



Onderwerp Bewoners naar de garage	
Nummer	2018/684410
Portefeuillehouder	Sikkema, C.Y.
Programma/beleidsveld	5.2 Parkeren
Afdeling	BBOR
Auteur	Brant, S. van den
Telefoonnummer	023-5113862
Email	svandenbrant@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>In het kader van de maatregel 'Bewoners naar de garage' uit Moderniseren Parkeren worden per april 2019 in totaal 450 parkeerplaatsen extra beschikbaar gesteld aan bewoners van parkeerzone B en parkeerzone C. Doel is te zorgen dat minder auto's op straat geparkeerd staan door bewoners te verplaatsen naar beschikbare capaciteit in parkeergarages. In parkeerzone B wordt aangesloten bij het binnenstadbewonersabonnement. Daar worden momenteel maximaal 205 abonnementen à € 44,84 per maand van uitgegeven. Er staan 83 bewoners uit de binnenstad op een wachtlijst voor dit abonnement. Plan is in garages in de binnenstad (Station, Houtplein en De Kamp) 175 extra abonnementen uit te geven, in De Dreef 25 extra abonnementen en in de Cronjé ook 25 extra abonnementen. Voor bewoners van parkeerzone C worden 75 plekken in De Dreef en 150 plekken in De Cronjé beschikbaar gesteld tegen het tarief van een parkeervergunning (€ 101,- in 2019). Daarmee komt het totaal aantal plekken dat beschikbaar is voor bewoners van parkeerzone B op 430 en voor bewoners van parkeerzone C op 225. Tevens wordt het tarief van het dalurenabonnement verlaagd van € 44,84 per maand naar € 25,- per maand.</p>
Behandelveorstel voor commissie	<p>Het college stuurt de informatienota ter kennisname naar de commissie Beheer. De commissie wordt geïnformeerd over de manier waarop het college de maatregel 'Bewoners naar de garage' gaat uitvoeren. Relevant daarbij is het project uitbreiding autoluwe binnenstad waar in de zomer van 2019 130 parkeerplaatsen uit de openbare ruimte verdwijnen.</p>
Relevante eerdere besluiten	<p>Raadsbesluit 'Maatregelen moderniseren parkeren' (inclusief aangenomen moties en amendementen)(2016/502227) in de vergadering van 15 december 2016.</p>
Besluit College d.d. 6 november 2018	<p>1. Het college stelt de informatienota aan de commissie vast.</p> <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

Inleiding

Maatregel 5 'bewoners naar de garage' uit Moderniseren Parkeren heeft als doel beschikbare ruimte in de parkeergarages beschikbaar te stellen voor bewoners. De maatregel houdt in, het aanbieden van parkeercapaciteit in parkeergarages in zowel parkeerzone B als parkeerzone C voor een pilot van 2 jaar. Beoogde effecten van de maatregel zijn:

- Verschuiving van 225 auto's van de straat naar de parkeergarages in de gebieden rondom de binnenstad (parkeerzone C).
- Verschuiving van maximaal 225 auto's van de straat naar de parkeergarage in de binnenstad (parkeerzone B).
- Verlichting van de parkeerdruk op straat in zowel parkeerzone C als parkeerzone B.

Met deze informatienota informeert het college de commissie Beheer op welke manier zij invulling gaat geven aan de maatregel 'bewoners naar de garage'. Daarbij is een relatie met uitvoering van de uitbreiding autoluwe binnenstad waar 140 parkeerplaatsen opgeheven worden. Met de uitbreiding van de autoluwe binnenstad neemt de noodzaak de maatregel uit te voeren toe. Door de aangekondigde opheffing van de parkeerplaatsen is het van belang een duurzame oplossing in te voeren.

In deze informatienota wordt ingegaan op de parkeerdruk op straat en het aantal parkeerplekken dat in de garages beschikbaar gesteld gaat worden voor bewoners in respectievelijk parkeerzone B en parkeerzone C. Ook is informatie opgenomen over tariefstelling en andere voorwaarden. In de bijlagen is data te vinden over parkeerdruk op straat, het aantal uitgegeven parkeervergunning per buurt en de bezetting van parkeergarages. Bij de uitwerking van de maatregel wordt zoveel mogelijk aangesloten bij bestaande regelingen en producten.

2. Kernboodschap

1. In de huidige situatie wordt goed gebruik gemaakt van het binnenstadbewonersabonnement en minder goed van het dalurenabonnement

In de huidige situatie zijn er reeds verschillende producten waar parkeerders gebruik van kunnen maken. In relatie tot de maatregel 'Bewoners naar de garage' zijn dat:

- a) Het **binnenstadbewonersabonnement**. Dit abonnement is 7 dagen in de week, 24 uur per dag geldig tegen een gereduceerd tarief van €44,84 (een reguliere maandkaart kost €127,66). Bij deze abonnementsvorm moeten de abonneerders hun parkeervergunning op straat inleveren. Voor deze abonnementsvorm bestaat een plafond van 205 abonnementen. Er staan 83 bewoners op de wachtlijst. In tabel 1 is te zien hoe deze



abonementhouders zich in de regel over de garages verspreiden. Daar is uit af te leiden dat met name De Kamp, Raaks en Houtplein populaire garages zijn. De houders kunnen in alle parkeergarages (m.u.v. De Kamp) parkeren, maar over het algemeen parkeren ze in één vaste/favoriete garage die ze bij aanvraag hebben opgegeven.

Houtplein	38
Kamp	97
Raaks	54
Station	8
Dreef	1
Appelaar	1
Tabel 1: spreiding huidige binnenstadbewonersabonnement	

- a) Het **dalurenabonnement**. Dit abonnement is 24 uur per dag geldig met uitzondering van zaterdag van 9.00 tot 18.00 uur en donderdag van 18.00 tot 21.00 uur. Tarief is €43,83 per maand. Hier is geen plafond voor. Abonementhouders behouden hierbij hun recht op een parkeervergunning op straat. Staat de abonent gedurende de donderdagavond of zaterdag overdag periode al in de garage, dan wordt dit automatisch doorberekend en moeten zij de periode die zij in de garage hebben gestaan betalen tegen het standaard tarief dat geldt in die parkeergarage. Dit moeten zij bij de betaalautomaat in de garage doen voordat zij de garage weer kunnen verlaten. Gedurende de periode dat men niet in de garage mag parkeren kan men dus ook nog gebruik maken van de parkeervergunning, aangezien die niet verplicht ingeleverd dient te worden bij deze abonnementsvorm. Momenteel zijn 25 dalurenabonnementen uitgegeven.

Uit deze producten en het gebruik blijkt dat er voldoende behoefte is aan uitbreiding van het binnenstadbewonersabonnement. Er staan immers 83 bewoners op de wachtlijst. De behoefte zal alleen maar groter worden als daadwerkelijk parkeerplaatsen op straat opgeheven worden. Ook blijkt dat er weinig behoefte is aan het dalurenabonnement. Voor een bewoner heeft het dalurenabonnement een geringe meerwaarde tegen een waarschijnlijk te hoge prijs.

2. De parkeerdruk en het aantal uitgegeven abonnementen in enkele buurten is hoog

Beoogd effect van de maatregel is de verschuiving van auto's van de straat naar de garage door gebruik te maken van beschikbare capaciteit in parkeergarages. De parkeerdruk is namelijk in enkele buurten erg hoog. De parkeerdruk verschilt sterk per buurt. Over het algemeen is de parkeerdruk in woonbuurten het hoogst op werkdagen in de avond en nacht. Dan zijn immers alle vergunninghouders thuis. In het centrum is dat anders. Daar komen ook veel bezoekers dus daar is de parkeerdruk ook op zaterdag en zondag overdag erg hoog.

Een andere graadmeter (en in veel buurten ook de oorzaak) voor de druk op het openbaar parkeerareaal is het aantal uitgegeven parkeervergunningen ten opzichte van het aantal openbare parkeerplaatsen. Uit een eerste inventarisatie blijkt dat er buurten zijn waar het aantal parkeervergunningen dat is uitgegeven groter is dan het aantal parkeerplaatsen dat beschikbaar is. Dit hoeft niet per definitie problematisch te zijn vanwege de volgende redenen:

1. Het is mogelijk meer parkeervergunningen per buurt uit te geven dan het aantal openbare parkeerplaatsen. Ten eerst parkeert een gedeelte van de houders van een bedrijfsparkeervergunning overdag en bewoners meestal in de avond. Te tweede vindt er uitwisseling plaats tussen buurten. In de praktijk wijken vergunninghouders in zeer drukke buurten in de binnenstad uit over parkeerplaatsen in geheel parkeerzone B.
2. Het aantal uitgegeven parkeervergunningen per buurt heeft weliswaar groot effect op de parkeerdruk, maar verklaart niet alle parkeerdynamiek op straat. Wel is het een goede graadmeter voor het effect van de maatregel 'Bewoners naar de garage' en op een later moment als instellen van vergunningenplafond overwogen worden.

Uit de cijfers blijkt dat per zone het aantal uitgegeven parkeervergunningen lager is dan het aantal parkeerplaatsen. Uitzondering is parkeerzone C oost waar veel meer parkeervergunningen zijn uitgegeven. In alle zones zijn er buurten waar meer parkeervergunningen zijn uitgegeven per buurt.

3. In parkeergarages is structuur parkeercapaciteit beschikbaar voor meer abonnement met het risico dat op enkele momenten in het jaar de garages vol zijn er geen bezoekers meer kunnen parkeren.

Parkeerzone B:

Bij het voorbereiden van het maatregelenpakket Moderniseren Parkeren is uitgegaan van het aanbieden van parkeerplaatsen in garages in parkeerzone B conform onderstaande verdeling.

- Houtplein: 50 plekken
- Stationsplein: 75 plekken
- De Kamp: 25 plekken
- De Raaks: 75 plekken

Dit aantal is gebaseerd op beschikbaarheid tijdens de daluren (meeste garages kennen piekmomenten op zaterdag). Tijdens de daluren konden deze plekken gegarandeerd worden. Bij het vaststellen van het maatregelenpakket is amendement 13.10 'bewoners structureel in de parkeergarage' aangenomen. Dit amendement hield geen rekening meer met de bezetting in de daluren en stelt de parkeerplekken dus zeven dagen per week, 24 uur per dag ter beschikking. In het amendement is toegevoegd "*Hier alleen van af te wijken als tellingen uit 2017 aantoonbaar maken dat deze ruimte in 2018 structureel niet beschikbaar is, onderbouwd door actuele tellingen*".

Met bovenstaande uitgangspunten is de bezetting van de parkeergarages geanalyseerd. Daarbij is dus niet alleen gekeken worden naar de beschikbaarheid van capaciteit in de daluren, maar naar de beschikbaarheid zeven dagen per week, 24 uur per dag. Een abonnementhouder die zijn vergunning heeft ingeleverd moet immers 24 uur per dag, 7 dagen per week gefaciliteerd worden. De uitkomsten verschillen sterk per garage. In onderstaande opsomming wordt per garage geschetst welke ruimte er is om extra abonnementen uit te geven.

- **Appelaar (totaal 296 parkeerplaatsen).** De appelaar functioneert vrijwel 100% als een bezoekersgarage. Er zijn enkele abonnementen uitgegeven op basis van een oud recht. De bezetting van de garage is zeer hoog op met name zaterdag overdag en -avond. In deze garage is geen ruimte om extra abonnementhouders te faciliteren. Ook het dalurenabonnement is in deze garage niet beschikbaar omdat de garage ook overdag doordeweeks goed wordt gebruikt.



- **Houtplein (totaal 750 parkeerplaatsen).** Deze garage wordt goed gebruikt. Met name door een groot aantal reguliere abonneerders, maar er is ruimte om extra abonneerders toe te voegen. De plekken worden dan gereserveerd voor abonneerders. Kans is aanwezig dat op enkele momenten in het jaar de garage volstaat. De abonneerders kunnen dan wel parkeren, maar kortparkeerders kunnen dan niet meer inrijden. In Houtplein kunnen circa 50 plekken extra gereserveerd worden voor nieuwe abonnementen.
- **Stationsplein (totaal 460 parkeerplaatsen).** Deze garage is groot en kent een lage bezettingsgraad. In het oorspronkelijk voorstel werd gerekend met 75 plekken. De gemeente Haarlem is geen eigenaar van de garage. Momenteel onderhandelt de gemeente met de eigenaar over het voortgezet gebruik van de parkeergarage. De inzet is om te komen tot een meerjarige afspraken gemaakt voor het beschikbaar houden van 100 parkeerplaatsen voor bewoners van parkeerzone B tegen een gereduceerd tarief van € 50,- per maand (exclusief indexatie). Daarmee blijven dus minimaal 100 parkeerplaatsen beschikbaar voor bewoners tegen een gereduceerd tarief. Nu staan er reeds 8 houders van het binnenstadbewonersabonnement waardoor er effectief 92 abonneerders toegevoegd kunnen worden.
- **De Kamp (totaal 430 parkeerplaatsen).** De garage ligt centraal en wordt goed gebruikt. Niet alleen door kortparkeerders, maar ook door 97 houders van een binnenstadbewonersabonnement en ruim 150 reguliere abonnementen. Het is mogelijk 25 extra abonnementen uit te geven in de garage. Net als bij Houtplein is de kans aanwezig dat op enkele momenten in het jaar de garage volstaat. De abonneerders kunnen dan wel parkeren, maar kortparkeerders kunnen dan niet meer inrijden.
- **Raaks (totaal 975 parkeerplaatsen).** Deze garage heeft meerdere bestemmingen. Deels worden er veel abonneerders uitgegeven voor de bewoners van Raaks, deels parkeren er veel houders van het binnenstadbewonersabonnement en deels parkeren er kortparkeerders. In de daluren is capaciteit beschikbaar. Met name zaterdag overdag is deze capaciteit er niet. Deze garage is regelmatig helemaal vol. Ook zullen in de toekomst bewoners (en hun bezoek) van Raaks III aangewezen zijn op parkeren in deze garage. Hier kunnen dan ook geen extra abonnementen vergeven worden. Wel is er ruimte voor het faciliteren van houders van het dalurenabonnement.

Uit de analyse blijkt het mogelijk is in totaal 175 extra abonnementen in parkeergarages in de binnenstad uit te geven. Dit is minder dan de oorspronkelijke 225 parkeerplaatsen uit Moderniseren Parkeren omdat de 225 plekken gebaseerd was op beschikbaarheid tijdens de daluren. Daarom wordt ook gekeken om beschikbare parkeercapaciteit in parkeergarages Cronjé en De Dreef beschikbaar te stellen voor bewoners van parkeerzone B.

Parkeerzone C:

Bij het voorbereiden van het maatregelenpakket Moderniseren Parkeren is uitgegaan van het aanbieden van parkeerplaatsen in garages in parkeerzone C conform onderstaande verdeling.

- De Dreef: 75 plekken
- Cronjé: 150 plekken

De bezettingsgraden van de parkeergarages zijn geanalyseerd. Uit de analyse blijkt het volgende.

- **De Dreef (totaal 229 parkeerplaatsen).** De parkeergarage wordt slecht gebruikt. Het is dus mogelijk 75 plekken beschikbaar te stellen voor bewoners van parkeerzone C. Ook is hier ruimte 25 aanvullende plekken beschikbaar te stellen voor bewoners van parkeerzone B
- **Cronjé (totaal 433 parkeerplaatsen).** De parkeergarage wordt slecht gebruikt. Het is mogelijk hier 150 plekken beschikbaar te stellen. Wel wordt hier in 2019 een abonnementsvorm geïntroduceerd voor werkgevers en werknemers met een vestiging in de Generaal Cronjéstraat. Werkgevers en werknemers kunnen tegen gereduceerd tarief een abonnement afnemen.

4. Voor parkeerzone B is het mogelijk 175 plekken extra aan te bieden in garages Station, De Kamp en Houtplein. Daarnaast is het mogelijk 25 plekken beschikbaar te stellen in De Dreef en 25 plekken in De Cronjé..

Het college gaat aparte en nieuwe plafonds invoeren per garage voor het product 'binnenstadbewonersabonnement' conform onderstaande tabel. Met dient verstande dat in stationsplein maximaal 100 abonnementhouders gefaciliteerd kunnen worden. Er staan nu 8 houders geparkeerd waardoor er effectief 92 toegevoegd kunnen worden. Daardoor ontstaat een tekort van 8 om aan de doelstelling van toevoegen van 225 beschikbare plekken te komen. Het college zal dit opvangen door enkele plekken extra beschikbaar te stellen in Houtplein.

Naam	Aantal parkeerplaatsen	Huidig gebruik binnenstadbewonersabonnement	toevoeging abonnementen	Totaal nieuw plafond per garage parkeerzone B
Appelaar	296	0	0	0
Raaks	975	54	0	54
Station	460	8	92	100
De Kamp	430	97	25	122
De Dreef	229	1	25	26
Cronjé	433	0	25	25
Houtplein	750	38	58	96
Totaal	3573	205	225	430

Tabel 2: huidig en toekomst gebruik binnenstadbewonersabonnement

- Het tarief voor het binnenstadbewonersabonnement is € 44,84 (per 1 januari 2019) per maand en wordt jaarlijks geïndexeerd. Uitzondering is een abonnement in de stationspleingarage voor bewoners van parkeerzone B. Een abonnement in de Stationspleingarage zal € 50,- per maand kosten.
- Alleen bewoners van parkeerzone B komen in aanmerking voor het binnenstadbewonersabonnement. Bewoners die op uitgezonderde adressen wonen zullen niet in aanmerking komen. De redenatie is dat de maatregel 'bewoners naar de garage' moet zorgen dat er auto's van straat naar de garage verschuiven. Bewoners op uitgezonderde adressen komen niet in aanmerking voor een parkeervergunning op straat. Het aanbieden



van een abonnement aan deze bewoners zorgt dan ook niet voor de beoogde verschuiving. Tot op heden werden alleen bewoners van het Raaks complex uitgezonderd van de regeling. Voor bestaande houders die een binnenstadbewonersabonnement hebben, maar toch op een uitzondering wonen, wordt een uitsterfconstructie geïntroduceerd.

- Bewoners uit het autoluwe gebied krijgen voorrang op de wachtlijst voor het binnenstadbewonersabonnement
- Het tarief van het dalurenabonnement wordt verlaagd naar € 25,- per maand. Een plafond is nog niet noodzakelijk. Dit product kan de bewoners gebruiken met behoud van parkeervergunning.

5. Voor parkeerzone C is het mogelijk 225 plekken extra aan te bieden in garages Cronjé en De Dreef.

Het college gaat aparte en nieuwe plafonds invoeren per garage voor het nieuwe product 'gereduceerd tarief bewoner parkeerzone C' conform onderstaande tabel.

Naam	Aantal parkeerplaatsen	Huidig gebruik 'gereduceerd tarief bewoner parkeerzone C'	toevoeging Zone C	Totaal plafond per garage parkeerzone C
De Dreef	229	n.v.t.	75	75
Cronjé	433	n.v.t.	150	150
Totaal		0	225	225

Tabel 3: plafonds gereduceerd tarief bewoner parkeerzone C

- Het tarief is gelijk aan dat van een parkeervergunning voor parkeerzone C. Per 1 januari 2019 is het tarief € 101,- per jaar en wordt jaarlijks geïndexeerd.
- Het 'gereduceerd tarief bewoner parkeerzone C' is alleen beschikbaar voor bewoners van parkeerzone C. Bewoners die uitgezonderd zijn van parkeerzone C komen niet in aanmerking voor het abonnement.
- In parkeerzone C kunnen bewoners twee bewonersvergunningen aanvragen. Voor de eerste bewonersvergunning is het tarief € 101,- per jaar (vanaf 1 januari 2019), voor de tweede bewonersvergunning is het tarief € 385,- per jaar (vanaf 1 januari 2019). Als een bewoner kiest voor een abonnement in de garage dan vervalt het recht op de tweede vergunning en gaat hij voor de bewonersparkeervergunning € 385,- per jaar betalen. De bewoner neemt dan voor € 101,- per jaar een abonnement af in de garage voor zijn eerste auto en voor € 385,- per jaar een parkeervergunning voor de tweede auto.

3. Consequenties

Het aanbieden van plekken zal zorgen voor meer parkeerders in de garage en minder op straat.

Daarmee ontstaat ruimte op straat voor bestaande vergunninghouders en ontstaat de ruimte om de autoluwe binnenstad uit te breiden. Doel van de maatregel is niet individuele huishoudens te bedienen, maar (net als bij de verdeling van straatparkeercapaciteit) te zorgen voor een beweging waar meer auto's in de garage parkeren en minder op straat.

De uitvoering van maatregelen in de vorm van een pilot geeft de mogelijkheid ervaring op te doen met het verplaatsen van bewoners naar de garage. Gedurende de pilot kan beoordeeld worden of:

- Bewoners bereid zijn een parkeervergunning in te leveren voor een duurder abonnement in een parkeergarage die over het algemeen op grotere loopafstand ligt dan de openbare parkeercapaciteit.
- Of er aanvullende faciliteiten nodig zijn om de transitie te ondersteunen. Bijvoorbeeld fietsparkeervoorzieningen bij verder weg gelegen parkeervoorzieningen.
- Kortparkeerders nog voldoende gefaciliteerd worden in de openbare parkeergarages.
- De maatregel bewoners naar de garage (aangevuld met andere maatregelen uit Moderniseren Parkeren) voldoende effect hebben op de parkeerdruk en de parkeervergunningedruk per buurt of dat andere maatregelen (zoals vergunningenplafonds) overwogen moeten worden.
- Welk financieel effect er optreedt. Naast extra inkomsten uit abonnementen is het mogelijk dat er inkomstenderving optreedt doordat garages vol zijn.

De genoemde looptijd van 2 jaar is om een tijdshorizon aan te geven waar de effecten in ieder geval zullen optreden. Naar verwachting kunnen al eerder effecten en resultaten gemeten worden.

4. Vervolg

In de loop van 2019 worden de voorgestelde tarieven en plafonds door het college vastgesteld. Na vaststelling worden de bestaande houders van het binnenstadabonnement geïnformeerd. Parallel worden de parkeersystemen bij Spaarnelanden voorbereid. De communicatie over de verder invoering van de maatregel verloopt in samenhang met de uitbreiding van de autoluwe binnenstad.

Planning is de nieuwe plafonds, abonnementen en tarieven beschikbaar te hebben op 1 april 2019.

5. Bijlagen

N.v.t.