



<b>Onderwerp</b> Vaststellen nadere regels voor exploitatie van openbare inrichtingen op grond van art. 2:28 lid 5 APV	
Nummer	2019/133453
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	6.3 Openbare orde en veiligheid
Afdeling	VH
Auteur	Roos, K.
Telefoonnummer	023-5114607
Email	<a href="mailto:kroos@haarlem.nl">kroos@haarlem.nl</a>
Kernboodschap	Op grond van de horeca afdeling in de APV is het college bevoegd om nadere regels vast te stellen voor exploitatie van openbare inrichtingen. Deze regels zijn bedoeld om overlast en openbare ordeproblemen bij horeca te voorkomen. Aansluitend aan deze Nadere regels treedt het Aanwijzingsbesluit voor verlengde openingstijden van de horeca in werking en het geactualiseerde Horecasanctiebeleid. Beiden zijn door de burgemeester vastgesteld en als bijlage bij dit besluit gevoegd.
Behandelaar voor commissie	Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie bestuur
Relevante eerdere besluiten	Handhavingsstrategie openbare inrichtingen ( <a href="#">2017/265259</a> ) Wijziging APV ( <a href="#">2017/478071</a> )
Besluit College d.d. 26 maart 2019	Het college van burgemeester en wethouders Besluit: <ol style="list-style-type: none"><li>1. De Nadere regels voor exploitatie van openbare inrichtingen op grond van de APV zoals weergegeven in bijlage A vast te stellen.</li><li>2. Kennis te nemen van het Aanwijzingsbesluit gebieden met verruimde openingstijden voor de horeca zoals weergegeven in bijlage B.</li><li>3. Kennis te nemen van het horecasanctiebeleid zoals weergegeven in bijlage C.</li></ol> de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span>

## **1. Inleiding**

Met de wijziging van de horecaparagraaf in de Algemene plaatselijke verordening (APV) in 2018 is aan het college de bevoegdheid toegekend om Nadere regels over de exploitatie van openbare inrichtingen vast te stellen. De meeste regels waren voorheen in beleid en voorschriften bij de ontheffing sluitingstijden opgenomen. Die regels en voorschriften waren verouderd. Met het afschaffen van deze ontheffingen komen de regels geactualiseerd en vereenvoudigd in de algemeen geldende “nadere regels” terug.

## **2. Besluitpunten college**

Het college van burgemeester en wethouders

Besluit:

1. de Nadere regels voor exploitatie van openbare inrichtingen op grond van de APV zoals weergegeven in bijlage A vast te stellen.
2. kennis te nemen van het Aanwijzingsbesluit voor het gebied van verlengde openingstijden voor de horeca zoals weergegeven in bijlage B.
3. kennis te nemen van het Horecasanctiebeleid zoals weergegeven in bijlage C.

## **3. Beoogd resultaat**

Met het vaststellen van de Nadere regels en de bijbehorende besluiten ligt er een complete set regels die van toepassing zijn op openbare inrichtingen als bedoeld in de APV. Hiermee is er helderheid over wat is toegestaan voor zowel de ondernemers als de toezichthouders.

## **4. Argumenten**

### *1. de Nadere regels vullen de in de APV door de raad gestelde kaders nader in*

Bij de wijziging van de horeca afdeling in de APV is gekozen voor vermindering van de administratieve lasten. De ontheffing sluitingstijden is geschrapt. Overbodige regels zijn uit de APV gehaald. Onder de oude APV waren bij het verlof of bij de ontheffing sluitingstijden voorschriften opgenomen over de exploitatie van horecabedrijven. Deze voorschriften hadden met name betrekking op het voorkomen van overlast en tegengaan van openbare orde problemen. Met de nieuwe APV zijn deze exploitatieregels verwerkt in “Nadere regels”. Deze nadere regels zijn sterk vereenvoudigd en gelden voor *alle* openbare inrichtingen. Tevens zijn voor bepaalde inrichtingen aanvullende voorschriften opgenomen.

### *2. Het besluit past in het ingezet beleid*

De Nadere regels voor openbare inrichtingen, het Aanwijzingsbesluit voor het gebied waar verruimde openingstijden gelden en het nieuwe Horecasanctiebeleid passen bij het bestaande beleid rond de handhavingstrategie openbare inrichtingen en het programma Veilig Uitgaan. Koninklijke Horeca Nederland afdeling Haarlem heeft haar reactie gegeven op de nadere regels. Dit had met name



betrekking op de verplichting tot het hebben van een toiletvoorziening. Deze input is verwerkt in het besluit.

### *3. Het Aanwijzingsbesluit gebieden met verruimde openingstijden sluit aan bij deze Nadere regels*

Onder de oude APV was er een aanwijzingsbesluit waarbij gebieden zijn aangewezen waar een ontheffing van de sluitingstijd geldt. Omdat de ontheffing sluitingstijd is afgeschaft moet ook het aanwijzingsbesluit worden aangepast.

Het nieuwe “Aanwijzingsbesluit gebieden met verruimde openingstijden” is vereenvoudigd ten opzichte van het oude aanwijzingsbesluit. De verruimde openingstijden die in de aangewezen gebieden gelden zijn hetzelfde als onder de oude regeling.

De aan te wijzen gebieden zelf zijn niet wezenlijk veranderd.

De bevoegdheid om dit aanwijzingsbesluit te nemen ligt bij de burgemeester en is ter kennisname als bijlage B bij dit besluit gevoegd. Het aanwijzingsbesluit is vatbaar voor bezwaar en beroep.

### *4. Het Horecasanctiebeleid is geactualiseerd*

Het bestaande Horecasanctiebeleid uit 2009 sloot niet meer aan bij de geldende APV en ook niet goed bij de huidige Drank- en horecawet. Daarom is ook het Horecasanctiebeleid geactualiseerd.

De belangrijkste aanpassingen in het sanctiebeleid zijn:

1. Intrekken ontheffing sluitingstijd wordt als sanctiemiddel vervangen door vervroeging sluitingstijd.
2. De bestuurlijke boete als sanctiemiddel wordt ingevoerd bij een beperkt aantal overtredingen.
3. Exploitanten die vergunningsplichtig zijn, maar open gaan zonder een vergunning te hebben aangevraagd, krijgen een bestuurlijke boete en mogen pas open nadat op de alsnog aangevraagde vergunning is beslist.

De bevoegdheid om dit beleid vast te stellen ligt bij de burgemeester en is ter kennisname als bijlage C bij dit besluit gevoegd.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

### *Minder regels kan leiden tot meer overlast*

Met de nieuwe Nadere regels wordt beoogd minder en eenvoudigere regels te hebben voor de horeca ondernemers. Vooral die bepalingen die van belang zijn om overlast te kunnen tegengaan zijn in de regels blijven staan. Hierdoor zijn er genoeg aanknopingspunten om overlast te voorkomen en ondernemers aan te kunnen spreken.

## **6. Uitvoering**

De beoogde inwerkingtredingsdatum is 15 april 2019.

Het besluit wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en op overheid.nl.

De betrokken ondernemers worden geïnformeerd over de aangepaste regels.

## **7. Bijlagen**

- *Bijlage A: Nadere regels voor exploitatie van openbare inrichtingen.*
- *Bijlage B: Aanwijzingsbesluit voor gebieden met verlengde openingstijden.*
- *bijlage C: horecasanctiebeleid.*