



Aan College van B&W
Datum 22 april 2019
Onderwerp Informatie: Uitgeven van concessie
Van Else Kingma, Wienand van Dijk

Bij een concessieovereenkomst vergeeft een gemeente een opdracht aan een concessiehouder, waarbij er een exclusief exploitatierecht op een te realiseren werk of dienst wordt gegeven. Het is daarmee een overheidsopdracht met dezelfde kenmerken als overheidsopdrachten voor werken of diensten, maar met het verschil dat de tegenprestatie van de gemeente niet het betalen van een bedrag, maar het verlenen van een uitsluitend exploitatierecht inhoudt.

Een concessieovereenkomst wordt aanbesteed, om gelijke behandeling en transparantie bij de gunning ervan te verzekeren. Concessies met een waarde boven de € 5 miljoen worden verplicht gepubliceerd met een aankondiging in het publicatieblad van de EU. Concessies met een waarde onder de Europese drempelwaarde worden aangekondigd met inachtneming van de nationale (aanbestedings)verplichtingen.

De aankondiging bevat een termijn waarbinnen gegadigde partijen zich hiervoor kunnen schrijven. Nadat aan de hand van de gestelde selectiecriteria en gunningscriteria een keuze is gemaakt voor een bepaalde partij, wordt de gunning van de concessie aan deze partij gepubliceerd. Een concessie wordt voor een bepaalde duur verleend. Als dit langer dan 5 jaar is, moet de looptijd worden beperkt tot de periode waarin van een concessiehouder redelijkerwijs mag worden verwacht de investeringen die hij heeft gemaakt voor de exploitatie van werken en diensten, samen met een rendement op het geïnvesteerde vermogen terug te verdienen.

Het operationeel exploitatierisico is een essentieel begrip bij concessies. Het hoofdkenmerk van een concessie, het exploitatierecht, impliceert namelijk altijd de overdracht aan de concessiehouder van een operationeel risico van economische aard. Dit is inclusief de mogelijkheid dat deze concessiehouder de gedane investeringen en de met het exploiteren van de gegunde werken/diensten gepaard gaande kosten onder normale exploitatieomstandigheden niet terug zal verdienen.

Een gemeente kan dit exploitatierisico deels wegnemen of partijen ertoe bewegen een exploitatierisico aan te gaan, door aan de concessieverlening een exploitatiebijdrage te verbinden.