderwerp Veiligheidsanalyse 2018 en voorstel prioriteiten IVH	
Nummer	2018/546039
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	Veiligheid en Handhaving
Auteur	Meijgaard, L. van
Telefoonnummer	023-5114912
Email	lvanmeijgaard@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Als bijlage is de Veiligheidsanalyse 2018 bijgevoegd. De analyse dient als input voor het nieuwe Integraal Veiligheids- en Handhavingsbeleid (IVH) 2019-2022.</p> <p>Uit de analyse komen vier thema's naar voren die extra aandacht behoeven, namelijk:</p> <ul style="list-style-type: none">- Ondernijning door georganiseerde criminaliteit- Zorg en Veiligheid- Leefbaarheid van wijken en buurten- Jeugd en Veiligheid <p>De veiligheidsdriehoek stelt dat een intensieve aanpak op deze thema's noodzakelijk en mogelijk is. Het college stelt daarom voor deze thema's binnen het Integraal Veiligheids- en Handhavingsbeleid 2019-2022 te prioriteren.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	<p>Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie bestuur. Op 1 oktober 2018 is een technische sessie over de veiligheidsanalyse 2018. Vervolgens worden op 11 oktober 2018 in commissie Bestuur de prioriteiten besproken voor het nieuwe IVH 2019-2022. Na de gedachtewisseling wordt het IVH 2019-2022, inclusief prioritering, uitgeschreven en in december 2018 door de raad vastgesteld.</p>
Relevante eerdere besluiten	n.v.t.
Besluit College d.d. 18 september 2018	1. het college stelt de informatienota aan de commissie vast. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Op basis van de politiewet 38b stelt de gemeenteraad een keer per vier jaar de doelen vast op het terrein van veiligheid en handhaving. Deze prioriteiten worden vastgelegd in het Integraal Veiligheids- en handhavingsbeleid voor de periode 2019-2022.

De veiligheidsanalyse in de bijlage dient als input voor het tot stand brengen van het nieuwe Integraal Veiligheids- en Handhavingsbeleid (IVH) 2019-2022. In deze rapportage wordt op basis van het VNG-model Kernbeleid Veiligheid een beeld gegeven van de thema's op gebied van veiligheid en leefbaarheid die in Haarlem spelen. Per thema is een vijfjarig (2013-2017) beeld geschetst van de problematiek, de duiding van de cijfers en de aanpak.

Uit de veiligheidsanalyse komen vier thema's naar voren die extra aandacht behoeven en waarop de veiligheidsdriehoek een intensieve aanpak noodzakelijk en mogelijk acht. Het college stelt dan ook voor deze thema's te prioriteren in het nieuwe Integraal Veiligheids- en Handhavingsbeleid (IVH) 2019-2022.

2. Kernboodschap

1. De veiligheidsanalyse geeft de stand van zaken veiligheid en handhaving 2018 weer.

Als bijlage is Veiligheidsanalyse 2018 bijgevoegd. De Veiligheidsanalyse geeft een beeld van de stand van zaken rond het gemeentelijke Veiligheids- en Handhavingsbeleid van de afgelopen vijf jaar. De analyse is tot stand gekomen met inbreng van de driehoekspartijen, de VRK en diverse andere partners; zowel intern als extern op basis van het model van VNG Kernbeleid Veiligheid. De Veiligheidsanalyse dient als input voor het nieuwe Integraal veiligheids- en handhavingsbeleid 2019 – 2022 (IVH).

2. De analyse laat zien dat de stad op diverse vlakken veiliger is geworden.

Samen met inwoners en veiligheidspartners is de afgelopen vijf jaar ingezet op het veiliger maken van de stad. Middels het IVH 2015-2018 en de bijbehorende actieprogramma's is gericht ingezet op o.a. het verhogen van de leefbaarheid in wijken en buurten en het tegengaan van High Impact Crimes. De rapportage laat zien dat de sociale cohesie in Haarlem relatief hoog is. Bovendien is de objectieve veiligheid in de afgelopen vijf jaar gestegen. Zo is het aantal woninginbraken, straatroven, en mishandelingen flink gedaald. Het grootste deel van de Haarlemmers voelt zich (heel) veilig in Haarlem; 80% van de Haarlemmers vindt Haarlem een (heel) veilige stad en voelt zich (heel) veilig in eigen woonbuurt.

Mede als gevolg van samenwerkingsverbanden zoals Samen Veilig Ondernemen en keurmerk Veilig ondernemen is een positieve ontwikkeling zichtbaar op het gebied van veiligheid in winkelgebieden en bedrijventerreinen. Zo is het aantal overvallen, registraties van zakkenrollerij en winkeldiefstallen in de winkelgebieden afgenomen. Ook op het bedrijventerrein is vooruitgang zichtbaar; het totale aantal incidenten en misdrijven is de afgelopen vijf jaar (2013-2017) afgenomen.



3. *De analyse laat zien dat enkele veiligheidsthema's extra aandacht behoeven*

Uit de analyse blijkt dat enkele veiligheidsthema's extra aandacht behoeft omdat de problematieken in deze thema's aangehouden of zelfs verergeren. Hieronder wordt een duiding gegeven van de ontwikkelingen en wordt uitgelegd waarom het thema extra aandacht behoeft.

Ondermijnende criminaliteit

In de afgelopen jaren is een groot aantal ondermijnende activiteiten succesvol in de kiem gesmoord. Toch blijft de problematiek - ondanks de intensieve, integrale samenwerking – hardnekkig. Doordat ondermijning in eerste instantie niet zichtbaar is, is lastig grip te krijgen op ondermijnende activiteiten. In Haarlem is o.a. nog sprake van woon- en adresfraude, drugscriminaliteit en de aanwezigheid van Outlaw Motorcycle Gangs (OMG's). Extra aandacht is nodig om ondermijnende criminaliteit met een ondermijnend effect op de samenleving tegen te gaan.

Zorg en Veiligheid

Veel werk van professionals uit het zorg- en veiligheidsdomein heeft betrekking op 'kwetsbaren' in de samenleving, zoals multi-probleem gezinnen, mensen met een beperking, mensen met schuldenproblematiek, verslaafden, daklozen en psychiatrische patiënten. Het zorg- en veiligheidsdomein vullen elkaar aan, vanzelfsprekend vanuit de eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Samenwerking tussen organisaties uit deze domeinen is nodig, maar niet altijd eenvoudig. Partijen hebben elk hun eigen specialisme, taal en perspectief waar vanuit zij werken. Daarnaast zijn ingrijpende hervormingen als de transities sociaal domein in combinatie met de reorganisatie Nationale Politie, de ambulantisering in de zorg en de doorontwikkeling van de Sociaal Wijkteams van invloed op de wijze waarop de samenwerking tussen veiligheid en zorg verder gestalte krijgt.

Verdere versterking in de samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners is nodig om de kwetsbare burger te helpen en daarnaast de stad veiliger en leefbaarder te maken.

Leefbaarheid van wijken en buurten

Het merendeel van de Haarlemmers wil dat hun wijk schoon, heel en veilig is. Ondanks de slagen die de afgelopen jaren zijn gemaakt, met o.a. wijk- en informatiegericht handhaven, blijft overlast aanhouden gerelateerd aan hondenpoep en illegaal aangeboden afval. Ook zijn de afgelopen jaren stijgingen zichtbaar van parkeer- en fietsenoverlast. Naast fysieke overlast ervaren enkele Haarlemmers ook enige mate van sociale overlast. Zo is een lichte stijging zichtbaar van het aantal burenruzies. Gemeente en politie zijn de afgelopen jaren vaker benaderd door één van de partijen om de burenruzie op te lossen.

Dit heeft gevolgen voor het uiterlijk aanzien van de stad en het welbevinden van burgers. Extra aandacht is nodig voor het verminderen van de fysieke- en sociale overlast. Door integraal in te zetten op dit thema en samen te werken met burgers, ondernemers, externe partijen en gemeentelijke afdelingen is het mogelijk de leefbaarheid in wijken en buurten te verhogen. Bovendien is het mogelijk handhaving gericht in te zetten op zowel het terrein van de fysieke leefomgeving als op sociale overlast in de buurt.

Jeugd en Veiligheid

In de afgelopen jaren is er veel ingezet op jeugd en veiligheid. Er is een omslag gemaakt van alleen een persoonsgerichte aanpak naar een aanpak waarbij alle ketenpartners betrokken zijn en er aandacht is voor de persoon, groep en wijk. Wijkraden en veiligheidspartners hebben de indruk dat het rustiger is in de wijken ten aanzien van jeugdoverlast.

Desalniettemin blijven de meldingen van jeugdoverlast bij politie en gemeente aanzienlijk hoog. Ook de ervaren overlast onder de burgers neemt nauwelijks af. Het tegengaan van jeugdoverlast en -criminaliteit behoeft daarom blijvend extra aandacht.

3. Consequenties

1. Prioriteren in het nieuwe IVH 2019-2022 is noodzakelijk.

Uit de veiligheidsanalyse komt naar voren dat de stad op diverse vlakken veiliger is geworden. Echter houdt bij enkele thema's de veiligheidsproblematiek aan of verergert deze zelfs. Het nieuwe IVH 2019-2022 biedt de kans deze thema's te prioriteren zodat zij extra aandacht krijgen en de problematiek gericht kan worden teruggedrongen. Met instemming van de veiligheidsdriehoek stelt het college daarom voor de volgende thema's in het nieuwe IVH 2019-2022 te prioriteren:

- Ondernijning door georganiseerde criminaliteit
- Zorg en Veiligheid
- Leefbaarheid van wijken en buurten
- Jeugd en Veiligheid

2. Van vijf naar vier prioriteiten

In het afgelopen IVH 2015 – 2018 was een onderscheid gemaakt tussen vijf hoofdprioriteiten en twaalf overige strategische thema's. De vijf hoofdprioriteiten toen waren: (1) jeugd en veiligheid, (2) High Impact Crimes, (3) leefbaarheid van wijken en buurten, (4) woon- en adresfraude, (5) ondernijning door georganiseerde criminaliteit.

Op basis van de nieuwe Veiligheidsanalyse 2018 stellen we voor om voor de komende jaren vier in plaats van vijf prioriteiten vast te stellen. Enerzijds omdat dit het IVH 2019-2022 meer richting geeft en de aandacht daarbij op de echte knelpunten in de aanpak te focussen. Anderzijds is er gekozen voor vier prioriteiten omdat het niet langer noodzakelijk is High Impact Crime en woon- en adresfraude onder de hoofdprioriteiten te scharen. Er is namelijk al enkele jaren sprake van een daling van het aantal HIC-zaken. Tevens is de aanpak van woon- en adresfraude de afgelopen jaren enorm ontwikkeld en zal vooral in de gemeentelijke organisatie worden geborgd. Als thema wordt het ondergebracht bij de aanpak Ondernijning waardoor het nog steeds veel aandacht krijgt.

3. Blijvende aandacht voor niet-geprioriteerde thema's

Het IVH zal een onderscheid maken tussen hoofdprioriteiten en overige strategische thema's. Bij de hoofdprioriteiten is intensivering noodzakelijk en ook mogelijk. Er wordt dan extra aandacht besteed aan verbetering, versnelling of innovatie. Daarentegen vindt op de overige strategische thema's geen intensivering plaats. Echter is er wel *blijvende aandacht* voor de overige strategische thema's. Tot de overige strategische thema's behoren: radicalisering en polarisatie, veilig uitgaan, veilige evenementen/jaarwisseling, veilig ondernemen, vandalisme bij sportaccommodaties, veiligheid in en om de school, brandveiligheid en crisisbeheersing, veilige publieke taak, integriteit en cybercrime.



4. Mogelijkheid om tussen hoofdprioriteiten te schakelen als er een niet-geprioriteerd thema prioritaire aandacht vraagt

De prioriteiten zijn niet in beton gegoten. Als binnen de Driehoek of bij de gemeenteraad gedurende de looptijd van het IVH de noodzaak aanwezig is om een prioriteit te wijzigen of bij te stellen, dan is dit mogelijk.

4. Vervolg

Op 1 oktober 2018 wil het college graag in een technische sessie de veiligheidsanalyse 2018 aan de raadsleden voorleggen. In deze sessie is ruimte vragen te stellen over de veiligheidsanalyse 2018. Vervolgens wil het college op 11 oktober 2018 met de leden van de raad van gedachten wisselen over de te stellen prioriteiten binnen het nieuwe IVH 2019-2022. Beide bijeenkomsten zijn reeds ingepland met de griffie.

Na de gedachtewisseling wordt het IVH 2019-2022 verder vormgegeven en in december 2018 door de raad vastgesteld.

5. Bijlagen

1. Veiligheidsanalyse 2018