



Onderwerp	Wijziging van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften en benoeming van nieuwe leden voor de commissie voor bezwaarschriften.
Nummer	2019/104287
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.2 Gemeentelijk bestuur
Afdeling	JZ
Auteur	Baars, C.W.
Telefoonnummer	023-5114627
Email	wbaars@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De Verordening op de behandeling van bezwaarschriften wordt gewijzigd. De wijziging houdt in dat de secretaris geen lid meer is van de adviescommissie, maar adviseur. Daarmee samenhangend wordt ook de vereenvoudigde behandeling van bezwaarschriften gewijzigd en tot slot wordt de onderverdeling in adviescommissies teruggebracht tot één adviescommissie.</p> <p>Mede in verband hiermee worden (nieuwe) leden voor de commissie voor bezwaarschriften benoemd.</p> <p>Bij het voorstel zijn de CV's gevoegd van de te benoemen leden.</p> <p>Aangezien de CV's informatie van vertrouwelijke aard bevatten die de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen betreffen, wordt op de CV's geheimhouding opgelegd op grond van artikel 25, tweede lid, van de Gemeentewet.</p>
Behandelvoorstel voor commissie	<p>De commissie Bestuur wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.</p> <p>Het besluit tot geheimhouding van de CV's dient door de raad te worden bekrachtigd op grond van artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet.</p>
Relevante eerdere besluiten	De Verordening op de behandeling van bezwaarschriften.
Besluit College d.d. 26 maart 2019	<ol style="list-style-type: none">1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast,2. Het college legt geheimhouding op op grond van artikel 25, tweede lid, van de Gemeentewet aan de leden van de gemeenteraad op de CV's van te benoemen leden van de commissie voor bezwaarschriften vanwege eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer als bedoeld in artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wet openbaarheid van bestuur. De raad dient de opgelegde geheimhouding in de eerstvolgende raadsvergadering te bekrachtigen. <p>de secretaris, de burgemeester,</p>

<p>Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit</p> <p>I.</p> <p>De volgende verordening vast te stellen tot wijziging van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften:</p> <p>A.</p> <p>Artikel 5 De instelling van een adviescommissie</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De bestuursorganen van de gemeente stellen een adviescommissie in die adviseert over bezwaarschriften die bij deze bestuursorganen worden ingediend. 2. De adviescommissie is niet bevoegd om te adviseren over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten die zijn genoemd in bijlage A van de verordening <p>B.</p> <p>Artikel 6 Samenstelling van de adviescommissie</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. De adviescommissie bestaat uit drie leden van de commissie als bedoeld in artikel 2. 2. Een lid van de commissie is de voorzitter van de adviescommissie. 3. De secretaris is adviseur van de adviescommissie. <p>C.</p> <p>Artikel 7 verval;</p> <p>D.</p> <p>Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Het bestuursorgaan besluit welke bezwaarschriften geschikt zijn voor eenvoudige behandeling. 2. In geval van eenvoudige behandeling van een bezwaarschrift houdt de secretaris de hoorzitting en is hij bevoegd om advies uit te brengen over het bezwaarschrift. <p>II.</p> <p>Te benoemen als leden van de commissie voor bezwaarschriften:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. mevrouw C.C. McArthur-Neering, 2. de heer H. R. Chün, 3. mevrouw L.J.M. Franssen, 4. mevrouw L.M. van Paaschen, 5. de heer Y. Soffner. <p>III.</p> <p>De geheimhouding te bekrachtigen van de CV's van de te benoemen leden van de commissie voor bezwaarschriften.</p> <p>de griffier, de voorzitter,</p>
--	--



1. Inleiding

Bij besluit van 11 september 2014 heeft de raad de “Verordening op de behandeling van bezwaarschriften” vastgesteld.

De verordening voorziet in de instelling van adviescommissies voor de behandeling van bezwaarschriften die op grond van de Algemene wet bestuursrecht zijn ingediend.

Een adviescommissie bestaat uit drie leden, twee externe leden en een secretaris-ambtenaar.

Er is aanleiding de samenstelling van de commissie te wijzigen in die zin dat aan de commissie een derde extern lid wordt toegevoegd en dat de secretaris-ambtenaar geen lid meer is van de commissie maar adviseur. Daarmee samenhangend wordt ook de vereenvoudigde behandeling van bezwaarschriften gewijzigd en de onderverdeling in verschillende adviescommissies wordt teruggebracht tot één adviescommissie.

De wijziging is mede aanleiding om (nieuwe) leden voor de commissie voor bezwaarschriften te benoemen. Bij het voorstel zijn de CV's gevoegd van de te benoemen leden.

2. Voorstel aan de raad:

Het college stelt de raad voor:

I.

De volgende verordening vast te stellen tot wijziging van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften:

A.

Artikel 5

De instelling van een adviescommissie

1. De bestuursorganen van de gemeente stellen een adviescommissie in die adviseert over bezwaarschriften die bij deze bestuursorganen worden ingediend.
2. De adviescommissie is niet bevoegd om te adviseren over bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten die zijn genoemd in bijlage A van de verordening.

B.

Artikel 6 Samenstelling van de adviescommissie

1. De adviescommissie bestaat uit drie leden van de commissie als bedoeld in artikel 2.
2. Een lid van de commissie is de voorzitter van de adviescommissie.
3. De secretaris is adviseur van de adviescommissie.

C.

Artikel 7 vervalt;

D.

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd

1. Het bestuursorgaan besluit welke bezwaarschriften geschikt zijn voor eenvoudige behandeling.

2. In geval van eenvoudige behandeling van een bezwaarschrift houdt de secretaris de hoorzitting en is hij bevoegd om advies uit te brengen over het bezwaarschrift.

II.

Te benoemen als leden van de commissie voor bezwaarschriften:

1. mevrouw C.C. McArthur-Neering,
2. de heer H.R. Chün,
3. mevrouw L.J.M. Franssen,
4. mevrouw L.M. van Paaschen,
5. de heer Y. Soffner.

3. Beoogd resultaat

Wijziging van de Verordening op de behandeling van bezwaarschriften, benoeming van (nieuwe) leden van de commissie en het bekrachtigen van het besluit van het college van burgemeester en wethouders tot het opleggen van geheimhouding op grond van artikel 25 van de Gemeentewet aan de leden van de gemeenteraad op de CV's van te benoemen nieuwe leden.

4. Argumenten

A.De secretaris als adviseur van de commissie:

In de huidige samenstelling van de commissie is de secretaris tevens lid van de commissie. Dat heeft als nadeel dat het gemengde karakter van de commissie (de commissie bestaat nu uit twee externe burgerleden en een ambtenaar) aanleiding kan geven tot bedenkingen over de onpartijdigheid van de commissie.

Ter toelichting: volgens artikel 2:4 van de Algemene wet bestuursrecht moet het bestuursorgaan ertegen waken dat tot het bestuursorgaan behorende of daarvoor werkende personen die een persoonlijk belang hebben bij een besluit de besluitvorming beïnvloeden.

De secretaris maakt deel uit van de ambtelijke organisatie van de gemeente en heeft bij de behandeling van de bezwaarschriften regelmatig overleg met de behandelend ambtenaar van de afdeling die het besluit heeft genomen.

Dit overleg is gericht op de goede voorbereiding van de behandeling van het bezwaar op de hoorzitting en de totstandkoming van een zo goed mogelijk besluit op het advies van de commissie. Deze betrokkenheid van de secretaris zou bij indieners van bezwaarschriften de indruk kunnen wekken dat de secretaris niet onpartijdig is.

Om deze indruk weg te nemen, is het beter dat aan de commissie een derde extern lid wordt toegevoegd en dat de secretaris geen lid meer is van de commissie. De secretaris wordt aangewezen als adviseur van de commissie. Als adviseur kan hij zijn deskundige inbreng geven.

Als aan de commissie een derde extern lid wordt toegevoegd, is daar een bedrag van circa $72 \times \text{€ } 250 = \text{€ } 18.000,-$ mee gemoeid. De kosten van de huidige commissie met twee externe leden bedragen € 36.000,- op jaarbasis.,



B. De behandeling van eenvoudige bezwaarschriften:

De verordening voorziet (in artikel 13) in de mogelijkheid van “eenvoudige behandeling” van bezwaarschriften.

In dat geval behandelt niet de commissie het bezwaarschrift, maar de secretaris na overleg met de commissie.

Deze praktijk wordt met name toegepast bij bezwaren die kennelijk niet-ontvankelijk zijn en bij bezwaren tegen het verwijderen van fietsen.

Het is van belang dat deze eenvoudige wijze van behandeling van bezwaarschriften kan worden voortgezet, ook wanneer de secretaris geen lid meer is van de commissie.

Daarin kan worden voorzien door artikel 13 zodanig te wijzigen dat niet de commissie maar het verantwoordelijke bestuursorgaan categorieën van bezwaarschriften kan aanwijzen waarbij de advisering aan het bestuursorgaan niet plaatsvindt door de commissie, maar door een door het bestuursorgaan aan te wijzen ambtenaar, in dit geval de secretaris van de commissie.

Indien in de toekomst de behoefte ontstaat om meer categorieën van bezwaarschriften op deze wijze te behandelen, is een besluit van het bestuursorgaan daarvoor voldoende.

C Terugbrengen van het aantal adviescommissies:

Bij de vaststelling van de verordening is voorzien in de instelling van 6 adviescommissies. Later is nog een zevende commissie toegevoegd ten behoeve van bezwaren tegen besluiten van bestuursorganen van de gemeente Zandvoort. De commissies behandelen alle verschillende categorieën bezwaarschriften.

Het is niet langer noodzakelijk deze indeling te handhaven.

Door het opheffen van deze indeling kan efficiënter worden gewerkt omdat dan in principe op iedere vergadering alle soorten van bezwaarschriften kunnen worden behandeld.

Wij stellen daarom voor de in de verordening gemaakte instelling van adviescommissies te laten vervallen en te spreken over één adviescommissie voor bezwaarschriften.

D. Benoeming van (nieuwe) leden:

Sinds de commissie in februari 2015 met haar werkzaamheden is gestart, heeft een aantal externe leden om uiteenlopende redenen hun werkzaamheden moeten beëindigen. Tevens is er behoefte om het aantal externe leden van de commissies uit te breiden vanwege de toevoeging van een derde extern lid aan de commissie.

Daarom is een advertentie geplaatst voor leden van de commissie voor bezwaarschriften. Er zijn veel sollicitaties ontvangen. De selectiecommissie, bestaande uit mevrouw mr. R. Hermans, mevrouw mr. L. Opdam en de heer mr. W. Baars, hebben met tien personen gesprekken gevoerd. Daarna zijn vier kandidaten geselecteerd.

De kandidaten hebben verschillende achtergronden en hebben werkervaring opgedaan bij de overheid, de rechterlijke macht en de Nationale ombudsman.

Naar de mening van de selectiecommissie zullen deze kandidaten een waardevolle bijdrage kunnen leveren aan de behandeling van bezwaarschriften.

De te benoemen leden van de commissie hebben een integriteitsverklaring getekend en zijn in het bezit van een verklaring omtrent het gedrag.

Op grond van artikel 31 van de Gemeentewet is de stemming over personen voor het doen van benoemingen geheim.

E. Geheimhouding van de CV's van te benoemen leden van de commissie:

De geheimhouding betreft de CV's van te benoemen leden van de commissie voor bezwaarschriften. Geheimhouding wordt opgelegd door het college aan de raad op grond van artikel 25, tweede lid, van de Gemeentewet. De gemeenteraad dient het besluit tot geheimhouding te bekrachtigen op grond van artikel 25, derde lid, van de Gemeentewet.

F. Uitvoering aan toezegging gedaan in de commissie Bestuur:

Met dit voorstel wordt uitvoering gegeven aan de toezegging die de burgemeester heeft gedaan in de commissie Bestuur van 31 mei 2018 om de commissie te informeren over knelpunten die ontstaan met betrekking tot de rol van de secretaris die ook lid is van de commissie en de wijze waarop dit anders georganiseerd kan worden (Bestuurlijke agendazaak 2018/278805).

Aan andere toezeggingen die in deze vergadering aan de commissie Bestuur zijn gedaan, is inmiddels uitvoering gegeven.

Dit betreft:

- het ter inzage leggen van de stukken (Baz 2018/278708),
- dat partijen beschikken over dezelfde stukken (Baz 2018/278731),
- de werkwijze van de commissie bij ongegronde bezwaren (Baz 2018/278851),
- een onderzoek naar het doorvoeren van verbeteringen waardoor de voorkeurstermijn standaard is en minder vaak de verlengingstermijn moet worden ingezet (Baz 2018/278770),

Binnenkort zal het jaarverslag van de commissie voor bezwaarschriften worden aangeboden.

Daarin zal ook aandacht worden besteed aan de toezegging dat het percentage van het aantal gegrond verklaarde bezwaren zal worden vergeleken met het percentage bij andere soortgelijke gemeenten (Baz 2018/278892).

5. Risico's en kanttekeningen

De financiële gevolgen van het besluit kunnen worden geraamd op een bedrag van € 18.000,--. Deze kosten komen ten laste van de algemene middelen, afdeling Juridische Zaken, en worden meegenomen in de eerstvolgende kadernota.



6. Uitvoering

Na vaststelling wordt de wijzigingsverordening bekendgemaakt en worden de wijzigingen in de bestaande verordening opgenomen. Daarna wordt de tekst van de nieuwe verordening gepubliceerd op www.overheid.nl.

7. Bijlagen

1. De Verordening op de behandeling van bezwaarschriften (te vinden op http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Haarlem/CVDR355953/CVDR355953_2.html).
2. De CV's van de te benoemen personen (geheim)