



<b>Onderwerp</b> Standpunt bepalen over voorstellen Buitengewone algemene ledenvergadering VNG 30 november 2018	
Nummer	2018/789689
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	PG
Auteur	Stigter, W.H.C.; Hendriksen, A.;
Telefoonnummer	023-5113062; 023-5113251
Email	<a href="mailto:wstigter@haarlem.nl">wstigter@haarlem.nl</a> ; <a href="mailto:ahendriksen@haarlem.nl">ahendriksen@haarlem.nl</a>
Kernboodschap	<p>Het college bepaalt zijn standpunt ten aanzien van de voorstellen die de VNG heeft geagendeerd voor de Buitengewone algemene ledenvergadering op 30 november 2018. Het gaat om de volgende voorstellen:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- voortgang uitvoering van moties die zijn aangenomen tijdens de ledenvergadering van 27 juni 2018;</li><li>- de uitwerking van de instelling van een geschillencommissie Sociaal Domein;</li><li>- de randvoorwaarden voor een klimaatakkoord tussen VNG en Rijk;</li><li>- het vaststellen van een proces om te komen tot standaardisering voor alle gemeente;</li><li>- de uitwerking van het bestuursakkoord beheer omgevingswet;</li><li>- invulling van vacatures in bestuur en commissies;</li><li>- de aanbesteding voor een nieuwe accountant voor de VNG.</li></ul>
Behandelaar voor commissie	n.v.t.
Relevante eerdere besluiten	n.v.t.
Besluit College d.d. 20 november 2018	<p>1. Het college stelt zijn standpunten vast over de voorstellen die de VNG heeft geagendeerd voor de Buitengewone algemene ledenvergadering op 30 november 2018 en informeert de raad door middel van een raadsinformatiebrief.</p> <p>de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span></p>

## 1. Inleiding

Het college bepaalt in dit collegebesluit zijn standpunt ten aanzien van de voorstellen die de VNG heeft geagendeerd voor de Buitengewone algemene ledenvergadering op 30 november 2018. Het gaat om de volgende voorstellen:

- voortgang uitvoering van moties, aangenomen tijdens de ledenvergadering van 27 juni 2018;
- de uitwerking van de instelling van een geschillencommissie Sociaal Domein;
- de randvoorwaarden voor een klimaatakkoord tussen VNG en Rijk;
- het vaststellen van een proces om te komen tot standaardiseringen voor alle gemeente;
- de uitwerking van het bestuursakkoord beheer omgevingswet;
- invulling van vacatures in bestuur en commissies;
- de aanbesteding voor een nieuwe accountant voor de VNG.

## 2. Besluitpunten college

Het college stelt zijn standpunten vast over de voorstellen die de VNG heeft geagendeerd voor de Buitengewone algemene ledenvergadering op 30 november 2018 en informeert de raad door middel van een raadsinformatiebrief.

## 3. Beoogd resultaat

Bepalen standpunt over de voorstellen vast die de VNG heeft geagendeerd voor de Buitengewone algemene ledenvergadering op 30 november 2018. Tevens wordt uitvoering gegeven aan een motie waarin de raad heeft uitgesproken vooraf te willen worden geïnformeerd over moties die voorafgaand aan een ledenvergadering van de VNG zijn ingediend. Het college legt deze motie breder uit door de raad ook vooraf te informeren over de standpuntbepaling door het college over de voorstellen van de VNG.

## 4. Argumenten

In onderstaand overzicht is per agendapunt van de Buitengewone algemene ledenvergadering van de VNG het standpunt van het college aangegeven. Waar nodig is een toelichting op het standpunt opgenomen.

Nr.	Onderwerp en besluit	Standpunt Haarlem
01	<b>Opening</b>	
02	<b>Benoeming van de notulencommissie van de algemene ledenvergadering van vrijdag 30 november 2018.</b>	
03	<b>Vaststelling notulen algemene ledenvergadering van woensdag 27 juni 2018</b>	Instemmen met notulen.



Nr.	Onderwerp en besluit	Standpunt Haarlem
04	<b>Mededelingen</b>  a) Bestuursmededeling Stand van zaken Interbestuurlijk Programma b) Het Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering Jaarprogramma 2019 in één overzicht	a) Voor kennisgeving aannemen b) Voor kennisgeving aannemen
05.a	<b>Verantwoording over moties ALV 27 juni 2018 (exclusief samenhangende moties sociaal domein)</b>  Het bestuur legt verantwoording af over de uitvoering van 12 moties, waarbij wordt aangegeven welke acties reeds zijn ondernomen en welke acties in de komende periode nog zullen worden ondernomen. Op basis hiervan stelt het bestuur de leden voor om in te stemmen met afdoening van de moties.  <i>Toelichting:</i> Het gaat om de volgende moties (eerdere nummering in ALV wordt gehanteerd), waarbij telkens de door de VNG aangegeven mate van uitvoering is vermeld.  1. Huishoudelijke hulp/AMvB reële kostprijzen <i>Motie is geheel uitgevoerd.</i>  2. Kosten gebruik berichtenbox MijnOverheid/GDI (generieke digitale infrastructuur) <i>De motie is uitgevoerd naar de geest van de motie. Op de gegeven korte termijn is uitvoering van de motie naar de letter niet mogelijk. De VNG zet zich ook op langere termijn in naar de geest van de motie en daarvoor is een adequaat proces ingericht.</i>  3. Elektronisch tellen en stemmen bij verkiezingen <i>Aan de strekking van de motie is geheel tegemoetgekomen.</i>  4. 'Iedereen moet kunnen stemmen' <i>Aan de motie is uitvoering gegeven. Bij het ministerie van BZK is de inhoud van de motie onder de aandacht gebracht en gevraagd daarmee rekening te houden in de discussie met belangenorganisaties over het bieden van</i>	Instemmen met de voorgestelde afdoening.

Nr.	Onderwerp en besluit	Standpunt Haarlem
	<p><i>hulp in het stemhokje. De Kiesraad neemt ook aan die discussie deel. Dát er hulp door een derde geboden gaat worden is dus, mede dankzij de motie, een feit. De voorwaarden waaronder die hulp geboden zal worden zijn voorlopig nog niet uitgekristalliseerd. De VNG blijft bij de uitwerking van die ideeën betrokken.</i></p> <p>5. Wmo Abonnementstarief <i>De VNG heeft zich zeer actief ingezet in de lobby. Dat heeft helaas niet tot concessies van minister De Jonge geleid. De VNG richt zich nu op het verdere wetgevingsproces. Tegelijkertijd werkt de VNG samen met VWS om gemeenten zo goed mogelijk voor te bereiden op de veranderingen met ingang van 1 januari 2019.</i></p> <p>6. Klimaatakkoord <i>De gesprekken over het Klimaatakkoord zijn nog gaande en ook het onderzoek naar de uitvoeringsgevolgen loopt nog. Hierover kan nog geen uitspraak worden gedaan. Tot die tijd blijft VNG zich inzetten op de genoemde punten (genoemde randvoorwaarden en 'uitlegbaarheid'/betaalbaarheid). Het proces van de Regionale Energiestrategieën loopt. VNG werkt samen met medeoverheden aan het opzetten van een zorgvuldige governancestructuur waarmee alle partijen zich aan de strategie committeren.</i></p> <p>7. Raamovereenkomst Verpakkingen <i>Hoewel het merendeel van de oproepen in de motie zijn besproken met de staatssecretaris, wordt pas in een later stadium duidelijk of deze verzoeken ook op voldoende wijze verwerkt zijn in de nieuw te maken afspraken over de Raamovereenkomst Verpakkingen. De onderhandeling met het ministerie van Infrastructuur &amp; Waterstaat en het Afvalfonds Verpakkingen loopt naar verwachting nog enkele maanden. Dit is afhankelijk van de uitkomsten van de aankomende bestuurlijke overleggen. Tot die tijd blijft de VNG zich inzetten op de genoemde punten.</i></p>	



Nr.	Onderwerp en besluit	Standpunt Haarlem
	<p>8. Onderwijshuisvesting <i>Met de instelling van het expertiseteam is aan de strekking van de motie voldaan.</i></p> <p>9. Inzet VNG bij Klimaat- en Energieakkoord <i>De gesprekken over het Klimaatakkoord zijn nog gaande en ook het onderzoek naar de uitvoeringsgevolgen loopt nog. Hierover kan nog geen uitspraak worden gedaan. Tot die tijd blijft VNG zich inzetten op de genoemde punten. Het proces van de Regionale Energiestrategieën loopt. VNG werkt samen met medeoverheden aan het opzetten van een zorgvuldige governancestructuur waarmee alle partijen zich aan de strategie committeren. Hoe de regionale bijdragen optellen tot een landelijk geheel als ook hoe dit inzichtelijk gemaakt zou kunnen worden is onderdeel van de gesprekken. Voor de volledigheid: er heeft nog geen besluitvorming plaatsgevonden over het Klimaatakkoord en de leden worden betrokken bij de instemming.</i></p> <p>10. Ondergrond en maatschappelijke opgaven <i>De motie is in zijn geheel uitgevoerd.</i></p> <p>13. Programma Aanpak Stikstof <i>De motie is hiermee uitgevoerd.</i></p> <p>18. JA/JA-sticker <i>De beschreven acties komen tegemoet aan de strekking van de motie. Wanneer het lukt om tot een brede en eenduidige aanpak te komen en kan rekenen op draagvlak vanuit gemeenten, zal de staatssecretaris worden verzocht om deze te ondersteunen.</i></p>	
05.b	<p><b>Verantwoording over samenhangende moties sociaal domein (op basis kabinetsreactie)</b></p> <p>In de afgelopen periode heeft de VNG met het kabinet intensief gesproken over concrete oplossingen voor de financiële tekorten in het sociaal domein. In de contacten met het kabinet en uit de brief van het kabinet van 6 november</p>	<p>We sluiten aan bij het G40 standpunt dat in afstemming met de sociale pijler in voorbereiding is en nog</p>

Nr.	Onderwerp en besluit	Standpunt Haarlem
	<p>blijkt dat het kabinet de signalen uit gemeenten serieus neemt, de tekorten bij gemeenten erkent en op dit moment voor een deel tegemoetkomt aan de oproep in de vier moties.</p> <p>Ten aanzien van de BUIG is naar de mening van de VNG sprake van een toereikende financiële tegemoetkoming. Dit geldt niet voor wat betreft de jeugdhulp. Daarom stelt de VNG voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Vast te stellen dat er gezien de discussie met kabinet geen streep onder het verleden is gezet (naar aanleiding van de motie “IBP inzake de streep onder het verleden”).</li> <li>b) De lijn te handhaven dat gemeenten samen met het kabinet opgaven willen uitvoeren, maar per (deel)akkoord zullen beoordelen of er voldoende financiële ruimte is voor de uitvoering in relatie tot de oplossing van structurele problemen in het sociaal domein (conform de motie “Stevige structurele afspraken sociaal domein”).</li> <li>c) De blokkade op het sluiten van (deel)akkoorden in het sociaal domein met financiële consequenties op te heffen (conform de motie “Advies ROB over financieringssysteem bijstand”, waarin overeenstemming met het kabinet over de aanbevelingen van de ROB als voorwaarde is opgenomen).</li> <li>d) De samenwerking met het kabinet in het IBP te continueren.</li> </ul>	volgt.
06.a	<p><b>Rapportage Fonds Tekortgemeenten</b></p> <p>In de rapportage legt de commissie Fonds Tekortgemeenten 2018 verantwoording af over de wijze van de beoordeling van de aanvragen voor het fonds en de uitkomst daarvan.</p> <p><i>Toelichting:</i>  <i>Naar aanleiding van de tekorten van gemeenten in het sociaal</i></p>	Voor kennisgeving aannemen.



Nr.	Onderwerp en besluit	Standpunt Haarlem
	<p><i>domein, is een Fonds tekortgemeenten ingesteld. Dit is afgesproken tussen Rijk en gemeenten voor het Interbestuurlijk Programma. Het fonds bedraagt € 200 miljoen. Tijdens de ALV van de VNG op 27 juni zijn de criteria voor de verdeling van de middelen in het fonds vastgesteld.</i></p> <p><i>Haarlem en Zandvoort voldeden niet aan de eisen om in aanmerking te komen voor een bijdrage uit het fonds en hebben daarom geen aanvragen gedaan.</i></p>	
06.b	<p><b>Geschillencommissie sociaal domein</b></p> <p>Instelling van een Geschillencommissie Sociaal Domein per 1 januari 2019 voor het voorleggen aan de geschillencommissie van geschillen op het gebied van inkoop en woonplaatsbeginsel jeugd.</p> <p><i>Toelichting:</i> <i>Bij de vaststelling van Zorg voor de Jeugd in april 2018 is afgesproken tussen rijk, gemeenten, branches en cliëntenorganisaties dat er een geschillencommissie komt. Deze geschillencommissie is een initiatief van de VNG en de Branches gespecialiseerde Jeugdzorg.</i></p> <p><i>De commissie behandelt geschillen tussen partijen op het gebied van de inkoop van zorg, zoals omschreven in de Jeugdwet en in de Wmo, alsmede geschillen die betrekking hebben op het woonplaatsbeginsel, zoals bedoeld in de Jeugdwet. De commissie doet dit door in een dergelijk geschil een schikking tussen partijen te bevorderen of een bindend advies uit te brengen. De commissie is bevoegd een door een partij ingediend geschil te behandelen, als partijen zijn overeengekomen zich aan het bindend advies van de commissie te onderwerpen.</i></p>	<p>Instemmen met het instellen van de geschillencommissie Sociaal Domein voor geschillen op het gebied van inkoop en woonplaatsbeginsel jeugd</p>
07	<p><b>Randvoorwaarden Klimaatakkoord</b></p> <p>De leden wordt voorgesteld om drie randvoorwaarden te verbinden aan het Klimaatakkoord:</p>	<p>Instemmen met de randvoorwaarden voor het klimaatakkoord. De</p>

Nr.	Onderwerp en besluit	Standpunt Haarlem
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gemeenten krijgen de juiste bevoegdheden om hun regierol ook daadwerkelijk te kunnen uitvoeren <i>In ieder geval betekent dit de bevoegdheid om bestaande bouw van het aardgas af te halen en te kunnen besluiten over een warmtealternatief zoals ‘volledig elektrisch’.</i> <i>Daarbij geldt bijvoorbeeld een warmterecht voor burgers en een warmteplicht voor leveranciers. Ook vraagt dit om de beschikking over de juiste wettelijke instrumentaria en verbinding met de Omgevingswet.</i></li> <li>- Het tempo waarin gemeenten met de uitvoering aan de slag kunnen is afhankelijk van de mate waarin de energietransitie haalbaar en betaalbaar is voor de samenleving. De gemeenten staan voor een zorgvuldig proces. <i>Om het tempo van de energietransitie te halen is ‘haalbaar en betaalbaar’ in de gebouwde omgeving en bij duurzaam opgewekte energie op land cruciaal. Dit is de manier om draagvlak en acceptatie te creëren. In de opgave voor duurzame energieopwekking op land gaan we uit van maximaal 35 Twh (terrawattuur).</i></li> <li>- Een vergoeding voor de toename in uitvoeringslasten voor gemeenten. <i>De verregaande afspraken uit het Klimaatakkoord is naar de mening van de VNG een decentralisatie met nieuwe taken. Bij nieuwe taken horen ook extra middelen, die niet mogen komen uit het bestaande accres van het gemeentefonds.</i></li> </ul>	<p>randvoorwaarden zijn van groot belang, hebben een logische samenhang en komen overeen met de wens van de G40.</p>
08	<p><b>Proces Standaardverklaring</b></p> <p>De leden wordt gevraagd in te stemmen het Proces Standaardverklaring. Met het Gezamenlijke Gemeentelijke Uitvoering (GGU) hebben gemeenten ervoor gekozen om gezamenlijk te standaardiseren in de uitvoering van beleidsarme thema’s, en een nieuwe gemeenschappelijke en generieke (sector onafhankelijke) basisinformatievoorziening te realiseren. In het voorstel wordt toegelicht welke soorten standaarden er zijn, de mate van verbindendheid en hoe</p>	<p>Instemmen met het Proces Standaardverklaring. Standaardisatie en de integrale aanpak is van groot belang voor behoud van een goede en efficiënte uitvoering van taken.</p>





Nr.	Onderwerp en besluit	Standpunt Haarlem
	standaarden tot stand komen.	
09	<p><b>Uitwerking Bestuursakkoord Beheer Omgevingswet</b></p> <p>Bij de uitwerking van het Bestuursakkoord is overeenstemming bereikt over de hoofdkeuze en hoofdlijnen van het governance- en organisatiemodel voor het beheer van de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel van de Omgevingswet (hierna: DSO-LV) en de daarvoor te hanteren uitgangspunten. Najaar 2018 vindt besluitvorming plaats met betrekking tot de governance van het beheer en de beheerpartij(en) van DSO-LV, de wijze van verrekening en de looptijd en evaluatie van de afspraken. De VNG en de andere partijen leggen deze uitwerking voor aan hun leden.</p> <p><i>Toelichting:</i> <i>De uitwerking van de beheerovereenkomst past binnen bestuurlijke en financiële kaders zoals vastgelegd in het Bestuursakkoord 2015 en Hoofdlijnenakkoord financiële afspraken stelselherziening in 2016. Voor gemeenten is het van groot belang dat het beheer DSO-LV tijdig en goed geregeld is, aangezien dit gemeenten de mogelijkheid geeft om sturing te hebben op de kosten van het beheer van het DSOLV én voldoende tijd te hebben om te kunnen oefenen met en voorbereiden op het in gebruik nemen van het DSO-LV.</i></p>	Instemmen met uitwerking Bestuursakkoord Beheer Omgevingswet
10	<p><b>Invulling vacatures bestuur en commissies</b></p> <p>De door de adviescommissie voorgedragen kandidaten en eventuele tegenkandidaten voor vacatures in bestuur en commissies worden aan de leden voorgelegd.</p> <p><i>Toelichting:</i> <i>Voor Haarlem is burgemeester Wienen lid van de commissie Europa &amp; Internationaal. Zandvoort en Heemstede zijn niet vertegenwoordigd in een commissie noch het bestuur. De gemeentesecretaris van Bloemendaal (Wilma Atsma) is lid van de commissie Informatiesamenleving.</i></p> <p><i>Een aantal vacatures wordt in verband met de gemeentelijke</i></p>	Instemmen met het voorstel van de adviescommissie. Wel van belang om bij de VNG aandacht te vragen voor een goede afstemming tussen commissies en voorzitters van de G40 pijlers sociaal en fysiek. Deze voorzitters zijn i.t.t. voorgaande periode niet als lid van de commissie benoemd. Kandidaten voor commissies worden op persoonlijke titel benoemd

Nr.	Onderwerp en besluit	Standpunt Haarlem
	<i>herindelingen pas na de raadsverkiezingen van 21 november 2018 opengesteld. Ook worden dan drie vacatures in het College voor Arbeidszaken opengesteld.</i>	en er zijn duidelijke criteria, maar de verdeling tussen gemeentes is soms onverklaarbaar scheef. Bijvoorbeeld: Zaanstad vijf leden in een commissie en Haarlem één. Mogelijk hiervoor tijdens congres aandacht vragen.
11	<p><b>Nieuwe accountant VNG</b></p> <p>De leden wordt voorgesteld om:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. In te stemmen met de aanbesteding van de accountantsdiensten voor het uitvoeren van de controle op de jaarrekening en het jaarverslag van de VNG</li> <li>2. Zich op voorhand akkoord te verklaren met de uitkomsten van de te volgen Europese aanbestedingsprocedure</li> <li>3. Een volmacht te verlenen aan het bestuur voor het aangaan van een overeenkomst met de partij die in de genoemde aanbestedingsprocedure het beste aanbod doet en daarmee, conform de Europese aanbestedingsregels, als partij geldt aan wie de opdracht dient te worden gegund.</li> </ol>	Instemmen met het voorstel voor de aanbesteding en gunning van een nieuwe accountant voor de VNG

## 5. Risico's en kanttekeningen

Niet van toepassing.

## 6. Uitvoering

De vertegenwoordiger namens de gemeente zal tijdens de Buitengewone algemene ledenvergadering van de VNG op 30 november het standpunt van de gemeente verwoorden. De gemeenteraad wordt omwille van de snelle informatievoorziening geïnformeerd door middel van een raadsinformatiebrief.

## 7. Bijlage

- Raadsinformatiebrief
- Vergaderbundel BALV VNG 30 november 2018