



<b>Onderwerp</b> Aanbesteding doelgroepenvervoer (inclusief leerlingenvervoer)	
Nummer	2018/803758
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Becker, A.M.
Telefoonnummer	023-5114932
Email	abecker@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer, Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort hebben in 2015 besloten tot regionale samenwerking binnen het doelgroepenvervoer. Op 1 januari 2017 is het nieuwe vervoerssysteem Regiorijder gestart, voor verschillende reizigersgroepen. De vervoercentrale (Connexxion) voert de regie over de vervoervormen.</p> <p>De gemeenten starten een nieuwe aanbestedingsprocedure voor het verkrijgen van extra vervoercapaciteit. Deze extra vervoercapaciteit is noodzakelijk omdat gemeenten Haarlem, Heemstede, Bloemendaal en Zandvoort met het leerlingenvervoer per schooljaar 2019/2020 aansluiten bij de Regiorijder. Daarnaast neemt het vervoervolume van het routevervoer binnen de Regiorijder toe en is de huidige vervoercapaciteit niet toereikend.</p>
Behandelaar voor commissie	Niet van toepassing
Relevante eerdere besluiten	<p>Het collegebesluit van 23 juni 2015 om te kiezen voor de samenwerking op het gebied van het doelgroepenvervoer (<a href="#">2015/199561</a>).</p> <p>Het collegebesluit van 17 november 2015 waarbij de verwervingsstrategie doelgroepenvervoer 2015 is vastgesteld (<a href="#">2015/446861</a>).</p> <p>Reactie college op ongevraagd advies participatieraad 'aanbesteding leerlingenvervoer 2018' (<a href="#">2017/520454</a>).</p> <p>Raadsinformatiebrief aansluiting leerlingenvervoer Regiorijder (<a href="#">2018/687642</a>).</p>
Besluit College d.d. 15 januari 2019	<p>Het college van burgemeester en wethouders</p> <p>Besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. De Europese aanbesteding van vervoercapaciteit binnen de Regiorijder conform de inkoopstrategie en het (concept) programma van eisen uit te schrijven;</li></ol>

	<p>2. Geheimhouding, met inachtneming van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet, op de inkoopstrategie(bijlage 1) en het programma van eisen (bijlage 2) tot en met publicatie op Tenderned; Dit op grond van economische en financiële belangen van de gemeente en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid aanhef onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur;</p> <p>3. Machtiging te verlenen aan het projectteam om de gunningsbeslissing te nemen als de inschrijving in overeenstemming is met de inkoopstrategie en het programma van eisen;</p> <p>4. Machtiging te verlenen aan Stichting Rijk om, op basis van de beoordeling door het projectteam, namens de gemeente het gunningsbesluit van de aanbesteding te ondertekenen.</p> <p>de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span></p>
--	--

## 1. Inleiding

Het huidige vervoerscontract van de gemeente Haarlem voor leerlingenvervoer loopt af op 31 juli 2019. Er is geen ruimte voor verlenging van dit contract, waardoor voor het leerlingenvervoer een Europese aanbesteding wordt gestart. Haarlem heeft besloten met het leerlingenvervoer aan te sluiten bij de RegioRijder vanaf het schooljaar 2019/2020 ([2018/687642](#)). De aanbesteding wordt gezamenlijk met de regio opgepakt.

Daarnaast neemt het vervoervolume van het routevervoer binnen RegioRijder toe, en is de huidige vervoercapaciteit niet toereikend. Er zal in de aanbesteding dan ook aanvullende capaciteit worden ingekocht. Van de huidige 16 percelen worden bovendien op verzoek van de huidige vervoerder 4 contracten niet verlengd en opnieuw aanbesteed.

De bij RegioRijder aangesloten gemeenten starten een nieuwe aanbestedingsprocedure voor het verkrijgen van extra vervoercapaciteit (voertuig en chauffeur), voor de uitvoering van kleinschalig personenvervoer binnen RegioRijder ten behoeve van meerdere reizigersgroepen.

## 2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. de inkoopstrategie en het (concept) programma van eisen voor aanbesteding van vervoercapaciteit vast te stellen.
2. geheimhouding op te leggen, met inachtneming van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet, op de inkoopstrategie (bijlage 1) en het programma van eisen (bijlage 2) tot



en met publicatie op Tendered; Dit op grond van economische en financiële belangen van de gemeente en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid aanhef onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur;

3. machtiging te verlenen aan het projectteam om de gunningsbeslissing te nemen als de inschrijving in overeenstemming is met de inkoopstrategie en het programma van eisen.
4. machtiging te verlenen aan Stichting Rijk om, op basis van de beoordeling door het projectteam, namens de gemeente het gunningsbesluit van de aanbesteding te ondertekenen.

### **3. Beoogd resultaat**

Het doel is realisatie van leerlingenvervoer en doelgroepenvervoer waarbij kwaliteit, klantvriendelijkheid en efficiëntie voorop staan, waarbij de gemeente zorgvuldig afweegt hoe deze opdracht op een verantwoorde wijze in de markt wordt gezet. Het effect is dat de Europese openbare procedure, inclusief inkoopstrategie en het Programma van Eisen, op 1 februari 2019 kan worden uitgeschreven.

### **4. Argumenten**

#### *1. De inkoopstrategie en het programma van eisen geven invulling aan de Europese openbare procedure*

Omdat de raming van de opdracht hoger ligt dan de drempelwaarde van €221.000 moet een Europese procedure gevolgd worden. De gemeenten kiezen voor een aanbesteding volgens de Europese openbare procedure. Deze procedure biedt maximale concurrentiestelling en kwaliteit van aanbieders.

De gemeenten kiezen voor een openbare procedure omdat deze procedure de grootste kans biedt om de aanbesteding op tijd af te ronden, zodat de vervoerscapaciteit tijdig beschikbaar is. Kijkend naar mogelijk geïnteresseerde marktpartijen is de verwachting niet dat een selectiefase bijdraagt aan een betere en scherpere offerte in de gunningsfase.

#### *2. Met een effectieve inkoopstrategie verbetert de kwaliteit van het vervoer*

Met de inkoopstrategie en het programma van eisen wordt vervoercapaciteit ingekocht. In de strategie en het programma van eisen wordt daarom aandacht besteed aan goede kwaliteit van het vervoer (en de chauffeurs). Zo wordt er gestuurd op deskundigheid van de chauffeurs, met name voor het leerlingenvervoer zijn vaste en deskundige chauffeurs een belangrijk vereiste. Om de kwaliteit van de inschrijver mee te laten wegen is kwaliteit een belangrijk gunningcriterium.

#### *3. Geheimhouding voorkomt benadeling of bevoordeling van partijen*

Door het college wordt geheimhouding opgelegd op de inkoopstrategie en het programma van eisen, met inachtneming van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet. Dit op grond van economische en financiële belangen van de gemeente en het voorkomen van onevenredige bevoordeling of

benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden zoals bedoeld in artikel 10, tweede lid aanhef onder b en g van de Wet openbaarheid van bestuur.

#### *4. Duurzaamheid*

Een ander criterium binnen de gunning van het vervoer is duurzaamheid. Binnen het programma van eisen worden nadrukkelijk eisen opgenomen op het gebied van duurzaamheid. Daarnaast wordt het gebruik van alternatieve brandstoffen of aandrijving hoger gewaardeerd.

#### *5. Financiële consequenties*

De aanbesteding van het doelgroepenvervoer gaat uit van marktconforme prijzen voor de inzet van voertuigen en chauffeurs. Door ontwikkelingen in de markt zal de marktconforme prijs waarschijnlijk hoger uitvallen dan de huidige contractprijzen. Inschrijvers offeren een beschikbaarheidstarief, er wordt een bandbreedte opgegeven waarbinnen het geoffreerde tarief moet liggen. Hiermee wordt voorkomen dat vervoerders onder een minimumprijs inschrijven.

#### *6. Communicatie*

De aanbesteding van de percelen leerlingenvervoer zal mogelijk leiden tot een nieuwe vervoerder(s) voor ouders en leerlingen. In het programma van eisen is de communicatie richting ouders en leerlingen voor wat betreft eventuele wijzigingen, en een vroegtijdige kennismaking tussen chauffeur, leerling en ouders/verzorgers opgenomen.

### **5. Risico's en kanttekeningen**

#### *De planning van de aanbesteding is krap*

Een risico is dat de besluitvorming rondom de aanbesteding onvoldoende tijdig kan worden afgerond, waardoor de implementatiefase te kort wordt. Een risico is dat er weinig vervoerders inschrijven op de Europese openbare procedure. Een risico is dat er te weinig inschrijvingen zijn waardoor de spreiding van vervoerders klein is en er een hogere afhankelijkheid ontstaat.

#### *Er wordt aangesloten bij de huidige contracten binnen RegioRijder*

De inkoopstrategie en het programma van eisen voor deze aanbesteding richten alleen op de vervoercapaciteit (de busjes en de chauffeurs). De opzet van het programma van eisen sluit aan bij de huidige contracten binnen de RegioRijder. Wel zijn op basis van de opgedane ervaringen een aantal verbeteringen op kwaliteit doorgevoerd. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om verdere uitwerking van de communicatie tussen vervoercentrale, vervoerder en klanten en om nadere definitie van de 'vaste chauffeur'.

#### *Indeling van de percelen wordt nog bepaald*

In het inkoopdocument is nog niet bepaald wat de exacte indeling van de percelen is en hoeveel voertuigen per perceel ingekocht moeten worden. Dit wordt onderdeel van de aanbestedingsstukken. De vervoercentrale is op dit moment bezig op basis van de huidige gegevens



de noodzakelijke indeling, capaciteit en bandbreedtes te bepalen. Deze informatie is niet van invloed op de inhoud van de inkoopstrategie en het programma van eisen. De exacte aantallen kunnen daarom op een later moment worden bepaald.

## **6. Uitvoering**

*Vervolgproces:*

- 31 januari 2019 Afronding regionale besluitvorming inkoopdocument
- 1 februari 2019 Publicatie aanbesteding
- 25 februari 2019 Nota van inlichtingen
- 19 maart 2019 Sluitingsdatum inschrijvingen
- 26 maart 2019 Beoordeling van inschrijvingen
- 2 april 2019 Besluitvormingsproces gunningbeslissing college B&W
- 3 april 2019 Gunningbeslissing
- 24 april 2019 Definitieve gunning
- 1 augustus 2019 Ingangsdatum overeenkomst

## **7. Bijlagen**

*Bijlage 1: Inkoopstrategie vervoercapaciteit*

*Bijlage 2: Programma van Eisen (concept)*