



<b>Onderwerp</b> Verruiming winkeltijden zon- en feestdagen	
Nummer	2018/567860
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	4.2 Economie, toerisme en cultuur
Afdeling	ECDW
Auteur	Gansewinkel, I. van
Telefoonnummer	023-5114824
Email	ivangansewinkel@haarlem.nl
Kernvraag aan de commissie	Het college vraagt de commissie om een voorkeur uit te spreken over de scenario's ten aanzien van de verruiming van de winkeltijden op zon- en feestdagen. Het college heeft enkele scenario's laten opstellen die mogelijk als uitgangspunt dienen voor de aanpassing van de Verordening Winkeltijden. Op basis van het oordeel van de commissie komt het college vervolgens zelf tot een raadsstuk met een voorstel voor een eventuele aanpassing van de verordening. Dit dient voor besluitvorming in december zodat, als dat de uitkomst van de discussie is, de nieuwe Verordening Winkeltijden per 1 januari 2019 in kan gaan.
Behandelaanbeveling voor de commissie	Het college stuurt de opinienota ter bespreking naar de commissie Ontwikkeling op 4 oktober 2018. De wethouder heeft tijdens de Commissie Ontwikkeling van 21 juni 2018 toegezegd dat er een opinienota ter bespreking wordt voorgelegd. De voorkeur van de commissieleden wordt meegenomen in het collegebesluit.
Relevante eerdere besluiten	<a href="#">Agendapunt 12 (2018/82830) in commissie Ontwikkeling van 21 juni 2018</a>
Besluit college d.d. 25 september 2018	1. Het college stelt de opinienota aan de commissie vast.  de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span>

## **1. Inleiding**

Op verzoek van de raad (d.d. 6 april 2017) is een evaluatieonderzoek uitgevoerd naar winkeltijden op zon- en feestdagen. Het onderzoeksrapport is met begeleidende brief (d.d. 8 februari 2018) verstuurd naar de leden van de Commissie Ontwikkeling. Op verzoek van D66 is de brief ter bespreking geagendeerd voor de Commissie Ontwikkeling van 21 juni 2018. In een notendop adviseert het bureau de gemeente om de winkeltijden voor de gehele stad te verruimen naar 10.00-20.00/21.00 uur. De verwachting is dat met name supermarkten en grootwinkelbedrijven zoals IKEA gebruik zullen maken van de verruimde openingstijden. In de commissie gaf een meerderheid aan voorstander te zijn van verruiming van de winkeltijden op zon- en feestdagen, conform het advies van Stad&Co. Omdat het college een weloverwogen keuze wil maken en de balans in de stad hoog in het vaandel heeft staan, heeft de wethouder toegezegd met een opinienota met enkele scenario's te komen.

Het doel is dat de winkelenstelling goed aansluit op de wensen van de ondernemers en bewoners in Haarlem. Het gaat daarbij om winkeliers in het centrum maar ook in andere delen van de stad. Hierin dienen de belangen van zowel de kleine winkeliers als de grootwinkelbedrijven afgewogen te worden.

## **2. Kernvraag aan de commissie**

Het onderzoek van Stad&Co hebben we als basis genomen voor het vaststellen en uitwerken van de scenario's. Daarnaast heeft een landelijke evaluatie van de Winkeltijdenwet plaatsgevonden met een aantal interessante bevindingen. Verder heeft IKEA een gesprek geïnitieerd op 9 juli 2018 en heeft de wethouder op 3 september 2018 een consultatie met 9 kleine winkeliers uit de hele stad gehouden. Ook zijn er van enkele supermarkten verzoeken bij de gemeente binnengekomen die zijn meegenomen in de afweging. Het college heeft de balans in de stad hoog in het vaandel staan en wil daarom niet zondermeer het advies uit het rapport overnemen.

Het college vraagt de commissie zijn voorkeur uit te spreken voor een van de volgende scenario's:

1. Behouden huidige winkeltijden op zon- en feestdagen van 12:00-18:00 uur.
2. Verruimen winkeltijden op zon- en feestdagen voor specifieke branches naar 10:00-20:00 uur.
- 3a. Algemene verruiming winkeltijden op zon- en feestdagen naar 12:00-20:00 uur.
- 3b. Algemene verruiming winkeltijden op zon- en feestdagen naar 10:00-20:00 uur.

Het is mogelijk om de Verordening Winkeltijden in de huidige vorm te behouden (scenario 1). Vanuit de ondernemers bestaat vooral onder supermarkten en grootwinkelbedrijven de behoefte om langer open te zijn op zondag. In de verordening kan een ontheffing aan bepaalde branches worden opgenomen (scenario 2). Daarnaast kan de gemeente kiezen voor een algemene ontheffing voor alle winkels waarbij we onderscheid hebben gemaakt in latere sluitingstijden (scenario 3a) en vroegere openingstijden in combinatie met latere sluitingstijden (scenario 3b).



### 3. Overeenkomsten en verschillen

Deze informatie heeft geleid tot de beoordeling van de vier scenario's. In Bijlage 1 is meer gedetailleerde informatie te vinden over de scenario's.

- **Scenario 1, Behouden winkeltijden:** In dit scenario wordt de zondagsrust voor bewoners en ondernemers het meest gewaarborgd. Het continueren van de huidige openingstijden sluit echter niet goed aan op de wensen. We gaan steeds meer toe naar een 24-uurseconomie. Consumenten willen op elk moment hun boodschappen/inkopen kunnen doen. Uit het gesprek met de kleine winkeliers kwam naar voren dat ze jaren geleden nog niet zo positief tegenover verruiming van de winkeltijden op zon- en feestdagen stonden, maar dat zij ook zien dat deze dagen steeds belangrijker worden voor de omzet. Als Haarlem achterblijft dan kan de winkelstad moeilijk de concurrentie aangaan met webshops, de nieuwe outlet in Halfweg en winkelgebieden in omliggende gemeenten.
- **Scenario 2, Verruimen specifieke branches:** In scenario 2 komen we tegemoet aan de sterke wens van IKEA en de supermarkten om langer open te kunnen gaan op zon- en feestdagen. Dit voorziet in de behoefte van deze specifieke branches en van bewoners die graag buiten de huidige openingstijden winkelen. Tegelijkertijd ontstaat hierdoor ongelijke concurrentie en worden overige winkeliers benadeeld.
- **Scenario 3a, Algehele verruiming in avond:** Hierbij ontstaat meer ruimte in de avonduren om te winkelen. De behoefte van de winkeliers en de bewoners lijkt echter meer te zitten aan het begin van de dag (tussen 10.00 en 12.00 uur). De keuzevrijheid van ondernemers en de tijd om te winkelen voor bewoners neemt dus wat toe, maar niet op de gewenste momenten. De zondagsrust in de ochtend blijft hiermee wel bestaan.
- **Scenario 3b, Algehele verruiming in ochtend en avond:** Bij deze optie krijgen winkeliers de meeste ruimte om echt te ondernemen en in te spelen op de behoefte van de consument. Dit maakt de positie van Haarlem als winkelstad sterker en zorgt voor meer werkgelegenheid. De zondagsrust wordt in dit scenario het meest op de proef gesteld maar naar verwachting opent slechts een deel van de winkeliers ook daadwerkelijk eerder de deuren.

De vraag aan de commissie is of de ondernemers meer vrijheid moeten krijgen om hun zaak te openen op momenten dat zij het zelf willen. Uit het onderzoek van Stad&Co blijkt dat veel ondernemers er zelf geen gebruik van zullen maken, maar uit recente gesprekken met de (kleine) winkeliers is naar voren gekomen dat de behoeften van consumenten en daarmee van ondernemers wel degelijk veranderen. In drukke periodes en rondom evenementen willen ze graag kunnen inspelen op de vraag van de klant. Daarnaast zijn er winkels zoals IKEA en Albert Heijn die structureel langer open willen zijn op zon- en feestdagen. Moet Haarlem daarin meegaan? Willen we (naast de bakkers en bloemenzaken) onderscheid maken tussen winkeliers/branches? Verdere verruiming naar bijvoorbeeld 08.00 uur 's ochtends en 22.00 uur 's avonds is op dit moment niet aan de orde omdat daarmee de balans in de stad op het spel staat en omwonenden mogelijk overlast gaan ervaren. Uit

onderzoek is tevens gebleken dat klanten behoefte hebben aan eenduidigheid en duidelijkheid qua winkeltijden. Bij eventuele verruiming van de openingstijden hebben de winkeliersverenigingen een eigen verantwoordelijkheid daarin.

Nota bene, deze opinienota behelst de verruiming van de winkeltijden en *niet* de verruiming van de venstertijden voor bevoorrading van de winkels op zon- en feestdagen. Momenteel geldt in het voetgangersgebied in de binnenstad dat laden en lossen alleen in de ochtend tussen 06.00-11.00 uur is toegestaan. Bij de Generaal Cronjéstraat geldt een verkeersbesluit waarbij autoverkeer tussen 11.00-17.00 uur is uitgesloten, dus ook daar vindt bevoorrading juist veelal in de ochtend plaats. Voor de Waarderpolder is laden en lossen mogelijk tussen 09.00-18.00 uur. In de overige winkelgebieden is een vrijstelling voor 11.00-18.00 uur. Bakkers en bloemisten zijn daar een uitzondering op, zij mogen al bevoorraden vanaf 08.00 uur. Vooralsnog geeft laden en lossen weinig tot geen klachten en vermoedelijk gaan de bevoorradingsmomenten, ondanks de verruiming van de winkeltijden, niet verschuiven. We zien daarom geen reden om de venstertijden voor laden en lossen te wijzigen. Vanuit ondernemers hebben we hier ook geen specifiek verzoek toe gekregen en we willen niet dat de balans in de stad onnodig onder druk komt te staan. Het is redelijk om de huidige regels te continueren en na een jaar te evalueren om te bezien of nadere aanscherping nodig is.

## **5. Vervolg**

Na de Commissie Ontwikkeling op 4 oktober gaat het college een besluit nemen en eventueel een voorstel tot aanpassing van de Verordening Winkeltijden maken. Dit dient voor besluitvorming in december (dit wordt dan een jaaragendapunt).

## **6. Bijlagen**

Bijlage 1. Uitwerking scenario's verruiming winkeltijden op zon- en feestdagen