Gemeente Haarlem

Collegebesluit

Onderwerp Aanwijzingsbesluit dierenoverlast	
Nummer	2018/809038
Portefeuillehouder	Snoek, M.
Programma/beleidsveld	5.1 Openbare ruimte en mobiliteit
Afdeling	VH
Auteur	Diepen, E. van
Telefoonnummer	023-5113726
Email	ehvandiepen@haarlem.nl
Kernboodschap	In het coalitieprogramma “Duurzaam doen” is als actiepunt opgenomen het verbod op het voeren van meeuwen uit te breiden. Dit is één van de maatregelen waarmee wordt beoogd de meeuwenoverlast in Haarlem te verminderen. Met dit aanwijzingsbesluit wordt de openbare ruimte in heel Haarlem aangewezen als gebied waar het verboden is vogels te voeren om de overlast van meeuwen in de stad tegen te gaan.
Behandelvoorstel voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie Beheer, waarbij wij refereren aan onze brief van 29 maart 2017 (2017/156845) om u actief te blijven informeren over dit onderwerp.
Relevante eerdere besluiten	Eerdere relevante besluitvorming: - Aanwijzingsbesluit APV inzake dierenoverlast (2013/266388) in collegevergadering van 21 januari 2014
Besluit College d.d. 19 maart 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. Het aanwijzingsbesluit dierenoverlast op grond van artikel 2:60 lid 1 onder d van de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen (bijlage A); 2. Het aanwijzingsbesluit dierenoverlast (2013/266388) van 21 januari 2014 in te trekken. de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding
Het college streeft in algemene zin naar meer biodiversiteit in de stad. Echter er zijn diverse klachten over meeuwen, duiven en ratten. In de APV is een artikel opgenomen om overlast tegen te gaan die kan ontstaan door het houden of voeren van hinderlijke en schadelijke dieren. Er zijn in de stad diverse klachten over meeuwenoverlast. Deze bestaat grotendeels uit geluidsoverlast door schreeuwende vogels. Ook uitwerpselen die op lak van voertuigen en wasgoed terecht komen geven ergernis. Verder komen duiven en ratten op het voedsel af waardoor overlast van deze dieren in de hand wordt gewerkt. Een voerverbod in de openbare ruimte kan bijdragen aan het verminderen van de meeuwenoverlast. Positief neveneffect is dat hiermee ook overlast door ratten en duiven wordt tegen gegaan.
Met dit aanwijzingsbesluit geeft het college verdere invulling aan de in de APV opgenomen bevoegdheid om een verbod op te leggen tot het voeren van bepaalde diersoorten. In 2014 zijn de woonschepenlocatie Spaarndamseweg en de binnenstad reeds aangewezen. Hiermee wordt beoogd om de overlast door het voeren van dieren te verminderen of te voorkomen.

2. Besluitpunten college
Het college besluit:
1. Het aanwijzingsbesluit dierenoverlast op grond van artikel 2:60 lid 1 onder d van de Algemene Plaatselijke Verordening vast te stellen (bijlage A);
2. Het aanwijzingsbesluit dierenoverlast (2013/266388) van 21 januari 2014 in te trekken.

3. Beoogd resultaat
Het doel van dit besluit is om de hinder en overlast door vogels en in het bijzonder meeuwen, die ontstaat door voeren, tegen te gaan in de openbare ruimte in heel Haarlem.

4. Argumenten
Verbod op voeren sluit aan bij bestaand beleid
Gemeente Haarlem is al een aantal jaren actief met de bestrijding van overlast door meeuwen. De nadruk ligt op het voorlichten over preventieve maatregelen als het aanbrengen van meeuwenwering op daken en het voorkomen van voedselbronnen (zwerfvuil). Daarnaast is het in 2019 nog mogelijk om plaatselijk nestbeheer toe te passen waardoor op die plekken de overlast wordt terug gedrongen. Het is onzeker of deze interventie vanaf 2020 nog mag worden toegepast.

Verbod om vogels te voeren kan overlast verminderen
Bij het voeren van vogels ontstaat een voedselbron voor meeuwen. Dit is zeer ongewenst want meeuwen kunnen een aanzienlijke overlast veroorzaken. Deze bestaat in Haarlem grotendeels uit geluidsoverlast door schreeuwende vogels. Ook uitwerpselen die op lak van voertuigen en wasgoed terecht komen geven vaak ergernis. Verder komen duiven en ratten op het voedsel af waardoor ook overlast van deze dieren in de hand wordt gewerkt.
Daarbij is het voeren van vogels in het algemeen niet nodig, omdat zij zelf goed in staat zijn om aan deugdelijk voedsel te komen, hetgeen brood zeker niet is.

Uitsluitend een verbod meeuwen te voeren heeft onvoldoende effect
Er is gekozen voor de algemene aanduiding van “vogels” . Dit om discussies te voorkomen over de soorten meeuwen of andere vogels die onder het verbod vallen. De kern van het verbod is namelijk dat het mogelijk wordt om op te treden tegen gedrag, waardoor de overlast wordt veroorzaakt, los van de vraag welke soort vogels gevoerd worden. Over het algemeen ontstaat de overlast bij het voeren van meeuwen maar ook van duiven.

5. Risico’s en kanttekeningen

1. Geen oplossing voor alle overlast die meeuwen veroorzaken
Een verbod op het voeren van vogels in de openbare ruimte betekent niet dat alle overlast door meeuwen of andere vogels voorbij is, bijvoorbeeld zoals die wordt veroorzaakt door het broeden van meeuwen op daken. Dat zijn niet dezelfde meeuwen als de meeuwen die in Haarlem hun voedsel halen. Broedplek en voedselplek liggen bij meeuwen soms tientallen kilometers uit elkaar. Niettemin zal het voerverbod een bijdrage kunnen leveren aan de beperking van de plaatselijke overlast.

2. Handhaving binnen bestaande formatie
De handhaving van de APV ligt bij politie en gemeentelijke handhavers. De gemeentelijke handhavers nemen de handhaving van dit artikel uit de APV op zich, als onderdeel van Informatie Gestuurd Handhaven. Dit gebeurt binnen de bestaande formatie. Dit betekent dat er niet permanent op wordt gehandhaafd. De handhaving wordt afgestemd op het aantal en de ernst van de gemelde klachten in relatie tot de overige meldingen.

3. “Eendjes voeren in het park” valt niet onder het verbod
In de handhaving van het aanwijzingsbesluit zal expliciet aandacht worden besteed aan de proportionaliteit. Dit om te voorkomen dat het eendjes voeren door kleine kinderen een boete oplevert. Het is nadrukkelijk niet de intentie van het college om dit soort activiteiten, of bijvoorbeeld het voeren tijdens een langdurige vorstperiode, onmogelijk te maken. Met name gaat het om excessieve overlast tegen te gaan die ontstaat door het voeren van vogels.

6. Uitvoering
De dag na publicatie in de landelijke voorziening voor overheidspublicaties treedt het besluit in werking.
De inhoud van het aanwijzingsbesluit wordt actief gecommuniceerd door publicatie op de website en het persbericht. Wijk- en gezondheidscentra, scholen en verzorgingshuizen ontvangen een flyer met het verzoek om aandacht aan deze maatregel te geven.
Handhaving zal eerst beginnen met waarschuwen.

7. Bijlagen
Het aanwijzingsbesluit dierenoverlast (bijlage A).