



<b>Onderwerp</b> Risico-inventarisatie Havendienst	
Nummer	2019/315878
Portefeuillehouder	Wienen, J.
Programma/beleidsveld	5.3 Overige beheerstaken
Afdeling	BE
Auteur	Noordhuis, M.
Telefoonnummer	023-5113915
Email	mnoordhuis@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>Het opstellen van een risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&amp;E) is een verplicht onderdeel van de Arboregelgeving. Los van de wettelijke verplichting is het goed om regelmatig stil te staan bij de risico's die bij de uitvoering van werk komen kijken. Bewustwording is een belangrijke stap hierin.</p> <p>De bouw van de Figebrug was een aanleiding om de risico's bij de Havendienst tegen het licht te houden. Uit deze integrale risicoanalyse komt een groot aantal grotere en kleinere risico's naar voren. De komende jaren wordt gewerkt aan de beheersing van deze risico's. We vinden het belangrijk om het werk van de medewerkers van de havendienst en onderhoudspersoneel van de contractpartners veiliger, prettiger en gezonder te maken en de veiligheid voor zowel de vaarweggebruikers als de weggebruikers te vergroten.</p> <p>Niet alle risico's kunnen direct beheerst worden. Dat is ook niet noodzakelijk. Wel zullen voor de meest urgente risico's op korte termijn beheersmaatregelen genomen worden.</p>
Behandelaar voor commissie	<p>Het college stuurt dit besluit ter informatie naar de commissie</p> <p>Het college wil de commissie actief informeren.</p> <p>Deze nota is de onderliggende argumentatie waarom er extra middelen noodzakelijk zijn voor de risicobeheersing van met name de brugbediening. Daarnaast zijn er al enkele malen berichten in de media zijn geweest over de risicoanalyse. De discussie over centrale afstandsbediening speelde hier steeds een rol.</p>
Relevante eerdere besluiten	Visie en doorontwikkeling Havendienst Haarlem (BBV 2019/180299)

Besluit College d.d. 28 mei 2019	Het college van burgemeester en wethouders, Besluit: 1. Kennis te nemen van het rapport 'Integrale risicoanalyse Havendienst Haarlem (Intergo 2019) en het 'Plan van aanpak verbetermaatregelen Havendienst Haarlem (Intergo 2019) en op basis van deze stukken over te gaan tot uitvoering van het plan van aanpak;  de secretaris, <span style="float: right;">de burgemeester,</span>
-------------------------------------	--

## 1. Inleiding

Veiligheid is een belangrijke thema binnen de Havendienst. De afgelopen jaren hebben in Nederland enkele ernstige incidenten met bruggen plaatsgevonden. De recente oplevering van de Figebrug was voor de ondernemingsraad aanleiding om te vragen om ook in Haarlem een uitgebreide risicoanalyse uit te voeren. Het uitvoeren van een risico-inventarisatie en evaluatie (RI&E) is een verplicht onderdeel uit de arbo-regelgeving.

Deze integrale risicoanalyse is uitgevoerd samen met de medewerkers van de Havendienst. Het in beeld brengen van alle risico's rond het werk van de Havendienst en het uitvoeren van de nodige beheersmaatregelen leidt voor de medewerkers en de onderhoudsmonteurs tot een veiliger werkomgeving en een beter bewustzijn van de risico's van het werk. Dit zal ook resulteren tot een veiliger situatie leiden op het water en de weg.

## 2. Besluitpunten college

Het college besluit

1. Kennis te nemen van het rapport 'Integrale risicoanalyse Havendienst Haarlem (Intergo 2019) en het 'Plan van aanpak verbetermaatregelen Havendienst Haarlem (Intergo 2019) en op basis van deze stukken over te gaan tot uitvoering van het plan van aanpak;



### 3. Beoogd resultaat

- *Een veilige werkomgeving voor de medewerkers en onderhoudspersoneel.*  
Een veilige en gezonde werkomgeving reduceert de kans op ongelukken en incidenten op de werkvloer, het draagt bij aan het werkplezier van de medewerkers en een lager ziekteverzuim
- *Een betere veiligheidscultuur binnen de havendienst.*  
Het gezamenlijk werken aan het uitvoeren van verbetermaatregelen draagt bij tot een betere veiligheidscultuur binnen de Havendienst;
- *Veilige brugbediening voor zowel het wegverkeer als het vaarverkeer.*  
Een veilige brugbediening draagt bij aan een vlotte en veilige doorstroming van het wegverkeer en het vaarverkeer. Daarnaast wordt de kans op incidenten verkleind;
- *Voldoende middelen om de risico's weg te nemen of te beheersen*  
Bij de integrale afweging in de kadernota en de voortgangsrapportage 2019 zijn de benodigde bedragen ter afweging meegegeven (zie ook BBV 2019/180299):
  - o Om de veiligheidsrisico's in de brugbediening op te vangen € 214.000 beschikbaar te stellen voor tijdelijke extra inhuurkrachten (4 fte). De extra capaciteit is nodig totdat structurele maatregelen (zoals centrale afstandsbediening) zijn genomen. Er wordt voornamelijk uitgegaan van een overbruggingsperiode van vier jaar.
  - o Om de diverse noodzakelijke beheersmaatregelen te kunnen nemen is voor de periode 2019 t/m 2022 een bedrag van € 1.085.000 benodigd

### 4. Argumenten

#### 1. Veiligheid is belangrijk

Veilige en gezonde arbeidsomstandigheden moeten een uitgangspunt zijn van de gemeente Haarlem. Bij de Havendienst kunnen drie verschillende typen werk worden onderscheiden

Brugbediening: De bruggen zijn complexe machines. De brugbedienaars hebben een grote verantwoordelijkheid voor de veilige doorvaart voor de scheepvaart maar ook voor de veiligheid van het wegverkeer. Veiligheid, zicht op het verkeer en werkdruk moeten in orde zijn.

Handhaving: de handhavers op het water moeten goed materieel en persoonlijke beveiligingsmiddelen hebben om hun werk veilig uit te kunnen voeren.

Kantoor: Het havenkantoor moet tenminste voldoen aan de wettelijke eisen op het gebied van Arboregelgeving

2. *Er zijn verbetermaatregelen noodzakelijk*

Het rapport 'Integrale veiligheidsanalyse Havendienst Haarlem (Intergo 2019)' laat een uitgebreide analyse zien van de werkzaamheden van de Havendienst. Een lijst van grote en kleinere risico's op de verschillende aspecten (bruggen, handhaving, havenkantoor, bedienruimten, technische ruimten, faciliteiten passanten) is geconstateerd. Het plan van aanpak voorziet in een werkwijze waar samen met de medewerkers oplossingen gezocht om de risico's weg te nemen of te beheersen.

3. *Veiligheid kost geld*

Veiligheid kost geld, maar de gevolgen van incidenten kunnen nog veel meer geld kosten. De kosten van de verbetermaatregelen kunnen niet uit de exploitatie van de Havendienst of uit het reguliere onderhoudsbudget van de bruggen gedekt worden.

## **5. Risico's en kanttekeningen**

1. *Niet alle maatregelen kunnen gelijk genomen worden*

Er zijn ruim 250 risico's geïdentificeerd, variërend van kleine risico's die per direct opgelost kunnen worden tot grotere zaken die meer tijd en geld kosten om de risico's te beheersen. Het uitvoeren van alle beheersmaatregelen kost tijd en geld. Het uitvoeren van de beheersmaatregelen wordt gefaseerd uitgevoerd over enkele jaren, rekening houdend met de beschikbare middelen, de beschikbare capaciteit maar ook het vaarseizoen. De medewerkers en onderhoudsmonteurs worden geïnformeerd over de risico's.

2. *Niet alle risico's kunnen worden weggenomen*

Een risico wordt gedefinieerd als kans maal gevolg. Niet al deze risico's kunnen weggenomen worden. Bij elk risico moet de afweging gemaakt worden of het risico weggenomen kan worden, het risico beheerst kan worden of dat het risico geaccepteerd wordt.

3. *Nader onderzoek naar een nieuw Havenkantoor en centrale afstandsbediening is noodzakelijk*

Uitgangspunt van de risicoanalyse is dat er centrale afstandsbediening komt voor minimaal de bruggen over het Noorder Buiten Spaarne, incl. de Figebrug. Hiermee kan een aantal risico's op de Prinsenbrug en Waarderbrug worden opgelost. Op welke wijze dat vorm moet krijgen en welke voor- en nadelen aan de verschillende opties zitten zal nader onderzocht worden. Bij de risicoanalyse is er van uitgegaan dat het Havenkantoor vernieuwd of vervangen wordt. De zaken die nu niet op orde zijn, zoals het ontbreken van voldoende nooduitgangen, was- en kleedruimte voor medewerkers etc. worden dan meegenomen. Dit onderzoek volgt op het onderzoek naar de centrale afstandsbediening. Indien wordt besloten een centrale bedienpost in Haarlem te realiseren ligt het voor de hand dit in het Havenkantoor te realiseren (zie ook collegebesluit Visie en doorontwikkeling Havendienst Haarlem (2019/180299)).



Deze onderzoeken moeten de basis zijn voor de bestuurlijke besluitvorming over de nieuwbouw van het Havenkantoor en de centrale afstandsbediening. Indien wordt besloten niet een centrale afstandsbediening en een nieuw havenkantoor te realiseren, dan moeten aanvullende beheersmaatregelen genomen worden. Naast de inzet van 4 FTE risicobeheersing moeten dan ook de bedienposten Waarderbrug en Prinsenbrug aangepast worden.

## **6. Uitvoering**

De Havendienst is inmiddels gestart met het uitvoeren van het plan van aanpak. Er worden werkgroepen met medewerkers ingesteld om de verbetermaatregelen uit te werken.

Op deze wijze worden de medewerkers van de Havendienst actief betrokken bij de uitvoering van de beheersmaatregelen. Ook de monteurs van de onderhoudspartner worden actief geïnformeerd over alle risico's en verbeterpunten.

Vorbereidingen worden getroffen om, na het beschikbaar komen van de noodzakelijke middelen, er opdrachten kunnen worden gegeven om de meest urgente risico's te beheersen.

De media worden ontvangen een persbericht over de integrale risico-inventarisatie en het plan van aanpak.

## **7. Bijlagen**

1. Eindrapportage Integrale Risicoanalyse Havendienst Haarlem (Intergo, 2019)
2. Bijlagen Integrale risicoanalyse Havendienst Haarlem (Intergo 2019)
3. Plan van aanpak verbetermaatregelen Havendienst Haarlem (Intergo, 2019)