



Onderwerp Vaststellen Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019	
Nummer	2019/228846
Portefeuillehouder	Botter, J.
Programma/beleidsveld	2.2 Voorzieningen Jeugd
Afdeling	JOS
Auteur	Schraven, M.H.M.
Telefoonnummer	023-5113526
Email	mschraven@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De verordening jeugdhulp is geactualiseerd. De reden is dat de gemeente bevoegd kan optreden bij het voorkomen en bestrijden van zorgfraude in de uitvoering van de Jeugdwet. Omdat de Jeugdwet niet voorziet in het toezichthouderschap moet dit in de verordening jeugdhulp worden geregeld. Verder zijn gerechtelijke uitspraken die betrekking hebben op de Jeugdwet voor zover relevant in de aanpassingen meegenomen. Het betreft onder andere voorwaarden voor het persoonsgebonden budget.</p> <p>Na vaststelling van de verordening worden de medewerkers van team Sociale Recherche en het opdrachtteam Jeugdhulp (contractmanagers en beleids-accountmedewerkers) als toezichthouder aangewezen (BBV Aanwijzing toezichthouders Jeugdwet 2019/315856). Beide processen lopen gelijk op. Voor de aanpak van signalen is een protocol opgesteld. Signalen komen binnen bij de Sociale Recherche en worden besproken in het zorgfraudeteam Jeugd. Vervolgens worden acties uitgezet.</p> <p>De raad is het bevoegd orgaan voor het vaststellen van de verordening Jeugdhulp, het wettelijk kader is de Jeugdwet.</p> <p>De Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019 is als bijlage 1 toegevoegd. De tabel met wijzigingen (was-woordt tabel) is als bijlage 2 toegevoegd.</p>
Behandelaar voor commissie	De commissie Samenleving wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Onderwerp: Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017 (2017/59418) in de raadsvergadering van 20 juli 2017. Onderwerp: Uitvoeringsbesluit Persoonsgebonden Budget (PGB) gemeente Haarlem 2018 (2017/492686) in het college van B&W op 23 januari 2018.

Besluit College d.d. 21 mei 2019	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Besluit Raad d.d. (wordt ingevuld door de griffie)	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, Besluit: <ul style="list-style-type: none"> • De Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019 incl. toelichting vast te stellen. • De Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019 in werking te laten treden op de eerste dag na bekendmaking. • Met de inwerkingtreding van de Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019 de Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017 (2017/59418) in te trekken. de griffier, de voorzitter,

1. Inleiding

Voorliggende nota betreft de vaststelling van de geactualiseerde verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019. Reden voor de actualisatie is dat de gemeente bevoegd kan optreden bij het voorkomen en bestrijden van zorgfraude in de uitvoering van de Jeugdwet. Omdat de Jeugdwet niet voorziet in het toezichthouderschap moet dit in de verordening jeugdhulp worden geregeld.

Voorts zijn gerechtelijke uitspraken op het gebied van de Jeugdwet voor zover relevant voor deze verordening meegenomen.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019 incl. toelichting vast te stellen.
2. De Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019 in werking te laten treden op de eerste dag na bekendmaking.
3. Met de inwerkingtreding van de Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019 de Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2017 (2017/59418) in te trekken.



3. Beoogd resultaat

Met de geactualiseerde Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019 kan het college toezichthouders aanstellen voor het toezicht op naleving en het bestrijden van fraude in de uitvoering van de Jeugdwet.

4. Argumenten

1. De gemeente kan bevoegd optreden bij zorgfraude in de jeugdhulp en voldoet in de verordening aan de aanvullende voorwaarden die gesteld zijn voor het persoonsgebonden budget (pgb).

De geactualiseerde verordening stelt de gemeente in staat bevoegd te kunnen optreden bij signalen van onrechtmatige en/of ondoelmatige aanspraak op en oneigenlijk gebruik van voorzieningen op grond van de Jeugdwet.

Er is veel jurisprudentie rondom jeugdhulp die is ingekocht met een pgb. Daaruit volgt dat het college niet bevoegd is om bepaalde voorwaarden aangaande het pgb bij nadere regeling te bepalen.

Onderstaande zaken worden tot de belangrijkste punten van de verordening gerekend:

- de berekening van de hoogte van het pgb. Dit is verwerkt in artikel 9;
- tariefdifferentiatie formele zorg en informele zorg. Dit is verwerkt in artikel 8;
- de voorwaarden waaronder jeugdhulp met pgb ingekocht kan worden bij personen die behoren tot het sociaal netwerk. Dit is verwerkt in artikel 7 en 8.

Om aan bovenstaande te kunnen voldoen wordt de verordening aangepast.

2. Het voorstel past in het ingezet beleid.

De verordening past binnen programma 2. Ondersteuning en zorg van de programmabegroting. In beleidsveld 2.2 Voorzieningen Jeugd is de volgende doelstelling verwoord: 'De gemeente organiseert specialistische ondersteuning en zorg op maat. Als er sprake is van een beperking, van chronische, psychische of psychosociale problemen of als jeugdigen opgroeien in een onveilige situatie of een strafbaar feit hebben begaan, wordt er passende zorg geleverd. Deze ondersteuning en zorg wordt geboden tot het niet langer nodig is en gaat uit van de individuele burger, de leefeenheid of het gezin. Het doel daarbij is dat Haarlemmers vanuit eigen kracht weer of zoveel mogelijk kunnen participeren in de maatschappij.

3. De gemeente intensificeert het voorkomen en bestrijden van zorgfraude in de uitvoering van de Jeugdwet en regelt het toezichthouderschap in de verordening jeugdhulp.

De gemeente beschikt op dit moment niet over toezichthouders voor het toezicht op naleving en bestrijding van zorgfraude in de jeugdhulp. Omdat de Jeugdwet niet voorziet in het toezichthouderschap moet de gemeente in de verordening regels stellen. Het zijn regels over de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een individuele voorziening in natura of een pgb alsmede van misbruik of oneigenlijk gebruik van de wet (artikel 2.9 onderdeel d Jeugdwet).

Zonder toezichthouder zijn de mogelijkheden voor onderzoek naar mogelijke fraude beperkt, omdat het niet mogelijk is om stukken op te vragen en in te zien. Daarom worden de medewerkers van team Sociale Recherche en het opdrachtteam Jeugdhulp (contractmanagers en beleids-

accountmedewerkers) als toezichthouder aangewezen (Aanwijzing toezichthouders Jeugdwet 2019/315856). Zij zijn dan bevoegd op grond van artikel 5.11 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht tot inzage van dossiers, maar enkel als dit voor de taak noodzakelijk is.

Na vaststelling van de verordening worden de medewerkers van team Sociale Recherche en het opdrachtteam Jeugdhulp (contractmanagers en beleids-accountmedewerkers) als toezichthouder aangewezen (BBV Aanwijzing toezichthouders Jeugdwet 2019/315856). Signalen (intern/ extern) komen binnen bij de Sociale Recherche en worden besproken in het zorgfraudeteam Jeugd. Er wordt informatie verzameld en bepaald -volgens protocol- wat de vervolgstappen zijn.

De aangewezen toezichthouders zien niet toe op de kwaliteit van de door de jeugdhulpaanbieders geleverde jeugdhulp. Dat toezicht is belegd bij de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd en de Inspectie Veiligheid en Justitie (Hoofdstuk 9 Jeugdwet).

4. De verordening geeft duidelijkheid over informele zorg en zorg door het sociaal netwerk.

In de jeugdhulp worden de begrippen informele zorg en zorg door het sociaal netwerk door elkaar gebruikt hetgeen tot onduidelijkheid kan leiden. Bloed- en aanverwanten in de 1^e of 2^e graad mogen alleen informele hulp bieden. Andere personen uit het sociaal netwerk kunnen formele hulp bieden als zij voldoen aan de daarvoor geldende bevoegdheden en kwaliteitseisen. Dit staat beschreven in artikel 7 en artikel 8.

5. De Participatieraad is betrokken bij de actualisatie van de verordening.

Over de verordening en de aanpassingen is schriftelijk gecommuniceerd met de werkgroep Jeugd van de Participatieraad Haarlem. Aanpassingen in de verordening waren niet nodig omdat de vragen en opmerkingen van de Participatieraad vooral gingen over de uitvoering. Het ging over de verbinding zorg en onderwijs, het op- en afschalen van zorg en de verbinding met de andere wetten in het Sociaal Domein. De gemeente en de Participatieraad Haarlem gecombineerd met de Adviesraad Sociaal Domein Zandvoort spreken elkaar zeer periodiek over de ontwikkelingen en signalen in de jeugdhulp en het zorglandschap.

6. De financiële middelen zijn beschikbaar.

De middelen voor individuele voorzieningen op het gebied van jeugdhulp zijn beschikbaar vanuit het budget Jeugdhulp.

5. Risico's en kanttekeningen

Deze zijn niet van toepassing.



6. Uitvoering

Na vaststelling van de verordening door de raad, wordt deze met de bijbehorende stukken bekendgemaakt in het digitale gemeenteblad (GVOP) op www.officiëlebekendmakingen.nl. Tevens wordt de vastgestelde verordening gepubliceerd in de centrale voorziening voor de decentrale regelgeving op www.overheid.nl.

Het CJG Kennemerland dat betrokken is bij de actualisatie van de verordening wordt geïnformeerd over de voortgang van het proces en de inwerkingtreding van de verordening.

7. Bijlagen

1. Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019.
2. Was-woord tabel Verordening Jeugdhulp gemeente Haarlem 2019.