



Onderwerp	
Samenwerkingsafspraken Veldwerk Schiphol	
Nummer	2018/827925
Portefeuillehouder	Meijs, M.-Th.
Programma/beleidsveld	2.3 Opvang, wonen en herstel
Afdeling	MO
Auteur	Boekestijn, S.
Telefoonnummer	023-5115707
Email	sboekestijn@haarlem.nl
Kernboodschap	Met 'de samenwerkingsafspraken Veldwerk Schiphol' tussen Schiphol en de gemeenten Haarlem en Haarlemmermeer, kan het Veldwerk in 2019 en 2020 worden voortgezet. Het Veldwerk ondersteunt dak- en thuislozen en mensen met verward gedrag op Schiphol. Hiermee wordt de overlast en het veiligheidsrisico tot een minimum beperkt.
Behandelveorstel voor commissie	Niet van toepassing
Relevante eerdere besluiten	- Convenant Veldwerk Schiphol (2014/347597) zoals besproken in de commissie Samenleving van 8 januari 2015
Besluit College d.d. 8 januari 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: 1. De samenwerkingsafspraken Veldwerk te sluiten met de gemeente Haarlemmermeer en Schiphol. 2. De kosten van het besluit ad € 1.564.000 (voor 2 jaar) te dekken uit decentralisatie uitkering maatschappelijke opvang Regionaal Kompas (€ 640.000), de extra financiering van het ministerie van Justitie en Veiligheid (€ 674.000) en de bijdrage van Schiphol (€ 250.000). de secretaris, de burgemeester,

1. Inleiding

Gemeente Haarlem, Haarlemmermeer en Schiphol zijn vanaf 2015 samenwerkingspartijen in de aanpak opvang van dak- en thuislozen op de luchthaven Schiphol. De samenwerking was gericht op de dak en thuisloosheid door verslaving en/of psychiatrische problematiek, ook wel Openbare Geestelijke Gezondheidszorg (OGGZ) problematiek genoemd. Het doel van de samenwerking is om de op Schiphol verblijvende dak- en thuislozen zoveel mogelijk door te geleiden naar een opvangplek buiten Schiphol, waar zij worden ondersteund. De kosten van de uitvoering werden gedekt binnen het budget van het Regionaal Kompas en een bijdrage vanuit Schiphol. Omdat de overlast op Schiphol sinds 2015 is toegenomen en de doelgroep breder is dan alleen OGGZ daklozen (denk bijvoorbeeld aan gestrande ongedocumenteerden en EU Burgers), heeft Schiphol naast de gemaakte afspraken incidenteel extra financiering ingezet voor de ketenaanpak Veldwerk. In deze aanpak werken het Leger des Heils en Schiphol Social Work samen met externe partijen zoals de medische dienst en de Koninklijke Marechaussee om de problematiek op Schiphol terug te dringen. De ingezette ketenaanpak heeft bewezen zeer effectief te zijn. In 2017 is aan 980 unieke personen hulp verleend. Mede hierdoor is de inzet van de Koninklijke Marechaussee verminderd. Schiphol heeft aangegeven de extra financiering van het Veldwerk niet meer volledig voor haar rekening te kunnen en willen nemen. Schiphol geeft aan te investeren in fysieke en logistieke maatregelen om de sociale problematiek tegen te gaan, maar niet primair verantwoordelijk te zijn voor opvang en zorg. Schiphol en de gemeenten Haarlemmermeer en Haarlem zijn wel voorstander om deze aanpak te continueren. Na intensief overleg met Schiphol, Haarlemmermeer en het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport en het ministerie van Justitie en Veiligheid hebben de samenwerkingspartijen overeenstemming bereikt over de financiering voor 2019 en 2020. Door middel van de 'samenwerkingsafspraken Veldwerk' worden de gemaakte afspraken voor 2019 en 2020 vastgelegd.

2. Besluitpunten college

Het college besluit:

1. De samenwerkingsafspraken Veldwerk te sluiten met de gemeente Haarlemmermeer en Schiphol.
2. De kosten van het besluit ad € 1.564.000 (voor 2 jaar) te dekken uit decentralisatie uitkering maatschappelijke opvang Regionaal Kompas (€ 640.000), de extra financiering van het ministerie van Justitie en Veiligheid (€ 674.000) en de bijdrage van Schiphol (€ 250.000).

3. Beoogd resultaat

Het Veldwerk op Schiphol wordt voortgezet zodat de (dreigend) dak- en thuislozen en mensen met verward gedrag worden ondersteund en doorgeleid buiten Schiphol waarmee overlast en het veiligheidsrisico op en rond Schiphol tot een minimum worden beperkt.

4. Argumenten

1 De effectieve ketenaanpak kan met dit besluit worden voortgezet.

Omdat de financiering voor het Veldwerk vanuit verschillende partijen wordt bekostigd, wordt



voorgesteld om voor 2019 en 2020 de samenwerkingsafspraken vast te leggen in het document zoals opgesteld in bijlage 1. In de overeenkomst zijn de verschillende verantwoordelijkheden en taken uitgewerkt. Door de gezamenlijke financiering kan de ketenaanpak voor de jaren 2019 en 2020 verder worden voortgezet.

2 Het besluit past in het beleidskader van Regionaal Kompas

Haarlem is op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning vanuit de rol als centrumgemeente verantwoordelijk is voor de maatschappelijke opvang van dak- en thuislozen in de Regio Midden-Zuid-Kennemerland en Haarlemmermeer. Schiphol ligt op grondgebied van de Haarlemmermeer en valt hiermee binnen onze regio. De hulpverlening aan dak- en thuislozen op Schiphol is al onderdeel van het beleidskader Regionaal Kompas.

3 Er is draagvlak voor de Ketenaanpak Veldwerk

Eerder dit jaar hebben de samenwerkingspartners (Haarlem, Haarlemmermeer en Schiphol) overleg gehad met het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport en het ministerie van Justitie en Veiligheid over de financiering van het Veldwerk op Schiphol. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft op basis van deze gesprekken en het subsidieverzoek een extra financiering toegekend aan de gemeente Haarlem voor de ketenaanpak ter hoogte van € 674.000 (zie bijlage 2). Hiermee onderschrijven niet alleen de samenwerkingspartners het belang van de aanpak maar ook het ministerie van Justitie en Veiligheid.

4 Schiphol, het ministerie van Justitie en Veiligheid dragen ook bij aan de aanpak.

De totale aanpak wordt gefinancierd middels een cofinanciering, de volgende afspraken zijn hiervoor gemaakt:

Dekkingsvoorstel	2019	2020	Totaal	opmerkingen
Huidige dekking Regionaal kompas	120.000	120.000	240.000	Tot en met 2018 werd er 120.000 betaald vanuit het regionaalkompas
Extra middelen dekking Regionaal Kompas	200.000	200.000	400.000	
De bijdrage van het Ministerie van Justitie en Veiligheid	337.000	337.000	674.000	Zie de toekenningsbrief bijlage 2.

Schiphol	150.000	100.000	250.000	
Totale bijdrage	807.000	757.000	1.564.000	

5. Risico's en kanttekeningen

1. De afspraken zijn alleen voor de korte termijn.

De financiering van ministerie van Justitie en Veiligheid is toegekend voor twee jaar. Het is nog de vraag hoe de ketenaanpak na 2020 gefinancierd kan worden. Het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport is voornemens om met ingang van 2021 een nieuw verdeelmodel in te voeren voor o.a. de decentralisatie uitkering maatschappelijke opvang. Het effect van dit nieuwe model op het budget van de gemeente is nog niet bekend. Op het moment is de gemeente in gesprek met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten om voor Schiphol in te zetten op een "status aparte" zodat de financiering vanaf 2021 geborgd is. Pas als het nieuwe verdeelmodel bekend is, kunnen er structurele afspraken worden gemaakt over de inzet van het Veldwerk op Schiphol. In de samenwerkingsovereenkomst is het herijken van de afspraken meegenomen.

2. Het budget decentralisatie uitkering maatschappelijke opvang Regionaal Kompas staat onder druk.

Het budget van het Regionaal Kompas staat al een aantal jaar onder druk en kent tekorten. In 2018 zal er naar verwachting ook een tekort zijn. Het convenant zal, ten opzichte van vorige jaren, tot extra uitgaven ten laste van het budget Regionaal Kompas leiden. Indien dit leidt tot een tekort eind 2019 zal eerst een beroep op de reserve Regionaal Kompas gedaan worden en indien deze niet toereikend is, zal een beroep op de middelen voor beschermd wonen worden gedaan.

In de eerste voortgangsrapportage 2019 zullen de baten (bijdragen Ministerie van Justitie en Veiligheid en Schiphol) geboekt worden en daardoor de lasten verhoogd worden (neutrale mutatie).

6. Uitvoering

De samenwerkingspartijen maken nog aanvullende afspraken met de uitvoerende partijen. Deze afspraken worden vastgelegd in een subsidiebeschikking.

7. Bijlagen

1. Samenwerkingsovereenkomst Veldwerk Schiphol
2. De brief van ministerie van Justitie en Veiligheid